

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 336.14[(476):(470+571)]

ШИЛО
АЛЕКСЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

**БЮДЖЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ
И ИХ РОЛЬ В ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНТЕГРАЦИИ**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук
по специальности 08.00.10 — финансы, денежное обращение и кредит**

Минск, 2016

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель Сорокина Тамара Владимировна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра налогов и налогообложения

Официальные оппоненты: Желиба Борис Николаевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой, УО «Минский инновационный университет», кафедра учета и финансов

Шулейко Ольга Леонидовна, кандидат экономических наук, заведующий сектором, ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси», сектор финансовой политики

Оппонирующая организация УО «Полоцкий государственный университет»

Защита состоится 8 июня 2016 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.01 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 407 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 7 мая 2016 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

Сошникова Л.А.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире происходит активизация интеграционных процессов, государства стремятся к объединению в блоки, союзы, лиги и другие сообщества с целью совместного решения социальных, политических, экономических проблем. Для финансового обеспечения реализации задач и функций интеграционного формирования необходим общий бюджет.

Объединение финансовых ресурсов государств — участников интеграционного формирования в общем бюджете и их скоординированное использование позволяют финансировать реализацию совместных программ, стратегических проектов и мероприятий в различных сферах деятельности. Бюджеты интеграций — уникальное явление, требующее особого внимания ученых в качестве самостоятельного объекта исследования и всестороннего изучения.

В связи со сказанным выше представляется актуальным проведение научного исследования, направленного на развитие теоретических основ бюджетов интеграционных формирований, раскрытие роли бюджетов в финансовом обеспечении функционирования интеграции и развитии национальных экономик, а также практики организации бюджетного процесса в отдельных интеграционных союзах. До настоящего времени комплексного исследования этих вопросов не проводилось. Между тем Республика Беларусь 20 лет является участником экономического объединения — Союзного государства, имеющего богатый опыт формирования общего бюджета.

Различные аспекты развития бюджета Союзного государства отражены в работах отечественных и зарубежных ученых и практиков, среди которых В. Б. Долголев, Л. П. Козик, Т. Г. Нестеренко, Т. В. Сорокина, А. В. Сотников, В. И. Тарасов, А. Н. Тур, Н. С. Шелег, В. А. Федосов, Ю. В. Шишков и др. Как правило, в исследованиях данных авторов бюджет рассматривается в контексте более общих проблем интеграции, чаще всего фрагментарно. В ряде случаев представлена аналитическая обзорная обработка цифрового материала, акцентировано внимание на существующих проблемах без формирования системы действенных практических методов их решения. Бюджет Союзного государства так и не стал объектом углубленного и всестороннего исследования. Вопросы, связанные с формированием и исполнением бюджета в условиях казначейских технологий, остались неизученными. Вместе с тем, как показал проведенный анализ, в построении бюджетных отношений и организации бюджетного процесса Союзного государства имеется ряд проблем, решение которых позволит создать прочную финансовую основу для функционирования интеграции, обеспечить выполнение общих задач, усилить воздействие бюджета на развитие национальных экономик, что обусловило актуальность темы диссертационной работы.

Полученные автором результаты исследования, выносимые на защиту, позволяют решить три логически взаимосвязанные группы теоретических, методических и организационно-прикладных проблем и могут служить основой для совершенствования процесса формирования и исполнения бюджета Союзного государства Беларуси и России.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научных исследований, проводимых УО «Белорусский государственный экономический университет», по теме «Разработать концептуальные основы формирования инновационных механизмов финансирования экономического развития» (№ ГР 3993, 2006 г.), в рамках государственной программы «Экономика и общество».

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования являются развитие теоретических основ бюджетов интеграционных формирований и определение их роли в финансовом обеспечении функционирования интеграции, а также выработка практических рекомендаций по совершенствованию механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства в условиях углубления интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Для достижения цели и конкретизации научной новизны исследования в работе были поставлены и решены следующие задачи:

- теоретически обосновать экономическую сущность бюджета интеграционного формирования и выявить особенности бюджетных отношений в рамках интеграции, научно обосновать наличие специфических функций бюджета интеграционного формирования; сформулировать определение понятия «бюджет интеграционного формирования»; провести периодизацию развития бюджета Союзного государства; уточнить принципы его построения; на основе анализа бюджетов Европейского союза, СНГ, ЕАЭС, Союзного государства разработать универсальную модель бюджета интеграционного формирования;
- разработать методику расчета размеров долевых взносов в бюджет Союзного государства исходя из макроэкономических и демографических показателей государств-участников и обосновать систему собственных ресурсов бюджета Союзного государства, включающую новые источники доходов бюджета и механизм размещения временно свободных средств в банковские депозиты;
- разработать предложения по совершенствованию действующего механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства на территориях государств-участников;

- обосновать влияние интеграционных бюджетов на развитие национальных экономик (на примере бюджета Союзного государства);
- разработать Концепцию развития механизма исполнения бюджета Союзного государства на основе создания Казначейства Союзного государства с использованием единого казначейского счета и программу по ее реализации.

Эффективность внедрения результатов исследования в бюджетный процесс Союзного государства достигается многовариантностью предлагаемых научно обоснованных решений поставленных задач.

Объектом диссертационного исследования выступают бюджеты интеграционных формирований. Предметом исследования являются механизмы формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен недостаточной научной разработанностью теоретических основ бюджетов интеграционных формирований, необходимостью научного обоснования их роли в финансовом обеспечении функционирования интеграции и дальнейшего совершенствования бюджетного процесса Союзного государства в условиях развития интеграции между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Научная новизна полученных результатов заключается в развитии теоретических основ бюджетов интеграционных формирований, определении их роли в финансовом обеспечении функционирования интеграции, а также выработке практических рекомендаций по совершенствованию механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

Положения, выносимые на защиту.

1. Развитие теоретических основ бюджетов интеграционных формирований, включающее: обоснование экономической сущности бюджета интеграционного формирования как финансовой категории, выявление особенностей бюджетных отношений, а также присущих бюджету специфических функций (стимулирующая, защитная, правовая); определение понятия «бюджет интеграционного формирования» как совокупность специфических финансовых отношений по поводу образования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для достижения целей создания интеграционного формирования; выявление дополнительных (единства, самостоятельности, единства кассы) и специфических (финансовой солидарности) принципов построения бюджета Союзного государства; проведение периодизации развития бюджета Союзного государства, что позволило оценить достигнутые результаты и определить направления совершенствования бюджетного процесса; модель бюджета интеграционного формирования, которая отражает его особенности и является универсальной для всех интеграционных бюджетов.

Впервые сформулированные теоретические положения развивают теорию интеграционных бюджетов; их можно использовать в практической деятельно-

сти для усиления роли бюджета Союзного государства в реализации задач и функций интеграции, развитии национальных экономик стран-участниц.

2. Методика расчета размеров долевых взносов в бюджет Союзного государства и система собственных ресурсов бюджета Союзного государства. Данная методика в отличие от существующей практики распределения долевых взносов, не имеющей научного обоснования, базируется на макроэкономических (национальные ВВП и объемы бюджетов) и демографических (численность населения) показателях государств — участников интеграции и позволяет обеспечить равную нагрузку на национальные бюджеты Беларуси и России. Необходимость корректировки взносов определяется на конкретном этапе развития интеграции с учетом роста объемов бюджета и необходимости финансирования программ и мероприятий Союзного государства.

Обоснована система собственных ресурсов бюджета Союзного государства, включающая новые источники доходов бюджета (проценты от налогов государств-участников, таможенные сборы, доходы от размещения в банках временно свободных средств бюджета) и разработанный механизм размещения временно свободных средств бюджета Союзного государства в банковские депозиты. Создание предлагаемой системы собственных ресурсов дает возможность укрепить доходную базу бюджета Союзного государства и уменьшить его зависимость от национальных бюджетов.

3. Предложения по совершенствованию механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства, предусматривающие: совершенствование процедуры отбора союзных программ, основанное на использовании дополнительных критериев приоритетности расходов (обоснование инновационности продукта, его востребованность на рынке, соответствие мировым тенденциям научных исследований), которые в отличие от применяемых отражают не только количественные, но и качественные характеристики программ, а также сокращение этапов их согласования (действующая процедура предполагает многократное согласование); внедрение в бюджетный процесс механизма перспективного бюджетного планирования, предусматривающего составление бюджетов на 5 лет и их ежегодную корректировку с учетом финансовых обязательств по новым программам; применение процедуры ежедневного пересчета (актуализации) плановых назначений в российских рублях в белорусский эквивалент по курсу, установленному Национальным банком Республики Беларусь на дату совершения операции (ранее на практике использовался фиксированный курс). Реализация разработанных предложений позволит повысить эффективность расходов бюджета Союзного государства, прогнозировать параметры его развития, обеспечить своевременное принятие и качественное исполнение бюджета.

4. Обоснование влияния бюджета Союзного государства на развитие национальных экономик, включая экономическую синергию научно-технического

и производственного потенциала Республики Беларусь, рост занятости населения, развитие передовых технологий в различных сферах деятельности, усиление социального благополучия в обществе.

Реализация совместных белорусско-российских программ, финансируемых из бюджета Союзного государства, обеспечит рост экономического потенциала стран-участниц и благосостояния населения.

5. Концепция развития механизма исполнения бюджета Союзного государства, предусматривающая создание Казначейства Союзного государства с использованием единого казначейского счета, а также программа по ее реализации с указанием конкретных мероприятий и сроков их выполнения. В рамках предложенной Концепции впервые разработаны механизмы казначейского исполнения бюджета по доходам и расходам, позволяющие централизовать доходы бюджета Союзного государства на едином казначейском счете, обеспечить единство исполнения бюджета на территориях государств-участников, ускорить получение информации о движении бюджетных средств, оперативно и эффективно управлять ими.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является самостоятельным законченным научным исследованием по вопросам организации и совершенствования процесса формирования и исполнения бюджета Союзного государства и его влияния на развитие национальных экономик. Все положения диссертации, выносимые на защиту, разработаны соискателем лично и имеют научную новизну, практическую, экономическую и социальную значимость.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные положения диссертационного исследования докладывались на научно-практической конференции «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства» (Москва, 2006), постоянно действующем семинаре при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему «Об эффективности механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства» (Звенигород, 2008), международной научно-практической конференции «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2010), постоянно действующем семинаре при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему «О повышении эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства» (Минск, 2010). Результаты исследования были использованы Постоянным Комитетом Союзного государства и Министерством финансов Республики Беларусь в процессе формирования и исполнения бюджета Союзного государства, а также в учебном процессе БГЭУ.

Опубликование результатов диссертации. По теме диссертации опубликовано 18 научных работ, в том числе 8 (1 — в соавторстве) статей в научных

рецензируемых журналах, 8 (5 — в соавторстве) — в материалах конференций, форума, семинара, 2 (1 — в соавторстве) — в сборниках научных трудов. Объем публикаций, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, составляет 2,5 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 160 наименований, и приложений. Работа изложена на 158 страницах. Объем, занимаемый 19 таблицами, 20 рисунками, 7 приложениями и библиографическим списком, составляет 48 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе **«Теоретические основы бюджетов интеграционных формирований»** доказана актуальность формирования бюджета интеграционного формирования, теоретически обоснована его экономическая сущность и выявлены особенности бюджетных отношений в рамках интеграции, сформулировано определение понятия «бюджет интеграционного формирования», научно обосновано наличие специфических функций интеграционного бюджета, предложены дополнительные и специфические принципы построения бюджета Союзного государства, проведена периодизация его развития, разработана универсальная модель бюджета интеграционного формирования.

Результаты исследования показали, что важнейшим направлением развития межгосударственной интеграции является экономическая интеграция. Установлено, что ее успех напрямую зависит от системы собственных ресурсов, аккумулирующихся в бюджете интеграционного формирования, которые направляются на финансирование совместных программ, стратегических проектов, а также мероприятий в различных сферах деятельности.

В диссертации теоретически обоснована экономическая сущность бюджета интеграционного формирования как финансовой категории. Бюджетный процесс в рамках интеграции рассмотрен как объективный процесс, обеспечивающий объединение средств с целью перераспределения их между странами в соответствии с задачами интеграции.

Для более глубокого понимания сущности бюджета интеграционного формирования выявлены особенности бюджетных отношений в рамках интеграции. Показано, что бюджет является финансовым планом интеграционных формирований, способствует реализации главной цели межгосударственного сотрудничества — обеспечению устойчивого экономического роста и повышению благосостояния населения государств-участников.

Обосновано существование наряду со стандартными специфических функций интеграционного бюджета — стимулирующей, защитной, правовой.

Предложено определение понятия «бюджет интеграционного формирования» — совокупность специфических финансовых отношений по поводу образования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для достижения целей создания интеграционного формирования.

В целях развития и совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс Союзного государства, предложено включить в законодательство Союзного государства дополнительные (единства, самостоятельности, единства кассы) и специфические (финансовой солидарности) принципы построения бюджета Союзного государства.

Исследование бюджета Союзного государства позволило провести периодизацию его развития для оценки результатов, а также определить направления дальнейшей работы по совершенствованию бюджетного процесса и усилению роли бюджета Союзного государства в развитии национальных экономик.

Всесторонний анализ моделей бюджетов Европейского союза, СНГ, ЕАЭС, Союзного государства позволил разработать модель бюджета интеграционного формирования, которая отражает их особенности и является универсальной для всех интеграционных бюджетов (рисунок 1).



Рисунок 1. — Модель бюджета интеграционного формирования

Данная модель основана на наличии общих характеристик, присущих интеграционным бюджетам: цель (экономическое развитие стран-участниц),

принципы построения общего бюджета, система собственных ресурсов, сосредоточение расходов бюджета на наиболее перспективных направлениях межгосударственного сотрудничества.

Во второй главе «**Механизм формирования и исполнения бюджета Союзного государства и его роль как финансовой основы функционирования интеграции**» рассмотрены действующие процедуры по формированию и исполнению бюджета Союзного государства на территориях государств-участников, проведены сравнительный анализ и оценка формирования и исполнения бюджета Союзного государства по доходам и расходам, разработаны научно обоснованные предложения по совершенствованию бюджетного процесса и установлено влияние бюджета Союзного государства на развитие национальных экономик государств-участников.

В соответствии со сложившейся практикой формирование доходов бюджета Союзного государства осуществляется в основном за счет долевого вноса государств-участников, размер которых до настоящего времени научно не обоснован и составляет для Беларуси и России 35 и 65 % общего объема отчислений соответственно. Автором разработана методика расчета размеров долевого вноса в бюджет Союзного государства, которая увязывает размеры долевого отчисления в его бюджет с макроэкономическими и демографическими показателями государств — участников интеграции.

На основе анализа моделей бюджетов интеграционных формирований для определения размеров долевого вноса, обеспечивающих равную нагрузку на национальные бюджеты Беларуси и России при формировании доходов бюджета Союзного государства, предложено использовать:

1) соотношение долевого вноса ($K_{дв}$)

$$K_{дв} = \frac{\sum_{i=1,2} K_i^{РБ}}{\sum_{i=1,2} K_i^{РФ}} K_{тек}, \quad (1)$$

где $\sum_{i=1,2} K_i^{РБ}$ — расчетный показатель долевого вноса Республики Беларусь в бюджет Союзного государства в макроэкономическом показателе;

$\sum_{i=1,2} K_i^{РФ}$ — расчетный показатель долевого вноса Российской Федерации в бюджет Со-

юзного государства в макроэкономическом показателе;

$K_{тек}$ — коэффициент отношения долевого вноса Российской Федерации к долевному взносу Республики Беларусь;

2) долевой взнос (ДВ)

$$ДВ = \frac{Д_{ВВП} + Д_{оч}}{2}, \quad (2)$$

где $Д_{ВВП}$ — доля стран — участниц Союзного государства в совокупном ВВП;

$Д_{оч}$ — доля стран — участниц Союзного государства в общей численности населения;

3) критерии определения размеров долевых взносов в общий бюджет интеграции и объемов распределения бюджетных средств по территориям государств-участников:

- финансовое положение страны;
- равенство нагрузки государств, обладающих равными возможностями;
- максимальное обеспечение достижения целей интеграции;
- отсутствие увязки размеров долевых взносов с распределением средств бюджета между государствами-участниками.

Проведенные расчеты показали, что в зависимости от используемых показателей (ВВП, расходы государственного бюджета, численность населения) равная нагрузка по отчислениям в бюджет Союзного государства обеспечивалась бы при доле Беларуси и России в размере 3,8–4,7 % и 95,3–96,2 % объема долевых отчислений в бюджет Союзного государства соответственно.

При этом исследования других интеграционных формирований показали объективность и справедливость увязки отчислений в бюджет с финансовыми возможностями каждого государства, в результате чего обеспечивается реализация принципа «финансовой солидарности» при формировании доходов бюджета интеграции.

Предложенные расчеты позволили обосновать и определить размеры долевых взносов, обеспечивающие равную нагрузку на национальные бюджеты Беларуси и России при формировании доходов бюджета Союзного государства.

С учетом проведенных расчетов различных вариантов размеров долевых взносов необходимо отметить, что наиболее объективным соотношением отчислений государств-участников в бюджет Союзного государства является то, при котором доли Республики Беларусь и Российской Федерации соответственно равны 4 и 96 % объема долевых отчислений в бюджет Союзного государства. В основе расчета лежит показатель соотношения долевого взноса с расходами национального бюджета, отражающий реальную нагрузку на национальные бюджеты государств-участников.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время нагрузка долевого взноса на национальный бюджет Беларуси составляет 0,69 %. В то же время рост объемов бюджета Союзного государства для финансирования крупных проектов и программ значительно увеличит нагрузку на бюджет Беларуси.

Однако, по мнению автора, целесообразность корректировки взносов определяется на конкретном этапе развития интеграции с учетом роста объемов бюджета и необходимости финансирования программ Союзного государства.

Вместе с тем изменение размера долевых отчислений в общий бюджет не должно влиять на объем средств, распределяемых на территориях государств-участников, поскольку расходы осуществляются в интересах не одного государства, а всего интеграционного формирования.

Проведенные исследования исполнения бюджета Союзного государства по доходам показали зависимость его наполнения от перечислений из национальных бюджетов и, следовательно, экономической конъюнктуры государств-участников.

Автором предложена к практическому применению система собственных ресурсов бюджета Союзного государства, включающая разработанный механизм размещения временно свободных средств бюджета Союзного государства в банковские депозиты, которая позволяет укрепить доходную базу бюджета интеграции за счет налоговых и неналоговых поступлений (в том числе доходов от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства), уменьшить его зависимость от национальных бюджетов.

Внедрение в бюджетный процесс Союзного государства механизма размещения временно свободных бюджетных средств позволило в 2008—2015 гг. привлечь в доход его бюджета около 199,5 млн рос. р.

В результате анализа практики формирования бюджета Союзного государства на основе программно-целевого метода выявлена необходимость повышения результативности и эффективности произведенных бюджетных расходов. В связи с этим автором предложено совершенствование процедуры отбора и согласования союзных программ с использованием дополнительных критериев приоритетности расходования бюджетных средств.

Установлено, что практика планирования бюджета Союзного государства предполагает резервирование в нем средств на программы, находящиеся в стадии разработки. Для решения проблемы не востребовавшихся зарезервированных в бюджете средств обоснована необходимость внедрения в бюджетный процесс механизма перспективного планирования, предусматривающего составление бюджетов на 5 лет и их ежегодную корректировку с учетом включения в бюджет финансовых обязательств по новым программам.

Выявлено, что более чем 90 % средств бюджета Союзного государства направляется на финансирование наиболее важных социально-экономических совместных программ и мероприятий (таблица 1).

Таблица 1. — Структура расходной части бюджета Союзного государства, %

Направление расходов	Год													
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2012	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1. Реальный сектор экономики	65,0	52,0	46,3	24,0	34,6	30,5	53,9	53,8	56,3	43,8	40,3	64,1	58,5	52,8
2. Военно-техническое сотрудничество	21,7	28,9	30,8	57,2	48,5	48,6	25,2	16,4	22,5	35,4	39,5	12,1	16,0	17,2

Окончание таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
3. Социальная политика	9,6	14,5	12,6	12,7	10,8	12,5	13,2	12,8	14,0	13,6	13,6	15,5	17,0	19,3
4. Содержание органов	3,6	4,6	10,4	6,1	6,1	8,4	7,5	7,0	7,2	7,2	6,7	7,4	8,5	10,7

В рамках союзных программ закладывается фундаментальная база для развития электроники и наукоемких компьютерных и лазерных технологий, создания и использования более эффективных лекарственных средств с целью экономического, научно-технического и демографического развития Союзного государства.

Проведен анализ широкого спектра программ Союзного государства (промышленных, сельскохозяйственных, научно-технических, социальных, в сферах обороны, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства), и доказано их влияние на развитие национальной экономики Республики Беларусь.

Программа «Развитие дизельного автомобилестроения» обеспечила увеличение численности работающих на 3,5 тыс. человек. Организация производства современной импортозамещающей дизельной автомобильной техники способствовала укреплению экономической безопасности России и Беларуси и устранению зависимости от иностранных компаний на рынке магистральных перевозок и созданию десятков тысяч рабочих мест.

В программах, связанных с оборонной политикой, безопасностью и военно-техническим сотрудничеством, участвуют 280 предприятий и организаций двух стран. Это позволило обеспечить работой около 400 тыс. высококвалифицированных специалистов, сохранить уникальные трудовые коллективы.

Показательны результаты реализации программы по созданию и организации серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон. Экономический эффект от ее реализации составил 1,3 млрд рос. р. Стоимость разработанного оборудования оказалась на 30–40 % ниже зарубежных аналогов, энергозатраты были уменьшены на 15–20 %, а загрязненность сероводородом в зоне рабочих мест — на 50 %.

Установлено, что эффект от финансирования совместных программ усиливает роль бюджета как финансовой основы функционирования Союзного государства и включает экономическую синергию научно-технического и производственного потенциала Республики Беларусь, развитие передовых технологий в различных сферах деятельности, рост занятости населения и социального благополучия в обществе.

В диссертации определена специфика исполнения бюджета Союзного государства на территории Беларуси. Поскольку формирование бюджета Союзного

государства осуществляется в российских рублях, а исполнение бюджета на территории Беларуси — в национальной валюте, то возникает положительная (отрицательная) курсовая разница, которая влияет на показатели исполнения бюджета по расходам на территории Беларуси и искажает сводные показатели исполнения бюджета Союзного государства. В связи с этим фактические расходы, пересчитанные в российских рублях, при условии выполнения в полном объеме плана финансирования в белорусских рублях выше (или ниже) плановых назначений, утвержденных в бюджете Союзного государства.

Реализация разработанных автором предложений по ежедневной актуализации (пересчету) плановых назначений в белорусских рублях дала возможность своевременно и в полном объеме финансировать предусмотренные в расходной части бюджета Союзного государства программы и мероприятия.

В диссертации проанализирован механизм исполнения бюджета Союзного государства через системы национальных казначейств.

Анализ действующих бюджетных процедур по исполнению бюджета на территориях государств-участников показал отсутствие единого подхода к организации этого этапа бюджетного процесса и позволил выявить его особенности (таблицы 2 и 3).

Таблица 2. — Особенности механизма исполнения бюджета Союзного государства по доходам

Российская Федерация	Республика Беларусь
Долевые взносы перечисляются в пределах месячных плановых назначений	Долевые взносы перечисляются под фактические заявки на финансирование в пределах квартальных плановых назначений
Перечисление осуществляется в российских рублях	Перечисление осуществляется в российских и белорусских рублях

Таблица 3. — Особенности механизма исполнения бюджета Союзного государства по расходам

Российская Федерация	Республика Беларусь
1	2
Механизм доведения плановых назначений (Постоянный Комитет — Федеральное казначейство — Главный распорядитель средств — Органы казначейства — Распорядитель средств — Органы казначейства — Получатель бюджетных средств	Механизм доведения плановых назначений (Постоянный Комитет — Минфин — Главный распорядитель средств — Распорядитель средств — Получатель бюджетных средств
Основание для финансирования — доводимые ежемесячно объемы и реестры на финансирование	Основание для финансирования — плановые назначения
Наличие одного лицевого счета для всех источников финансирования	Количество учетных номеров казначейства зависит от количества источников финансирования

Окончание таблицы 3

1	2
Финансирование расходов в пределах месячных объемов финансирования	Финансирование расходов в пределах квартальных плановых назначений
Финансирование расходов осуществляется в российских рублях	Финансирование расходов осуществляется в российских и белорусских рублях
Первичность доходов. Осуществление расходов после поступления доходов	Первичность расходов. Перечисление доходов при необходимости осуществления расходов

Исследование показало, что процесс формирования доходов бюджета Союзного государства в Республике Беларусь более гибок, чем в Российской Федерации, поскольку обеспечивает возможность финансирования расходов бюджета в пределах квартальных плановых назначений.

В результате проведенного исследования установлено, что исполнение бюджета по расходам на территории России является более сложным, чем в Беларуси. Кроме того, порядок доведения плановых назначений распорядителям средств бюджета Союзного государства в Беларуси дает возможность детального учета кассовых расходов по всем источникам финансирования. В Федеральном казначействе России такая детализация не осуществляется. На лицевой счет распорядителя средств зачисляются все источники финансирования из бюджета Союзного государства (включая долевые отчисления Беларуси), определить принадлежность которых в дальнейшем не представляется возможным.

Вместе с тем анализ исполнения бюджета показал возможность финансирования расходов распорядителей средств на территории Беларуси в пределах квартальных назначений, что связано со способностью страны перечислять долевой взнос в бюджет Союзного государства в объемах, утвержденных на квартал. В России финансирование расходов обеспечивается в режиме ежемесячного лимитирования, что ограничивает действия распорядителей средств по реализации программ Союзного государства. Таким образом, автором обосновано, что совершенствование текущих и поиск новых форм организации бюджетного процесса Союзного государства является определяющим для обеспечения максимального воздействия его бюджета на достижение целей и решение задач интеграции.

В третьей главе **«Совершенствование механизма исполнения бюджета Союзного государства для усиления его роли в финансовом обеспечении функционирования интеграционного формирования»** разработаны механизм исполнения бюджета Союзного государства на основе создания Казначейства Союзного государства, предложения по совершенствованию бюджетных процедур, включая унификацию законодательства.

Представлен комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих действий по совершенствованию исполнения бюджета, которые предлагается осуществить в рамках Концепции развития механизма исполнения бюджета Союзного государства и программы по ее реализации.

Разработанная Концепция направлена на совершенствование качественных характеристик системы исполнения бюджета Союзного государства и предусматривает реализацию следующих мер:

1) механизм казначейского исполнения бюджета, предполагающий создание системы органов Казначейства Союзного государства, а также открытие и функционирование единого казначейского счета Союзного государства.

Для данного механизма определены принципиальные процедуры исполнения бюджета Союзного государства: централизация доходов на едином казначейском счете (ЕКС); ежедневное отражение в учетных регистрах казначейства операций по доходам и расходам; единый порядок осуществления бюджетных процедур.

В перспективе казначейство должно рассматриваться в качестве ведущего института, управляющего бюджетными потоками государства. В этих условиях, по мнению автора, увеличится количество функций, выполняемых казначейством, с одновременным ростом требований к качеству их исполнения. Одной из ключевых должна стать функция «финансового менеджера», обеспечивающая управление бюджетными потоками с целью получения дополнительных доходов;

2) создание единой основанной на международных стандартах системы учета доходов и расходов бюджета Союзного государства, которая позволит получать оперативную информацию о состоянии бюджета в разрезе всех позиций бюджетной классификации, а также агрегированные отчеты за любой задаваемый временной интервал;

3) организация системы непрерывного контроля, включая предварительный и текущий финансовый контроль со стороны органов казначейства за исполнением бюджета Союзного государства;

4) внедрение в практику передовых технологий бюджетного планирования, в частности составление ежемесячных прогнозов входящих и исходящих денежных потоков на базе достоверной и оперативной информации о текущем состоянии финансовых ресурсов государства;

5) создание комплекса единого программного обеспечения Казначейства Союзного государства, основанного на единых кодах бюджетной классификации, единой методологии казначейских процедур, единой системе контроля, повсеместном переходе на электронные платежи, позволяющем использовать общую систему бухгалтерского учета исполнения бюджета;

6) унификация бюджетного законодательства. В целях дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы Союзного государства автором

разработаны предложения по унификации бюджетного законодательства, регламентирующего формирование и исполнение бюджета Союзного государства, которые нашли отражение в разработанных проектах нормативных документов (порядок размещения временно свободных средств бюджета Союзного государства в банковские депозиты, соглашение между Постоянным Комитетом и Министерства финансов Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства через органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, план мероприятий по разработке нормативной правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства).

В перспективе для установления общих правил функционирования бюджетной системы Союзного государства автор считает целесообразным создание Бюджетного кодекса Союзного государства.

Реализация предложенной Концепции, основанной на внедрении разработанного автором механизма функционирования ЕКС, позволит повысить качество организации его бюджетного процесса, что выразится в следующем:

- информация об объемах поступлений в бюджет Союзного государства станет актуальной, поскольку механизм исполнения бюджета по доходам предусматривает единые правила их зачисления, централизацию на ЕКС, ежедневное отражение в учетных регистрах операций по доходам;
- органы государственного управления будут ежедневно получать информацию о движении средств бюджета Союзного государства на счетах органов казначейства, включая операции по их расходованию по территориям;
- укрепится бюджетная дисциплина прежде всего за счет организации предварительного контроля первичных документов, подтверждающих обоснованность испрашиваемых сумм;
- у органов управления Союзного государства появится возможность оперативного управления средствами бюджета.

Все перечисленные преимущества введения ЕКС бюджета Союзного государства создадут реальные предпосылки для эффективного использования бюджетных ресурсов Союзного государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации. Проведенное исследование позволило развить теоретические основы интеграционных бюджетов, определить их роль в финансовом обеспечении функционирования интеграции, а также выработать практические рекомендации по совершенствованию механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства:

1. Исследование теоретических основ интеграционных процессов, предпосылок их возникновения и целей развития показало, что интеграционные процессы являются объективной тенденцией развития мирового сообщества.

Доказано, что в условиях протекания мировых интеграционных процессов особую актуальность приобретает вопрос создания финансовой основы деятельности интеграционного формирования — общего бюджета.

В результате изучения специальной литературы, научных статей, законодательных актов установлено, что теоретические аспекты бюджетов интеграционных формирований недостаточно разработаны. В связи с этим в диссертации теоретически обоснована экономическая сущность бюджета интеграционного формирования и выявлены особенности бюджетных отношений в рамках интеграции, научно обосновано наличие специфических функций, присущих бюджету интеграционного формирования (стимулирующая, защитная, правовая).

В целях совершенствования терминологического аппарата в сфере бюджетных отношений автором сформулировано определение понятия «бюджет интеграционного формирования» — совокупность специфических финансовых отношений по поводу образования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для достижения целей создания интеграционного формирования.

Предложено включить в законодательство Союзного государства дополнительные (единства, самостоятельности, единства кассы) и специфические (финансовой солидарности) принципы построения бюджета.

Исследование законодательной основы Союзного государства позволило провести периодизацию развития его бюджета.

Анализ моделей бюджетов Европейского союза, СНГ, ЕАЭС, Союзного государства дал возможность разработать модель бюджета интеграционного формирования, которая отражает их особенности и является универсальной для всех интеграционных бюджетов [1, 3—5, 13, 17].

2. Результаты исследования показали, что в общем объеме доходов бюджета Союзного государства основную долю составляют безвозмездные перечисления, представленные отчислениями из национальных бюджетов Беларуси и России в соотношении 35 и 65 % общего объема отчислений соответственно. До настоящего времени такое соотношение является объектом дискуссии, поскольку не имеет научного обоснования.

Это обусловило необходимость выработки научно обоснованных предложений по определению размеров долевых отчислений государств-участников в бюджет Союзного государства. В связи с этим автором предложена методика расчета размеров долевых взносов государств в бюджет Союзного государства, базирующаяся на макроэкономических (ВВП и объемы бюджетов) и демографических (численность населения) показателях государств — участников интеграции и позволяющая обеспечить равную нагрузку на национальные бюджеты.

Кроме того, исследования других интеграционных формирований показали объективность и справедливость увязки отчислений в бюджет с финансовыми возможностями каждого государства, в результате чего обеспечивается реализация принципа «финансовой солидарности» при формировании доходов бюджета интеграции.

По итогам проведенного анализа обоснованы и определены объективные соотношения отчислений государств-участников в бюджет Союзного государства, при которых доли Республики Беларусь и Российской Федерации составляли бы 3,8–4,7 % и 95,3–96,2 % объема долевых отчислений в бюджет Союзного государства соответственно.

Целесообразность корректировки взносов определяется на конкретном этапе развития интеграции с учетом роста объемов бюджета и необходимости финансирования программ и мероприятий Союзного государства.

При этом изменение размера долевых отчислений в общий бюджет не должно влиять на объем средств, распределяемых на территориях государств-участников, поскольку расходы осуществляются в интересах не одного государства, а всего интеграционного формирования.

В результате анализа механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства по доходам выявлена зависимость его наполнения от перечислений из национальных бюджетов и, следовательно, от экономической конъюнктуры государств — участников Союзного государства. В связи с этим актуальными становятся пересмотр структуры доходов бюджета Союзного государства и поиск независимых источников поступлений в него.

Автором обоснована система собственных ресурсов бюджета Союзного государства, включающая разработанный механизм размещения временно свободных средств бюджета Союзного государства в банковские депозиты, которая позволяет укрепить доходную базу бюджета интеграции за счет налоговых и неналоговых поступлений (в том числе доходов от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства), уменьшить его зависимость от национальных бюджетов.

Данное нововведение дало возможность укрепить доходную часть бюджета Союзного государства и обеспечило привлечение в него в 2008—2015 гг. 199,5 млн рос. р. [2, 3, 6, 9, 10, 13, 14, 17].

3. Исследования показали, что расходная часть бюджета Союзного государства формируется исходя из программно-целевого метода, что дает возможность системного планирования выделения бюджетных средств в соответствии с утвержденными союзными программами и мероприятиями, направленными на решение важнейших экономических и социальных задач.

В целях повышения результативности и эффективности произведенных бюджетных расходов автором предложен комплекс мер по совершенствованию

механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства на территориях государств-участников, включающий изменение процедуры отбора и согласования союзных программ с использованием дополнительных критериев приоритетности расходов бюджета, внедрение в бюджетный процесс механизма перспективного бюджетного планирования.

Также выработаны предложения по ежедневной актуализации плановых назначений в белорусских рублях, что дает возможность своевременно и в полном объеме финансировать предусмотренные в расходной части общего бюджета программы и мероприятия [6—12, 14—16, 18].

4. Интеграционная направленность экономического взаимодействия Беларуси и России наиболее ярко проявляется в реализации совместных экономических и научно-технических программ и проектов, финансируемых из бюджета Союзного государства. Анализ широкого спектра программ Союзного государства (промышленных, сельскохозяйственных, научно-технических, социальных, в сферах обороны, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства) показал, что они выступают инструментом интеграции, социально-экономического развития Союзного государства и влияют на развитие национальной экономики Республики Беларусь.

Определено, что эффект от направления средств бюджета Союзного государства на финансирование совместных программ усиливает роль бюджета Союзного государства в финансовом обеспечении функционирования интеграции и включает экономическую синергию научно-технического и производственного потенциала Республики Беларусь, развитие передовых технологий в различных сферах деятельности, рост занятости населения и социального благополучия в обществе [1—4, 6—8, 13—18].

5. Создание национальных казначейств и формирование механизма их функционирования позволили организовать процесс исполнения бюджета Союзного государства через системы национальных казначейств. Анализ опыта исполнения бюджета Союзного государства показал, что и в Российской Федерации, и в Республике Беларусь еще не в полной мере реализован потенциал казначейской модели исполнения бюджетов.

В связи с этим автором разработаны Концепция развития механизма исполнения бюджета Союзного государства, предусматривающая создание казначейства с использованием единого казначейского счета, а также программа по ее реализации с указанием конкретных мероприятий и сроков их выполнения.

Реализация данной Концепции на основе внедрения разработанных автором механизмов казначейского исполнения бюджета по доходам и расходам повысит качество бюджетного процесса Союзного государства и создаст реальные предпосылки для эффективного управления его ресурсами.

Предложенный комплекс мер по совершенствованию исполнения бюджета, в том числе унификация бюджетного законодательства, предполагает созда-

ние Бюджетного кодекса Союзного государства в целях обобщения и систематизации правоустанавливающих бюджетных процедур [4, 5, 9, 12].

Рекомендации по практическому использованию результатов. Предложения и рекомендации, содержащиеся в диссертации, имеют научно-практическое значение для развития бюджетных процессов интеграционных формирований. Применение разработанных методик, усовершенствованных механизмов формирования и исполнения бюджета Союзного государства позволит повысить качество его бюджетного процесса.

Результаты исследования приняты к использованию в процессе формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом Союзного государства (2 акта о практическом использовании результатов исследования в бюджетном процессе Союзного государства от 26 апреля 2011 г., 1 акт о практическом использовании результатов исследования в подготовке нормативного правового акта от 26 апреля 2011 г., 4 справки о возможном практическом использовании результатов исследования в бюджетном процессе Союзного государства от 26 апреля 2011 г., 2 справки о возможном практическом использовании результатов исследования в подготовке нормативного правового акта от 26 апреля 2011 г.) и Министерством финансов Республики Беларусь (акты о практическом использовании результатов исследования № 16-10/157, 16-10/158 от 18 мая 2010 г.), а также применяются в учебном процессе БГЭУ.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных рецензируемых журналах

1. Шило, А. В. Бюджет Союзного государства как индикатор роста экономики Беларуси / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2007. — № 11. — С. 16—18.
2. Шило, А. В. В плане — 40 программ и проектов / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2008. — № 2. — С. 25—27.
3. Шило, А. В. Бюджет Союзного государства: ориентиры определены / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2009. — № 4. — С. 9—11.
4. Шило, А. В. Совместный бюджет как основа сотрудничества / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2009. — № 12. — С. 17—18.
5. Шило, А. В. Основы интеграционных формирований: бюджет Союзного государства / Т. В. Сорокина, А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2010. — № 6. — С. 36—39.
6. Шило, А. В. Бюджет Союзного государства: формирование доходов / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2010. — № 8. — С. 46—49.

7. Шило, А. В. Бюджетный процесс. Предложения по совершенствованию / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2011. — № 8. — С. 17—18.

8. Шило, А. В. Роль интеграционных программ в экономическом развитии Беларуси / А. В. Шило // Финансы, учет, аудит. — 2015. — № 10. — С. 39—41.

Материалы конференций, форума, семинара

9. Шило, А. В. Механизм исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь / А. В. Шило, З. Б. Шпилевская // Об эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства : материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, Звенигород, 28—29 мая 2008 г. / Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. — М., 2008. — С. 30—32.

10. Шило, А. В. О совершенствовании казначейского исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь / А. В. Шило // Об эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства : материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, Звенигород, 28—29 мая 2008 г. / Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. — М., 2008. — С. 33—36.

11. Шило, А. В. Оценка изменений казначейского исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь / А. В. Шило, А. В. Кремень // Об эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства : материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, Звенигород, 28—29 мая 2008 г. / Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. — М., 2008. — С. 37—38.

12. Шило, А. В. Совершенствование бюджетного процесса Союзного государства / А. В. Шило, Т. В. Сорокина // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19—20 мая 2010 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2010. — Т. 1. — С. 263—264.

13. Шило, А. В. О мерах по преодолению влияния глобального финансового кризиса / А. В. Шило // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19—20 мая 2010 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2010. — Т. 1. — С. 278—280.

14. Шило, А. В. Совершенствование бюджетного процесса Союзного государства путем эффективного управления собственностью Союзного государ-

ства / А. В. Шило // О повышении эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства : материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, Минск, 27—28 окт. 2010 г. / Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. — Минск, 2010. — С. 38—46.

15. Шило, А. В. Реализация совместных межгосударственных программ Беларуси и России в условиях углубления интеграционных процессов: права собственности на результаты / А. В. Шило, В. Н. Емельянов // О повышении эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства : материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, Минск, 27—28 окт. 2010 г. / Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. — Минск, 2010. — С. 51—54.

16. Шило, А. В. Бюджет Союзного государства как один из источников финансирования мероприятий по обеспечению безопасности внешней границы Союзного государства / А. В. Шило, А. В. Кремень // О повышении эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства : материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, Минск, 27—28 окт. 2010 г. / Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. — Минск, 2010. — С. 76—81.

Статьи в сборниках научных трудов

17. Шило, А. В. Историческая роль бюджета Союзного государства в межгосударственном сотрудничестве Республики Беларусь и Российской Федерации / А. В. Шило // Развитие сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации : сб. / Моск. гос. ун-т сервиса. — М., 2006. — С. 37—40.

18. Шило, А. В. Проблемы налоговой системы Республики Беларусь в условиях развития интеграционных процессов / А. В. Шило, Е. В. Жегульский // Развитие сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации : сб. / Моск. гос. ун-т сервиса. — М., 2006. — С. 41—43.

РЭЗЬЮМЭ

Шыла Аляксей Уладзіміравіч

Бюджэты інтэграцыйных фарміраванняў і іх роля ў фінансавым забеспячэнні функцыянавання інтэграцыі

Ключавыя словы: інтэграцыя, бюджэт інтэграцыйнага фарміравання, бюджэтныя адносіны, бюджэтны працэс, прыбыткі і выдаткі бюджэту, далявыя ўзносы, праграма-мэтавы метады, казначэйская сістэма выканання бюджэту, адзіны казначэйскі рахунак.

Мэта даследавання: развіццё тэарэтычных асноў бюджэтаў інтэграцыйных фарміраванняў і вызначэнне іх ролі ў фінансавым забеспячэнні функцыянавання інтэграцыі, а таксама выпрацоўка практычных рэкамендацый па ўдасканаленні механізму фарміравання і выканання бюджэту Саюзнай дзяржавы ва ўмовах паглыблення інтэграцыйных працэсаў паміж Рэспублікай Беларусь і Расійскай Федэрацыяй.

Метады даследавання: фундаментальныя агульнанавуковыя — сістэмны падыход, аналіз і сінтэз, навуковая абстракцыя, абагульненне; спецыяльныя — параўнанне, экспертыза.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: развіццё тэарэтычных асноў бюджэтаў інтэграцыйных фарміраванняў; навукова абгрунтаванае азначэнне паняцця «бюджэт інтэграцыйнага фарміравання», выяўленне і абгрунтаванне спецыфічных функцый бюджэту інтэграцыйнага фарміравання, абгрунтаванне ўплыву інтэграцыйных бюджэтаў на развіццё нацыянальных эканомік, распрацоўка ўніверсальнай мадэлі бюджэту інтэграцыйнага фарміравання і навукова абгрунтаванай метадыкі разліку памераў далявых узносаў у бюджэт Саюзнай дзяржавы, прапаноў па ўдасканаленні механізму яго фарміравання і выканання, Канцэпцыі развіцця механізму выканання бюджэту Саюзнай дзяржавы і праграмы па яе рэалізацыі.

Ступень выкарыстання: вынікі даследавання выкарыстоўваюцца Пастаянным Камітэтам Саюзнай дзяржавы, Міністэрствам фінансаў Рэспублікі Беларусь, іншымі органамі дзяржаўнага кіравання, падпарадкаванымі Ураду Рэспублікі Беларусь, у навучальным працэсе УА «Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт», апрабаваны і ўкаранёны ў бюджэтны працэс Саюзнай дзяржавы.

Галіна прымянення: Пастаянны Камітэт Саюзнай дзяржавы, Міністэрства фінансаў Рэспублікі Беларусь, Міністэрства фінансаў Расійскай Федэрацыі, працэс фарміравання і выканання бюджэту Саюзнай дзяржавы, навучальны працэс.

РЕЗЮМЕ

Шило Алексей Владимирович

Бюджеты интеграционных формирований и их роль в финансовом обеспечении функционирования интеграции

Ключевые слова: интеграция, бюджет интеграционного формирования, бюджетные отношения, бюджетный процесс, доходы и расходы бюджета, долевые взносы, программно-целевой метод, казначейская система исполнения бюджета, единый казначейский счет.

Цель исследования: развитие теоретических основ бюджетов интеграционных формирований и определение их роли в финансовом обеспечении функционирования интеграции, а также выработка практических рекомендаций по совершенствованию механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства в условиях углубления интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Методы исследования: фундаментальные общенаучные — системный подход, анализ и синтез, научная абстракция, обобщение; специальные — сравнение, экспертиза.

Полученные результаты и их новизна: развитие теоретических основ бюджетов интеграционных формирований; научно обоснованное определение понятия «бюджет интеграционного формирования», выявление и обоснование специфических функций бюджета интеграционного формирования, обоснование влияния интеграционных бюджетов на развитие национальных экономик, разработка универсальной модели бюджета интеграционного формирования и научно обоснованной методики расчета размеров долевых взносов в бюджет Союзного государства, предложений по совершенствованию механизма его формирования и исполнения, Концепции развития механизма исполнения бюджета Союзного государства и программы по ее реализации.

Степень использования: результаты исследования используются Постоянным Комитетом Союзного государства, Министерством финансов Республики Беларусь, другими органами государственного управления, подчиненными Правительству Республики Беларусь, в учебном процессе УО «Белорусский государственный экономический университет», апробированы и внедрены в бюджетный процесс Союзного государства.

Область применения: Постоянный Комитет Союзного государства, Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство финансов Российской Федерации, процесс формирования и исполнения бюджета Союзного государства, учебный процесс.

SUMMARY

Shilo Alexey Vladimirovich

Budgets integration units and their role in ensuring the functioning of the financial integration

Key words: integration, the budget of integration formation, budgetary relations, budgetary process, incomes and charges of the budget, contributions, program-target method, treasury system of execution of the budget, the uniform exchequer account.

The purpose of the research: the development of theoretical bases of integration of budgets entities and determine their role in ensuring the functioning of financial integration, as well as the development of practical recommendations to improve the mechanism of formation and execution of the budget of the Union State in conditions of deepening integration processes between Belarus and the Russian Federation.

Methods of the research: fundamental general scientific methods — the system approach, the analysis and synthesis, scientific abstraction, generalization; special — comparison, examination.

The results obtained and their novelty: the development of theoretical foundations of the budgets of the integration units; science-based definition of «integration budget formation», identification and study of specific functions of the integration of the budget formation, study the impact of the integration of budgets for the development of national economies, development of a universal model of integration of the budget formation, of science-based method for calculating the size of assessed contributions in the Union State budget, proposals to improve the mechanism of its formation and execution, concept development mechanism of the Union State budget execution and program implementation.

The degree of usage. The results of research are used by Standing Committee of the Union state, Ministry of Finance of the Republic of Belarus, other state bodies, subordinates to the Government of the Republic of Belarus, in educational process in the Belarus state economic university, approved and introduced in budgetary process of the Union state.

The field of application: Standing Committee of the Union state, the Ministry of Finance of the Republic of Belarus, the Ministry of Finance of the Russian Federation, process of formation and execution of the budget of the Union state, educational process.

Редактор *Е.Г. Сазончик*
Корректор *Т.В. Скрипко*
Технический редактор *О.В. Бордашева*
Компьютерный дизайн *Т.В. Бесчетнова*

Подписано в печать 05.05.2016. Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,6. Уч.-изд. л. 1,5. Тираж 66 экз. Заказ

УО «Белорусский государственный экономический университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/299 от 22.04.2014.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в УО «Белорусский государственный экономический университет».
Лицензия полиграфическая № 02330/210 от 14.04.2014.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.