

LEGAL SUPPORT OF ECONOMIC STIMULATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND SUSTAINABLE USE OF NATURAL RESOURCES

The article considers the issues of legal support for the implementation of economic incentive measures in the field of environmental protection and sustainable use of natural resources, the article defines their role and importance, as well as directions for improvement.

Keywords: «green» economy; environment; environmental protection, sustainable use of natural resources; legal support; economic incentives; economic incentive measures; governmental support; environmental certification, environmental insurance.

И. П. Манкевич
кандидат юридических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

В статье рассматриваются вопросы правового обеспечения реализации мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, определяется их роль и значение, а также направления совершенствования.

Ключевые слова: «зеленая» экономика; окружающая среда; охрана окружающей среды, устойчивое природопользование; правовое обеспечение; экономическое стимулирование; меры экономического стимулирования; государственная поддержка; экологическая сертификация; экологическое страхование.

В настоящее время одной из наиболее важных тенденций является ориентация Республики Беларусь на развитие «зеленой» экономики. Дальнейшее эколого-ориентированное преобразование национальной экономики, основанное на достижении целей устойчивого развития и внедрении принципов «зеленой» экономики, актуализирует необходимость изучения вопроса правового обеспечения мер экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования с целью создания материальной (экономической) заинтересованности у субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, в снижении такого воздействия, в реализации мер природоохранного и ресурсосберегающего характера [1, с. 473].

Выделение мер экономического стимулирования в рамках устойчивого природопользования является обоснованным. В то же время создание эффективно функционирующих мер экономического стимулирования — достаточно сложная проблема, поскольку от того, как построена система мер экономического стимулирования, во многом зависит не только эффективность и результативность реального сектора экономики, но и разрешение противоречий, возникающих вследствие недостаточной согласованности экологических и экономических интересов общества. Поэтому стимулирующая экологическая политика, как справедливо отмечает В. Е. Лизгаро, «должна рассматриваться

в качестве эффективного способа влияния на субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность, с целью минимизации последствий воздействия на окружающую среду» [2, с. 152].

В Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон об охране окружающей среды) экономическое стимулирование в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования определено не только в качестве меры экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования (ст. 82), но и в качестве принципа (ст. 4) и одного из направлений государственной политики Республики Беларусь охраны окружающей среды (ст. 7). Однако в научной и учебной литературе, затрагивающей проблемы охраны окружающей среды, уделяется недостаточное внимание правовому обеспечению мер экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования. Как правило, только отмечается, что «экономическое стимулирование является одним из способов решения проблем охраны окружающей среды путем поощрения предпринимательской деятельности, в процессе которой решаются вопросы охраны природы» [3, с. 181]; «установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды осуществляется с целью создания условий экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации природоохранных мероприятий в процессе осуществления своей деятельности» [4, с. 200; 5, с. 71] и т.д.

Основу правового регулирования отношений в области стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования в Республике Беларусь образует Закон об охране окружающей среды. Но в данном акте вопросы экономического стимулирования в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования детально не регламентированы. Указанный Закон (ст. 72) ограничивается лишь перечислением среди элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования отдельных мер (каждая из которых требует отдельного анализа с точки зрения правового регулирования и перспектив развития), на основе которых может осуществляться экономическое стимулирование. Из Закона об охране окружающей среды не следует, что понимается под экономическим стимулированием в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования и какие именно меры стимулирования еще могут устанавливаться. Кроме того, такая мера экономического стимулирования, как установление льгот по кредитованию мероприятий по охране окружающей среды за счет средств республиканского и местных бюджетов, была исключена из ст. 72 Закона об охране окружающей среды. Не дают ответы на эти вопросы и иные, входящие в систему экологического законодательства нормативные правовые акты, в которых природоохранные нормы-стимулы имеют преимущественно отсылочный характер.

Так, Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» в качестве одного из принципов в области обращения с отходами (ст. 4) предусматривает экономическое стимулирование. Далее, в ст. 24 указанного Закона перечислены специальные меры, посредством которых может осуществляться экономическое стимулирование в области обращения с отходами (предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с отходами, льгот; оказание юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям государственной поддержки...) и определено, что указанные меры должны осуществляться в соответствии с законодательными актами. Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» также в качестве одного из принципов государственной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии определяет «государственную поддержку и стимулирование использования возобновляемых источников энергии» (ст. 4). В качестве одного из направлений госу-

дарственного регулирования в сфере использования возобновляемых источников энергии Законом предусмотрено «создание системы финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическую заинтересованность юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в использовании возобновляемых источников энергии, потреблении энергии, производимой из возобновляемых источников энергии» (ст. 6). Кроме того, юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, осуществляющим инвестиционную, научную, инновационную и другие виды деятельности по использованию возобновляемых источников энергии, оказываются меры государственной поддержки в виде формирования ценовой политики, направленной на стимулирование использования возобновляемых источников энергии, а также энергии, производимой из возобновляемых источников энергии; стимулирования инвестиционной деятельности, в том числе создания благоприятных условий национальным и иностранным инвесторам; установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательными актами и др.

Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 10), рассматривая экономическое стимулирование в области охраны атмосферного воздуха составной частью экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, закрепляет, что оно «осуществляется в целях обеспечения: строительства газоочистных установок; создания автоматизированных систем контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух; инновационной деятельности в области охраны атмосферного воздуха ... реализации других мер по охране атмосферного воздуха». При этом предусмотрено, что порядок осуществления экономического стимулирования в области охраны атмосферного воздуха устанавливается налоговым, бюджетным и иным законодательством. Условия же и формы предоставления государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области охраны атмосферного воздуха, определяются Президентом Республики Беларусь. Как видим, норма указанного Закона является бланкетной и не предусматривает конкретные меры экономического стимулирования в области охраны атмосферного воздуха, закрепляя только цели. В то же время Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя» (ст. 10) предусматривает, что «экономическое стимулирование в области охраны озонового слоя, являясь составной частью экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, может осуществляться посредством установления в соответствии с законодательными актами налоговых и иных льгот юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим внедрение озонобезопасных технологий, а также процессов рециркуляции (рециклинга), восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ, в том числе ввоз оборудования и технических устройств для рециркуляции (рециклинга), восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ; оказания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям государственной поддержки в соответствии с законодательством».

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире», закрепляя экономическое стимулирование в качестве отдельной меры экономического механизма обращения с объектами растительного мира (ст. 59), предусматривает, что экономическое стимулирование рационального обращения с объектами растительного мира может осуществляться путем установления «льгот при обеспечении рационального обращения с объектами растительного мира; материального поощрения граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану объектов растительного мира, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, и иные виды экономического стимулирования рационального обращения с объектами растительного мира» (ст. 61).

Из анализа ст. 51 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З «О животном мире» следует, что все меры, составляющие содержание экономического механизма охраны и использования животного мира, относятся к мерам экономического стимулирования охраны и устойчивого использования объектов животного мира, среди них: финансирование государственных и территориальных программ и мероприятий в области охраны и использования объектов животного мира; платежи в области охраны и использования животного мира; материальное поощрение граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану и устойчивое использование объектов животного мира, в порядке, установленном законодательством; иные меры, предусмотренные законодательными актами. Обратим внимание на то, что отличительной особенностью законодательства о растительном и животном мире является отнесение к мерам экономического стимулирования материальное поощрение граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану объектов растительного и животного мира.

В качестве самостоятельной меры экономического механизма охраны, защиты и воспроизводства лесов, рационального использования лесных ресурсов меры экономического стимулирования предусмотрены в Лесном кодексе Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 332-З (ст. 101) в виде предоставляемых лесопользователям «мер государственной поддержки при проведении ими мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, мероприятий, предусмотренных планами управления особо охраняемыми природными территориями, мероприятий, предусмотренных охранными обязательствами на отдельные природные территории, подлежащие специальной охране, а также в других случаях, предусмотренных законодательными актами» (ст. 105). В соответствии со ст. 102 Лесного кодекса Республики Беларусь «с юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, плата за древесину на корню, заготавливаемую при проведении лесохозяйственных мероприятий, побочное лесопользование не взимается». Данную льготу целесообразно также считать мерой экономического стимулирования.

В то же время в отдельных нормативных правовых актах об охране и использовании природных ресурсов (Кодексе Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З, Кодексе Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З, Водном кодексе Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 191-З) не только не предусмотрена возможность применения мер экономического стимулирования деятельности по охране земель, недр, вод, но и отсутствует само понятие экономического механизма рационального использования и охраны данных природных ресурсов. Новая редакция Закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 г. № 3335-XII также не предусматривает меры экономического стимулирования.

Нормы, призванные обеспечить реализацию положений законодательства о возможности установления мер экономического стимулирования для субъектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих эффективные меры по охране окружающей среды и устойчивому природопользованию, содержатся в налоговом, бюджетном и ином законодательстве. Но чаще всего законодательство об охране окружающей среды, охране и использовании природных ресурсов отсылает к нормативным правовым актам налогового законодательства в части определения форм и порядка предоставления льгот субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим природоохранные мероприятия.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-З (далее — Налоговый кодекс) регулирует порядок взимания земельного налога, экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов. Например, объектом земельного налога выступают земельные участки (ст. 238). Объекты экологического налога: сброс сточных вод в окружающую среду на основании разрешений на специальное водопользование или комплексных природоохранных разрешений; хранение отходов производства; захоронение отходов производства (ст. 247). Так, к ставкам

экологического налога, за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образующиеся при сгорании топлива для удовлетворения теплоэнергетических нужд населения, применяется коэффициент 0,27. При этом указанный коэффициент не применяется за выбросы, образующиеся при теплоэнергообеспечении технологических процессов собственного производства. Кроме того, за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за сброс сточных вод, за хранение, захоронение отходов производства плательщиками, получившими экологический сертификат соответствия, в течение трех лет со дня получения этого сертификата установлен коэффициент 0,9. Применение этого коэффициента к ставкам экологического налога за захоронение отходов производства на объектах захоронения отходов осуществляется владельцами этих объектов в случае предъявления им собственниками отходов производства экологического сертификата соответствия. Считаем, что указанную меру можно рассматривать как меру экономического стимулирования. И соответственно экологическую сертификацию целесообразно относить к мерам экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования.

Кроме того, в ст. 228 Налогового кодекса предусмотрена мера экономического стимулирования по налогу на недвижимость, согласно которой освобождаются от налога на недвижимость плательщиков-организаций капитальные строения (здания, сооружения), их части, предназначенные для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки по перечню, утвержденному Президентом Республики Беларусь (п. 1.8). По общему правилу п. 1 ст. 228 Налогового кодекса «суммы земельного налога включаются организациями (кроме бюджетных организаций) в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав». Статья 261 Налогового кодекса также предусматривает, что «суммы налога за добычу (изъятие) природных ресурсов включаются организациями в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, а индивидуальными предпринимателями — в расходы, учитываемые при исчислении подоходного налога с физических лиц».

С учетом изложенного анализ национального законодательства позволяет выделить меры экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования: льготы (налоговые, кредитные и иные); ускоренная амортизация оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды; оказание юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям государственной поддержки, в том числе путем выделения бюджетных субсидий, ссуд, займов; материальное поощрение граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану природных объектов (растительного, животного мира); экологическая сертификация, экологическое страхование [6, с. 225] и др.

Наиболее распространенным и используемым на практике средством экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования выступают налоги и льготы по ним. Однако, с одной стороны, безусловно, налоги приводят к снижению нагрузки на окружающую среду, природные ресурсы. Но, с другой стороны, принимая во внимание, что земельный, экологический налоги учитывают затраты природных ресурсов, они повышают стоимость продукции и тем самым перекладывают уплату налога на покупателя. Кроме того, налоговые льготы, установленные налоговым законодательством, немногочисленны, что на данном этапе не способствует стимулированию субъектов хозяйственной и иной деятельности к минимизации, снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Таким образом, можно сделать общий вывод о том, что экономическое стимулирование охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, занимая важное место в системе мер экономического механизма охраны окружающей среды и природо-

пользования, требует переосмысления его структуры и дальнейшего совершенствования правовых основ его обеспечения, что обусловлено новыми экологическими проблемами, экологическими вызовами, современными процессами глобализации.

В настоящее время система правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, носит комплексный характер и включает нормы экологического, природоресурсного, налогового, бюджетного и иного законодательства, анализ которого свидетельствует о неполноте правового регулирования и большого количества бланкетных норм. Такая ситуация, на наш взгляд, влияет на эффективность реализации экономического механизма охраны окружающей среды и устойчивого природопользования и создает трудности при применении законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Недостаточная теоретическая разработка и неполнота правового обеспечения мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, наличие норм отсылочного характера обуславливают необходимость разработки и реализации в законодательстве правовой концепции стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования. Меры экономического стимулирования, затрагивая имущественные интересы субъектов хозяйственной и иной деятельности, должны способствовать пониманию ими прямой зависимости между соблюдением экологических требований и экономической выгодой, делать хозяйственную и иную деятельность субъектов хозяйствования экологически выгодной.

Источники

1. Манкевич, И. П. Теоретико-правовые аспекты экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования / И. П. Манкевич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. — Минск : Бизнесофсет, 2019. — Вып. 14. — С. 472–478.

Mankevich, I. P. Theoretical and legal aspects of economic incentives for environmental protection and sustainable use of natural resources / I. P. Mankevich // Law in modern Belarusian society : coll. of research papers / Nat. Center for Legislation and Legal Research of the Rep. of Belarus. — Minsk : Biznesofset, 2019. — Iss. 14. — P. 472–478.

2. Лизгаро, В. Е. Установление мер экономического стимулирования как элемент экономико-правового механизма охраны окружающей среды / В. Е. Лизгаро // Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук, проф. Т. И. Макаровой / редкол.: С. А. Балашенко [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2017. — С. 152–156.

Lizgaro, V. E. Establishment of measures of economic incentives as an element of the economic and legal mechanism of environmental protection / V. E. Lizgaro // Priority directions for the development of environmental, land and agricultural law : materials of the Republican round table dedicated to the anniversary of the dr of law, prof. T. I. Makarova / editorial board: S. A. Balashenko [et al.]. — Minsk : BSU Publ. Center, 2017. — P. 152–156.

3. Экологическое право : учебник для бакалавров / С. А. Боголюбов [и др.] ; под ред. С. А. Боголюбова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ИД «Юрайт», 2013. — 431 с.

Environmental Law : textbook for bachelor's degree students / S. A. Bogoliubov [et al.] ; ed. by S. A. Bogoliubov. — 4th ed., rev. and added. — Moscow : Publ. house «Yurayt», 2013. — 431 p.

4. Экологическое право : пособие / С. А. Балашенко [и др.]. — Минск : БГУ, 2013. — 240 с.

Environmental law : manual / S. A. Balashenko [et al.]. — Minsk : BSU, 2013. — 240 p.

5. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т. И. Макарова [и др.] ; под науч. ред. Т. И. Макаровой. — Минск : БГУ, 2016. — 191 с.

Legal mechanisms of environmental protection and environmental safety / T. I. Makarova [et al.] ; under the sci. ed. of T. I. Makarova. — Minsk : BSU, 2016 — 191 p.

6. Манкевич, И. П. Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования / И. П. Манкевич // Инновационное развитие экономики и права в контексте формирования

национальной безопасности : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 14–15 марта 2019 г. / под общ. ред. В. В. Климука. — Барановичи : БарГУ, 2019. — С. 223–225.

Mankevich, I. P. The economic mechanism of environmental protection and nature management / I. P. Mankevich // Innovative Development of Economics and Law in the Context of the Formation of National Security : materials of the II Intern. sci. and practical conf., Baranovichy, 14–15 March 2019 / under the gen. ed. of V. V. Klimuk. — Baranovichy : BarSU, 2019. — P. 223–225.

Статья поступила в редакцию 10.12.2019 г.

УДК 343.9

<http://edoc.bseu.by/>

G. Mukhin
BSEU (Minsk)

THE USE OF PSYCHOPHYSIOLOGICAL AND OTHER STUDIES OF THE HUMAN PSYCHE IN THE FIGHT AGAINST CRIME

Discussion questions of human psyche research are considered. It is noted that when conducting psychophysiological studies, the subjective factor should be taken into account and the use of instrumental methods. The evidentiary value of judicial psychological examinations and other studies of the human psyche needs to be supported by other evidence in the case. The insufficient use of instrumental methods reduces the evidentiary value of studies of the human psyche and increases the subjective factor.

Keywords: human psyche; research of the human psyche; polygraph; judicial psychological examination; evidentiary value of research of the human psyche.

Г. Н. Мухин
доктор юридических наук, профессор
БГЭУ (Минск)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПСИХОФИЗИОЛОГИЧЕСКИХ И ИНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПСИХИКИ ЧЕЛОВЕКА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Рассматриваются дискуссионные вопросы исследований психики человека. Отмечается, что при проведении психофизиологических исследований следует учитывать субъективный фактор исследователя и применять инструментальные методы. Доказательственное значение судебно-психологических экспертиз и иных исследований психики человека нуждается в усилении иными доказательствами по делу. Недостаточное применение инструментальных методов снижает доказательственное значение исследований психики человека и увеличивает значение субъективного фактора.

Ключевые слова: психика человека; исследования психики человека; полиграф; судебно-психологическая экспертиза; доказательственное значение исследований психики человека.

Применение психофизиологических исследований в борьбе с преступностью обычно понимается как использование специальных психологических знаний в раскрытии и расследовании преступлений и может осуществляться в различных формах. Проблемным является доказательственное значение такого использования специальных знаний, судебно-психологической экспертизы и возможности применения полиграфа в раскрытии и расследовании преступлений. Несмотря на значительное количество исследо-