

theoretical provisions are of practical importance, since they allow to systematically work on the improvement of the legislation.

**Keywords:** legal capacity; limitation of legal capacity; presumption of maturity; conscious and volitional sphere; civil law status; natural person.

UDC 347.155.5

*Статья поступила  
в редакцию 24.05. 2019 г.*

**И. Г. СКОРОХОД**

## **ОБЫЧАИ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СРЕДЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В статье отмечается, что обычаи призваны обеспечить достижение высшей конституционной цели — определить динамику развития институтов конституционного права, обосновать их необходимость либо отрицание. Показано содержание некоторых обычаев в конституционно-правовой среде, а также высказывается предложение об их дальнейших научных исследованиях в Республике Беларусь.

**Ключевые слова:** обычаи в конституционном праве; источники права; институты конституционного права; конституционно-правовая среда.

УДК 342.41

В Республике Беларусь не совсем отчетливо прослеживаются сложившиеся в практике деятельности органов государственной власти, органов местного управления и самоуправления правила, которые в силу многократного повторения приобрели общеобязательное значение и выступают в качестве источника конституционного права (конституционные обычаи). Ограниченность их распространения в отечественном государственном праве объясняется не совершенством национального законодательства, а прежде всего преобладающей формой выражения позитивного права через нормативный правовой акт. Это является одной из причин того, что закрепленное в Конституции Республики Беларусь основополагающее демократическое правило о человеке, его правах и свободах как высшей ценности и цели общества и государства все еще не стало объединяющей национальной идеей. Целью настоящей статьи является исследование обычаев в белорусской конституционно-правовой среде, которые в значительной степени обеспечивают: достижение высшей конституционной цели общества и государства, возможность определить последующую динамику развития институтов конституционного права, обосновать их практическую необходимость либо отрицание.

Следует сразу оговориться, что в статье речь идет о сформировавшихся правилах поведения в конституционно-правовой сфере Республики Беларусь,

*Игорь Георгиевич СКОРОХОД (skorohod.igor@mail.ru), кандидат юридических наук, ассистент кафедры теории и истории права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*

но еще не ставших правовыми обычаями, а тем более источниками конституционного права, подлежащими судебной защите в случаях их нарушения.

Не замечать, не принимать во внимание обычаи как социальный феномен в конституционно-правовой сфере недопустимо. Через них можно осмыслить и приблизиться к таким политическим и правовым явлениям, как правовое государство, разделение властей, верховенство права, права и обязанности человека, местное самоуправление и др. Вместе с тем обычаи являются своеобразной движущей силой правообразования, связанного с государственным протокольным церемониалом, вступлением в должность, принесением присяги, символами государства, знаменательными днями и событиями и т. д., которые стали неотъемлемыми элементами политико-правовой жизни многих государств.

Наибольшее распространение и применение обычаи получили в странах, относящихся к англо-саксонской правовой семье (Австралия, Великобритания, Канада, Новая Зеландия, США), где считаются официальными источниками государственного права. Например, многие положения британской конституции существуют в форме конституционных обычаев: король должен согласиться с биллем (законопроектом), прошедшим через обе палаты Парламента; лидер партии победившей на выборах в Палату общин — премьер-министр; министры выходят в отставку, если перестают пользоваться доверием Палаты общин; Палате лордов не принадлежит инициатива финансовых биллей; роль кресла Лорд-канцлера выполняет мешок с шерстью; в Палате общин представители оппозиционной партии располагаются слева, а правящей — справа; между рядами скамей в Британском Парламенте проведены красные линии на расстоянии от линии до линии в две длины меча, чтобы парламентарии не достали друг друга клинками; поиск взрывчатых веществ (бочек с порохом) в подвалах здания Парламента; королева может входить в здание Парламента без его согласия только один раз в год при открытии сессии; речь, которую королева произносит в Палате лордов во время открытия сессии, готовят члены Кабинета Министров; в Палате общин депутаты не имеют права пересекать красные полосы по краям зеленой дорожки, расстеленной посередине зала заседаний, чтобы не заходить на «чужую» половину; голосование осуществляется голосом или вставанием, а наиболее значимые — проходом депутатов через правые или левые двери зала Палаты общин, в зависимости от своих позиций по законопроекту и др.

Свои конституционные обычаи есть и у Китайской Народной Республики (далее — КНР). Они формируются при взаимодействии Коммунистической партии Китая (далее — КПК) и высшего государственного аппарата на стыке политических и правовых предписаний. Предпосылками их создания является сложившаяся практика функционирования высшего государственного и партийного аппарата, а также властная воля КПК, выраженная в форме документов политического характера. Неписанные правила регулируют процедуру изменения Конституции КНР, порядок формирования и полномочия органов государственной власти, функционирования политических партий [1, с. 92 — 98].

Сложившиеся в конституционно-правовой сфере и практике единообразные неоднократно повторяющиеся правила, опирающиеся на согласие участников отношений и не пользующиеся судебной защитой в случае их нарушения, есть и в Республике Беларусь. Большинство из них направлены на усиление позиции Президента — гаранта прав и свобод человека и гражданина. Например, ни в Конституции, ни в законе Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» не установлено, где, в каком месте должна проходить инаугурация Президента. В Конституции лишь отмечается, что

Президент вступает в должность после принесения присяги в торжественной обстановке при обязательном присутствии депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, судей Конституционного Суда, Верховного Суда Республики Беларусь не позднее двух месяцев со дня избрания Президента. При этом для участия в церемонии принесения присяги могут приглашаться также члены Совета Министров Республики Беларусь, другие должностные лица, представители политических партий, общественных объединений, религиозных конфессий Республики Беларусь, аккредитованные в Республике Беларусь дипломаты и представители иностранных государств [2; 3].

В свою очередь в ст. 99 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (без изменений и дополнений) указывалось, что вступление в должность Президента должно проходить на специальной сессии Верховного Совета Республики Беларусь.

Вместе с тем в конституционно-правовой среде Республики Беларусь сложился обычай, что вступление в должность вновь избранного Президента проходит в определенных местах: первоначально во Дворце Республики, а затем во Дворце Независимости. Присутствующие на инаугурации слушают присягу Президента стоя, хотя при первом вступлении Президента в должность в 1994 г. никто со своих мест не вставал. Начиная с 2001 г. в Республике Беларусь появился обычай в день инаугурации Президента проводить торжественное и публичное приведение военнослужащих к военной присяге.

Следующий обычай в конституционно-правовой сфере сформировался в области ответственности Правительства перед Президентом Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями) закрепляет ответственность Правительства перед Парламентом. При этом в ней не устанавливается ответственность Правительства перед Президентом, а говорится лишь о том, что Правительство в своей деятельности подотчетно Главе государства.

Однако ответственность Правительства перед Президентом все же существует. Так, одна из мер ответственности Правительства закреплена в пункте 25 ст. 84 Конституции, в соответствии с которой Президент Республики Беларусь имеет право отменять акты Правительства. Согласно пункту 7 ст. 84 Конституции Президент определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов. Помимо этого Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства (часть десятая ст. 106 Конституции).

При этом основания ответственности Совета Министров Республики Беларусь как центрального органа государственного управления в национальном законодательстве не установлены. Правительство отвечает перед Президентом без юридически установленной вины и независимо от совершения юридически определенных противоправных действий. Основанием ответственности Правительства является реализация Советом Министров внутренней и внешней политики Беларуси, которую не приемлет, не одобряет Президент, поэтому ответственность Правительства перед Президентом по существу является политической, которую определить юридически не представляется возможным. В связи с этим ответственность Совета Министров следует без вины и противоправного поведения, что казалось бы противоречит природе юридической ответственности и принципам правового демократического государства. Однако полагаем, что ответственность Правительства перед Президентом без юридически определенной вины, без установленного материального вреда на-

ступает в соответствии с обычаем, в определенной мере сформировавшимся в конституционно-правовой среде Республики Беларусь.

Следующим обычаем в конституционно-правовой сфере, полагаем, можно назвать порядок назначения Президентом некоторых высших должностных лиц государства. Так, в пункте 6 ст. 84 Конституции установлено, что Президент с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра; согласно пунктам 8 и 9 ст. 84 Основного Закона Президент с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда (из числа судей этих судов), судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка.

Как нетрудно заметить, в данных нормах Основного Закона установлено правило, в соответствии с которым Президенту необходимо вначале получить предварительное согласие Палаты представителей и Совета Республики при направлении на должность, а затем принимать указ о назначении. Однако сложившееся в конституционно-правовой практике правило определяет, что отправной точкой назначения на должность названных лиц является указ Президента, а затем последующее согласование в палатах Парламента. Например, Указом Президента Республики Беларусь от 18 августа 2018 г. № 327 Румас Сергей Николаевич был назначен Премьер-министром Республики Беларусь с последующим согласованием его назначения с Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь [4]. В свою очередь 5 октября 2018 г. депутаты Палаты представителей дали согласие на назначение С. Н. Румаса Премьер-министром Республики Беларусь. В его поддержку отдано 105 голосов, против проголосовал 1 депутат.

Подобная процедура назначения Премьер-министра в Республике Беларусь, ставшая обычаем в конституционно-правовой среде, начала применяться с 28 декабря 2010 г., когда главой Правительства был назначен М. В. Мясникович.

Очередной обычай в конституционно-правовой сфере связан с деятельностью Президента Республики Беларусь в области законотворчества. Так, в соответствии со ст. 101 Конституции и ст. 28 закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» Президент на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь имеет право издавать два вида декретов, имеющих силу закона, — декреты, издаваемые на основании закона о делегировании Президенту законодательных полномочий, и временные декреты. Однако начиная с 1994 г. по настоящее время Президент ни разу не воспользовался предоставленным ему правом принятия делегированных декретов, а все декреты издавались Президентом как временные декреты в силу особой необходимости, с последующим их рассмотрением Палатой представителей, а затем Советом Республики. При этом такие декреты Президента ни разу не были отменены большинством (не менее двух третей) голосов от полного состава каждой из палат. По сути, применительно к конституционно-правовой среде Республики Беларусь можно говорить о неписаном фундаментальном конституционном принципе Великобритании: «Король всегда прав, король никогда не ошибается».

Каждый год Президент Республики Беларусь обращается с посланиями к народу Республики Беларусь и Парламенту о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики. В Конституции и законе Республике Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» указывается, что с ежегодными посланиями Президент обращается только к Парламенту, а при обращении с посланиями к народу какой-либо срок Конституцией

и законом не предусмотрены. При этом в конституционно-правовой среде закрепился обычай ежегодных посланий Президента и к народу Республики Беларусь, и к Парламенту одновременно.

В области ежегодных посланий Президента сложился и такой обычай, как обращение к народу и Парламенту Беларуси в одну и ту же пору года — весной, и почти всегда в конце апреля, хотя в источниках конституционного права такое время не установлено. Например, Президент обращался с ежегодными посланиями к народу и Парламенту Беларуси 20 апреля 2010 г., 22 апреля 2011 г., 8 мая 2012 г., 19 апреля 2013 г., 22 апреля 2014 г., 29 апреля 2015 г., 21 апреля 2016 г., 21 апреля 2017 г. и 24 апреля 2018 г.

В конституционно-правовой среде Республики Беларусь сформировался обычай проведения наиболее значимых политических кампаний осенью. Например, выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь второго, третьего, четвертого, пятого и шестого созывов проводились соответственно 15—29 октября 2000 г., 17 октября 2004 г., 28 сентября 2008 г., 23 сентября 2012 г. и 11 сентября 2016 г. Республиканские референдумы по изменению и дополнению Конституции также проводились осенью: 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. Выборы Президента Республики Беларусь тоже проводились преимущественно осенью.

Что касается выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь, то и здесь сложился обычай проводить их в определенное время года, а именно весной.

В ст. 92 Конституции Республики Беларусь определено, что депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года, а членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет. Депутатом местного Совета депутатов, согласно ст. 1 закона Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов», может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет [5]. При этом обычаем в конституционно-правовой сфере Беларуси стало неписаное правило, в соответствии с которым избиратели на выборах отдают предпочтение кандидатам более старшего возраста, людям состоявшимся и авторитетным. Так, средний возраст депутатов Палаты представителей традиционно составляет 45—53 года, а членов Совета Республики и того выше.

Еще одним обычаем в конституционно-правовой среде Республики Беларусь является способ голосования депутатов Палаты представителей. Согласно ст. 89 постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь «О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь» от 18 декабря 2015 г. № 707-П5/VIII голосование по вопросам, рассматриваемым Палатой представителей, может осуществляться с использованием электронной системы голосования или без использования электронной системы голосования (поднятием рук или бюллетенями для голосования) [6]. Однако у белорусских парламентариев сформировалось общеобязательное правило, в соответствии с которым голосование проводится не поднятием рук или бюллетеней для голосования, а только с использованием электронной системы голосования.

Между тем нормами ст. 157 постановления Совета Республики Беларусь Национального собрания Республики Беларусь «О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» от 19 декабря 2008 г. № 57-СР4/І в Совете Республики предусмотрена лишь электронная система подсчета голосов и определения результатов голосования членов Совета Республики [7].

В октябре 1996 г. в Беларуси впервые состоялось Всебелорусское народное собрание — масштабный всенародный форум, объединивший представи-



телей всех регионов страны, людей разных социальных групп, профессий, возрастов — в обсуждении наиболее важных вопросов жизни общества и государства.

Такой консолидированный формат рассмотрения ключевых задач и направлений развития страны на перспективу закрепился как обычай в конституционно-правовой среде Беларуси: в суверенной истории Всебелорусское народное собрание проводится с периодичностью раз в пять лет (проходило в 1996, 2001, 2006, 2010 и 2016 гг.).

Вместе с тем Всебелорусское народное собрание стало особой формой народовластия, демократическим институтом, который позволяет гражданам Беларуси более широко реализовывать право участия в делах государства, а решения, принятые на всенародном форуме, можно с уверенностью отнести к внешним формам выражения и закрепления конституционно-правовых норм, т. е. к источникам конституционного права.

В практике работы Национального собрания Республики Беларусь и в процессе его функционирования сложился обычай конституционного характера в виде поручения той или иной постоянной комиссии быть ответственным за группу законопроектов определенного профиля. Так, в компетенцию Комиссии по национальной безопасности входят вопросы в области обороны, Государственной границы и национальной безопасности Республики Беларусь, правоохранительной деятельности и борьбы с преступностью, а также законодательства о прокуратуре, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В советский период организационная практика проведения первых сессий Советов народных депутатов нового созыва выработала обычай, согласно которому первая сессия вновь избранного областного, районного, городского, поселкового и сельского совета открывалась и проводилась одним из старейших по возрасту депутатом. К сожалению, в новейшей истории Беларуси такой обычай утрачен. В соответствии со ст. 12 закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» первая сессия вновь избранного Совета созывается соответствующей территориальной избирательной комиссией, а первое заседание вновь избранного Совета до избрания председателя Совета ведет председатель территориальной избирательной комиссии, а в его отсутствие — член указанной комиссии, исполняющий обязанности ее председателя [8].

Относительно данного обычая в практике Парламента Беларуси следует отметить, что согласно ст. 78 закона Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь» первые после выборов заседания палат Национального собрания открывает и до избрания председателей палат Национального собрания ведет Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов либо его заместитель. В случае отсутствия Председателя данной комиссии либо его заместителя или невозможности выполнения ими своих обязанностей первые после выборов заседания палат Национального собрания открывает и ведет старший по возрасту депутат Палаты представителей, член Совета Республики. Однако на практике все первые после выборов заседания палат Парламента Беларуси открывались и проводились Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Таким образом, в конституционно-правовой среде Республики Беларусь существуют свои обычаи. Однако эти молчаливо санкционированные государством правила поведения не считаются официальными источниками конституционного права. Не защищаются они и судом. Вместе с тем обычаи в кон-

ституционно-правовой сфере Республики Беларусь имеют огромное научное и практическое значение при регламентации отношений государства и гражданина, а также при формировании их поведенческой линии опосредованной Конституцией Республики Беларусь.

Полагаем, что данная статья сподвигнет научное сообщество Беларуси к дальнейшим исследованиям обычаев в конституционно-правовой сфере Республики Беларусь, поскольку нами представлен лишь их ограниченный перечень и предпринята попытка некоторого раскрытия содержания таких обычаев.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Третьяков, К. Н. Конституционный обычай — источник государственного права Китайской Народной Республики / К. Н. Третьяков // Право и управление. XXI век. — 2010. — № 2 (15). — С. 92–98.

*Tret'yakov, K. N. Konstitutsionnyy obychay — istochnik gosudarstvennogo prava Kitayskoy Narodnoy Respubliki [Constitutional custom — a source of state law of the People's Republic of China] / K. N. Tret'yakov // Pravo i upravlenie. XXI vek. — 2010. — N 2 (15). — P. 92–98.*

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — 2016. — 62 с.

3. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-XII : в ред. от 6 окт. 2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

4. О С. Н. Румасе [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 18 авг. 2018 г., № 327 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

5. О статусе депутата местного Совета депутатов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 27 марта 1992 г., № 1547-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 янв. 2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

6. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Палаты представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, 18 дек. 2015 г., № 707-П5/VIII : в ред. от 19 апр. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

7. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Респ. Нац. собрания Респ. Беларусь, 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/I // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

8. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З : с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 17. — 2/1660.

---

**IHAR SKARAKHOD**

## CUSTOMS IN CONSTITUTIONAL LEGAL ENVIRONMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

---

**Author affiliation.** *Ihar SKARAKHOD* (skorohod.igor@mail.ru), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).*

**Abstract.** The article states that the customs are designed to ensure achievement of the highest constitutional goal, which is determining the dynamics of the development of

constitutional law institutions, to justify their necessity or denial. The content of some customs in the constitutional legal environment is shown, and a suggestion is made of their further scientific research in the Republic of Belarus.

**Keywords:** customs in constitutional law; sources of law; constitutional law institutions; constitutional legal environment.

UDC 342.41

*Статья поступила  
в редакцию 11.03. 2019 г.*

**А. В. СМЕРНОВ**

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА ЛИЧНОСТИ В КОНСТИТУЦИЯХ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА (1919 – 1996 гг.)**

В статье дана научная оценка отражения экономических прав личности в конституциях белорусского государства с 1919 по 1996 г. с целью определения исторически обусловленных закономерностей конституционного регулирования экономических отношений. По итогам исследования представлено авторское обоснование содержания интегрального экономического права — права на осуществление экономической деятельности.

**Ключевые слова:** конституционный процесс; экономические права; экономическая деятельность; свобода; собственность; труд.

УДК 342.7 (476)

**Введение.** Конституция Республики Беларусь отражает исторический опыт белорусского государства. В Основном Законе страны закреплены базовые ценности и принципы конституционализма, сформировавшиеся в результате развития национальной государственности. Следует согласиться с тем, что «в настоящее время важно обеспечить дальнейшее конституционное развитие эволюционным путем, сохраняя и развивая конституционные ценности» [1]. К числу последних Конституционный Суд Республики Беларусь относит конституционную экономику, важнейшими составляющими которой являются право на осуществление хозяйственной и иной деятельности, возможность свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, а также многообразие форм собственности.

Принимая во внимание необходимость создания в стране условий безопасности конституционной экономики, а также конституционно артикулированное гарантирование каждому реализации возможностей для осуществления экономической деятельности, считаем целесообразным посредством ретро-

*Андрей Вячеславович СМЕРНОВ (andreismirnoy25@gmail.com), адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (г. Минск, Беларусь).*