

М.В. Давыденко,

кандидат экономических наук, доцент

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О СОЗДАНИИ БИЗНЕСА

В соответствии с законодательством бизнес (предпринимательская деятельность) в Беларуси может осуществляться в форме юридического лица (коммерческой организации) или индивидуального предпринимательства. Под *законодательством о создании бизнеса* понимается законодательство о создании коммерческих организаций и государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Следует отметить, что последние несколько лет законодательство о создании бизнеса существенно изменялось: вносились изменения в Гражданский кодекс Республики Беларусь, был принят и вступил в силу Закон Республики Беларусь «О хозяйственных обществах», утверждено в новой редакции Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования. Несколько лет ведется работа над проектом Закона Республики Беларусь «Об унитарных предприятиях», на ближайшее время запланировано его принятие. Все это свидетельствует об активности, которую проявляет государство в целях улучшения условий создания бизнеса по собственной инициативе, под влиянием самого бизнеса и бизнес-ассоциаций. В частности, как источник идей по изменению условий создания и ведения бизнеса в Беларуси заслуживает внимания Национальная платформа бизнеса Беларуси-2008, рассмотренная и принятая за основу на Республиканской конференции «О проблемах развития предпринимательства и улучшения бизнес-климата в Республике Беларусь». Как отмечается в платформе, процедура регистрации бизнеса в Беларуси продолжает оставаться сложной и не стимулирует вхождение на белорусский рынок. В 2006 г. по условиям создания бизнеса Беларусь занимала 148-е место, в 2007 г. ситуация улучшилась в результате упрощения процедур регистрации бизнеса и Беларусь переместилась на 119-е место. По данным проведенных исследований, для работы на рынке необходимо пройти не менее 10 административных процедур (для сравнения: в России таких процедур 8, в Латвии — 5). Количество необходимых для регистрации документов, стоимость их подготовки, количество действий, которые необходимо совершить, затраты времени остаются высокими.

Вместе с тем несомненны позитивны изменения, которые Декретом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 8 внесены в Положение о государственной регистрации и прекращении деятельности (ликвидации) субъектов хозяйствования и вступили в силу 1 января 2008 г.: переход на заявительный порядок государственной регистрации субъектов предпринимательства; упразднение проверки учредительных документов регистри-

рующим органом на соответствие законодательству; отказ от обязательной явки учредителей (участников) в регистрирующий орган и возврат к институту представительства; сокращение сроков рассмотрения документов и вынесения соответствующих решений, выдачи документов; уменьшение минимальных размеров уставных фондов; отказ от требования предоставлять в регистрирующий орган документы о наличии юридического адреса для государственной регистрации, установление запрета на взимание иных платежей при государственной регистрации, кроме регистрационного сбора и госпошлины за выдачу удостоверения руководителя организации.

Многие изменения явились реализацией пожеланий и предложений бизнеса, изложенных в Национальной платформе бизнеса Беларуси-2007. Однако государством не были приняты предложения бизнес-сообщества об отмене норм, устанавливающих требования к минимальному размеру уставного фонда бизнеса, требования о нотариальном удостоверении учредительных документов, основания отказа в государственной регистрации и др.

В целом законодательство о создании бизнеса можно охарактеризовать как недостаточно структурированное, содержащее множество отсылочных норм, коллизионное, а также содержащее пробелы. Общими рекомендациями, касающимися его совершенствования, является внесение в законодательство изменений, влекущих:

- сокращение и упрощение соответствующих административных процедур;
- сокращение сроков и расходов;
- сокращение документооборота.

В частности, могут быть предложены следующие изменения законодательства о создании бизнеса.

Пересмотр оснований для отказа в государственной регистрации бизнеса. Следовало бы исключить из законодательства следующие основания для отказа в государственной регистрации:

- гражданин — собственник имущества (учредитель, участник) коммерческой или некоммерческой организации имеет непогашенную или неснятую судимость за преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности;
- в отношении одного из собственников имущества (учредителей) коммерческой или некоммерческой организации, гражданина, регистрирующегося в качестве индивидуального предпринимателя, не исполнено судебное решение об обращении взыскания на имущество;
- в случае государственной регистрации коммерческой или некоммерческой организации будет установлен запрет на занятие предпринимательскими видами деятельности для собственника ее имущества (учредителя, участника);
- на момент государственной регистрации собственник имущества (учредитель) коммерческой организации (за исключением реорганизации такой организации) или гражданин, обратившийся за государственной регистрацией в качестве индивидуального предпринимателя:

- имеет задолженность по заработной плате, платежам в бюджет и (или) в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды либо является собственником имущества (учредителем, участником, руководителем) юридического лица, имеющего такую задолженность;
- является собственником имущества (учредителем, участником, руководителем) юридического лица, в отношении которого принято решение о ликвидации, но процесс ликвидации не завершен.

Непогашенная или неснятая судимость за преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности не эквивалентна неисполненному приговору об установлении запрета на осуществление предпринимательской или инвестиционной деятельности, поэтому наличие такого основания приводит к коллизии с нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Неисполненное судебное решение об обращении взыскания на имущество не должно само по себе быть основанием для отказа в государственной регистрации, поскольку является дополнительным, не установленным судебным постановлением обременением.

Участие в коммерческих организациях, кроме товариществ, и тем более некоммерческих организациях не является предпринимательской деятельностью. Участие в коммерческих организациях в соответствии с законодательством является инвестиционной деятельностью. Поэтому установление приговором суда запрета на осуществление предпринимательской деятельности не может служить препятствием к осуществлению инвестиционной деятельности в форме создания или участия в коммерческих организациях. Следует либо внести соответствующие изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь, предусмотрев возможность установления запрета на осуществление не только предпринимательской, но и инвестиционной деятельности, либо исключить указанное основание отказа в государственной регистрации.

Перечисленные основания приводят к тому, что бизнесы регистрируются с привлечением номинальных собственников имущества (учредителей, участников) — лиц, состоящих в родстве и свойстве, друзей и приятелей, иногда и вовсе малознакомых лиц, которым выплачивается определенное вознаграждение. Таким образом, перечисленные основания не выполняют той побудительной функции, для которой вводились, не способствуют погашению задолженностей, сокращению сроков ликвидации.

Установление общей правоспособности бизнеса. Анализ изменений законодательства о создании бизнеса (создании коммерческих организаций, регистрации индивидуальных предпринимателей), правоприменительной практике и практике контрольной деятельности государственных контролирующих органов дает веские основания предлагать законодательное закрепление общей правоспособности коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, т.е. отмену требования указывать в учредительных документах. Уместно обратить внимание на тот факт, что в большей мере это

не новое законодательное установление, а возврат к тому, что было в 1980-х—1990-х гг.

Практика признания сделок недействительными ввиду того, что они выходят за пределы предмета деятельности организаций, совершенно незначительна. Уведомление регистрирующего органа и инспекции по налогам и сборам представляется избыточной процедурой, которую можно было бы упразднить.

Излишним и необоснованным следует признать требование об указании в учредительных документах лицензируемых видов деятельности. В этом нет смысла, поскольку осуществление деятельности, подлежащей лицензированию, возможно только после получения соответствующей лицензии.

Представляется достаточным учет осуществляемых субъектом видов деятельности посредством предоставления соответствующей статистической отчетности.

Вместе с тем целесообразно наделить владельцев бизнеса (собственников имущества, учредителей, участников) правом по своему усмотрению устанавливать специальную правоспособность своих коммерческих организаций.

Установление уведомительного порядка создания обособленных подразделений организаций. В настоящее время в соответствии с законодательством обособленные структурные подразделения коммерческих организаций (филиалы, представительства) создаются в порядке согласования с местными исполнительными органами административно-территориальных единиц, на территории которых создаются. При этом сведения о созданных филиалах и представительствах должны быть указаны в учредительных документах коммерческой организации. Такие требования представляются излишними. Экономически было бы целесообразно создавать обособленные подразделения в уведомительном порядке, т.е. письменно сообщая в соответствующий исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы о создании обособленного подразделения, предоставляя копию положения о нем. Еще более значительным упрощением стало бы возложение на инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь обязанности сообщать сведения о созданных обособленных структурных подразделениях в управление Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также местные исполнительные органы. Это вполне обоснованно, поскольку обособленные структурные подразделения являются налогоплательщиками и становятся на учет в соответствующих региональных инспекциях Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, и соответствует требованиям дальнейшего совершенствования принципа «одного окна».

Место нахождения и адрес регистрации бизнеса. Представляется целесообразным законодательно разграничить понятия «местонахождение» и «юридический адрес» бизнеса (субъекта предпринимательства). При этом необходимо определить, что местонахождение организации — это место нахождения исполнительного органа организации и ее документов, а юриди-

ческий адрес — это адрес, по которому организация зарегистрирована, ее почтовый адрес, определяющий резидентность субъекта — его нахождение в той или иной административно-территориальной единице.

С учетом такого разграничения представляется нецелесообразным сохранение ограничения на регистрацию организаций по одному юридическому адресу. Это ограничение затруднительно обосновать юридически и экономически. Для иллюстрации достаточно привести следующий пример. Лицо имеет нежилое не разделенное на комнаты большое помещение в собственности и намерено осуществлять деятельность по оказанию аудиторских и юридических услуг и услуг по антикризисному управлению. Аудиторские услуги и антикризисное управление — исключительные виды деятельности, т.е. осуществление указанных видов деятельности несовместимо с осуществлением иной деятельности. Следовательно, для осуществления указанных видов деятельности необходимо создать три юридических лица. Однако эти три юридических лица не могут быть зарегистрированы по одному адресу в помещении, принадлежащем учредителю на праве собственности. Учредителю необходимы еще два так называемых номинальных адреса для государственной регистрации, хотя для размещения достаточно одного помещения. Таким образом, учредитель вынужден идти на дополнительные расходы и риски, экономически необоснованные, чтобы не допустить нарушения законодательства и обеспечить его формальное соблюдение.

Тем более это представляется последовательным с учетом введения в Беларуси института регистрации физических лиц по месту пребывания (проживания).

В настоящее время законодательством установлено неравенство возможностей выбора адреса для государственной регистрации субъекта предпринимательства. Так, индивидуальный предприниматель регистрируется по месту жительства (прописки или регистрации), однако фактически может осуществлять деятельность как по месту жительства, так и вне его. Например, деятельность по разработке программного обеспечения, консультационная, исследовательская, любая иная, для осуществления которой не требуется производственное оборудование, а достаточно стола, стула и компьютера, может правомерно осуществляться в жилом помещении по месту жительства индивидуального предпринимателя. Однако такую же деятельность предприниматель может осуществлять и вне места жительства в нежилом помещении, правомерно используемом. Вместе с тем коммерческие организации такой возможности не имеют.

Кроме того, законодательством четко не определено, что следует понимать под осуществлением унитарным предприятием деятельности в жилом помещении, в котором унитарное предприятие зарегистрировано.

Уставный фонд. Временные счета. Позитивным изменением законодательства явилась бы отмена норм о минимальных размерах уставных фондов коммерческих организаций. Установленные законодательством минимальные размеры уставных фондов экономически необоснованы. Крайне затруднительно развивать бизнес, например, на 800 евро стартового капитала (ус-

тавного фонда). Следовательно, нет смысла устанавливать минимальные размеры уставных фондов. Очевидно, что если инвестор открывает бизнес, то и обеспечит его финансирование. В законодательстве достаточно норм, по-нуждающих к формированию уставного фонда, в частности, участники коммерческой организации в общем собрании высшего органа имеют количество голосов, равное той части их доли участия в организации, которая оплачена вкладами, также участники вправе отчуждать долю только в той части, которая оплачена их вкладами в уставный фонд организации.

Упрощением процедуры создания бизнеса может стать отмена требования о формировании уставного фонда коммерческой организации (кроме акционерного общества) до государственной регистрации. Экономически нецелесообразно замораживание почти на месяцы вкладов в уставные фонды коммерческих организаций на временных счетах банков. В таком порядке формирования уставного фонда можно усмотреть разве что кредитование банков. Доводы, что только такой порядок формирования уставных фондов обеспечивает их реальное формирование коммерческими организациями, не состоятельны. Кроме того, следует обратить внимание на тот факт, что в более выгодных условиях оказываются инвесторы — участники коммерческих организаций с иностранными инвестициями по сравнению с инвесторами коммерческих организаций без иностранных инвестиций. Это объясняется тем, что коммерческие организации с иностранными инвестициями более 20 000 дол. США формируют уставные фонды после государственной регистрации, причем на протяжении двух лет с момента создания.

Открытие временных счетов для формирования уставных фондов следовало бы сделать факультативным (необязательным) по усмотрению учредителей коммерческой организации. Средства, которые зачисляются на такие счета, незначительны, в качестве «коротких» кредитных ресурсов для банков они интереса не представляют.

Существующий порядок формирования уставных фондов (полное либо частичное внесение вкладов до государственной регистрации на временные счета в банки) является барьером для создания малого и среднего бизнеса (коммерческих организаций). Деньги, которые зачисляются на временные счета и хранятся 30—40 дней, учредители могли бы использовать на процедуру создания.

Сдерживает вовлечение в коммерческий оборот имущественных и иных отчуждаемых прав ограничение их доли в уставных фондах хозяйственных обществ. В соответствии с законодательством доля имущественных прав, вносимых в качестве вклада в уставный фонд хозяйственного общества, не может быть более 50 % предусмотренного законодательством минимального размера уставного фонда для соответствующих форм и видов хозяйственного общества.

Оценка неденежных вкладов в уставные фонды. Необходимо отказаться от оценки малоценных неденежных вкладов (например, стоимостью до 30 базовых величин). Представляется, что потребительского опыта инвесто-

ров достаточно, что бы по взаимному согласию оценить малоценные (например, стоимостью до 30 базовых величин) неденежные вклады в уставный фонд организации, равно как потребительского опыта работников контролирующих органов достаточно для выполнения контрольной функции. Сохранение требования об оценке неденежных вкладов независимо от их стоимости затрудняет и затягивает процедуру создания бизнеса, а также влечет дополнительные расходы, которые трудно считать обоснованными.

Об институте регистраторов. Упрощение процедуры создания бизнеса невозможно без облегчения процедуры рассмотрения документов и принятия решения. Таким упрощением может стать передача функций по регистрации субъекта предпринимательства регистратору — должностному лицу, которое осуществляет государственную регистрацию посредством внесения соответствующей записи в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без издания какого-либо административного распорядительного акта.

Удостоверение руководителя организации. Излишней представляется административная процедура получения (выдачи) удостоверения руководителя, которая в настоящее время установлена законодательством. Возникают значительные проблемы с управлением организацией в период смены руководителя. Совершенно бессмысленным является этот документ, если в организации существует многоступенчатая структура органов управления и исполнительный орган коллегиальный (правление), а его члены наделены правом представления интересов организации без доверенности на основании учредительных документов. В полном и командитном товариществе и вовсе некому выдавать удостоверение руководителя либо необходимо выдавать нескольким лицам ввиду отсутствия органов управления и возможности товарищей совершать сделки от лица товарищества. Удостоверение руководителей практически не используется. Получают его только для того, чтобы удостоверить банковскую карточку. Представляется возможным отступить от обязанности получать удостоверение руководителя установленного образца в регистрирующем органе и наделить организацию правом, в крайнем случае обязанностью, выдать руководителю (руководителям) удостоверение произвольного образца с указанием определенных сведений.

Создание единого регистрирующего органа. Представляется целесообразным создание единого регистрирующего органа с региональными отделениями в каждом районном центре. Это может быть Национальная регистрационная палата. Создание такого органа позволит в максимальной степени реализовать принцип «одного окна» и заявительный порядок создания бизнеса, а в последующем установить уведомительный порядок создания бизнеса, систематизировать и унифицировать законодательство о создании бизнеса, обеспечить единообразие практики его применения.

Трансформация бизнеса предпринимателей в коммерческие организации. В целях поощрения кооперации бизнесов индивидуальных предпринимателей следовало бы установить постоянно действующий упрощенный по-

рядок трансформации бизнеса индивидуальных предпринимателей в любую форму коммерческой организации, а не только в унитарное предприятие, которое как организационно-правовая форма не отвечает целям кооперации и укрупнения бизнеса.

Для того чтобы условия создания бизнеса стали еще более благоприятными, а белорусский бизнес более конкурентным на мировом рынке, необходимо дальнейшее совершенствование законодательства о создании бизнеса (создании коммерческих организаций, регистрации индивидуальных предпринимателей).

Л и т е р а т у р а

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-З // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. — 1999. — № 7—9. — Ч. I. — Ст. 101.
2. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью»: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2006 г., № 100-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 18. — 2/1197.
3. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 22 июня 2001 г., № 37-З (в ред. от 18.07.2006 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2001. — № 62. — 2/780.
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 76. — 2/50.
5. О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11: Декрет Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 8 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 304. — 1/9214.
6. О хозяйственных обществах: Закон Респ. Беларусь, 9 дек. 1992 г., № 2020-XII (в ред. от 10.01.2006 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 18. — 2/1197.

Г.А. Давыдова,

кандидат экономических наук, доцент

ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИЙ — ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ

Торговля представляет собой сегодня крупную отрасль, в которой на начало 2007 г. было занято 588,3 тыс. чел., функционировало 45,4 тыс. организаций розничной и оптовой торговли, 10,8 тыс. организаций общественного питания. Доля торговли в валовом внутреннем продукте страны составляет около 11 %. Розничный товарооборот в 2007 г. достиг 38 327 млрд р. и увеличился по сравнению с 2006 г. в сопоставимых ценах на 15,3 %.

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.
Belarus State Economic University. Library.
<http://www.bseu.by>