

свою очередь Комиссия ООН по международному праву разрабатывала документы, в которых были выработаны нормы ответственности за трансграничный ущерб. Однако ни один из Проектов не был принят государствами. В силу чего становится практически невозможным привлечение к ответственности государств за причинение экологического ущерба международным территориям и другим государствам.

Необходимо отметить, что экологический ущерб относительно недавно получил свое закрепление в международно-правовых документах. Однако, достаточно сложно установить, что представляет собой экологический ущерб, каковы критерии его оценки, кто может требовать его возмещения, соотношение причиненного ущерба и последующей ответственности.

Таким образом, представляется целесообразным создание международной организации или подразделения на основе существующей организации, которая занималась бы мониторингом и аудитом состояния окружающей природной среды. В рамках данной организации необходимо установить сроки опубликования отчетов, в которых были отражены изменения в окружающей среде, а также несоблюдения государствами обязательств в рамках международного экологического права. Финансирование подобной организации или подразделения будет происходить из добровольных взносов государств-членов организации.

Кроме того, привлечение к ответственности за причинение ущерба окружающей среде государств будет возможным, если основополагающие нормы об ответственности в международном экологическом праве будут признаны в качестве обычных норм права.

Представляется, что решение вопроса установления и выявления экологического ущерба возможно посредством разработки определенного и детализированного подхода к нему. Комиссия ООН по международному праву может способствовать унификации с помощью разработки Проекта принципов или статей, на которых будет основано определение экологического ущерба.

Стоит отметить, что большинство проблемных аспектов в международном экологическом праве можно разрешить посредством принятия обязательств государствами и разработкой общего подхода к обозначенным проблемам.

<http://bseu.by/>

Чжан Хайжун
БГЭУ (г. Минск)

E-GOVERNMENT В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРЕДПОСЫЛКИ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В настоящее время глобальная революция в области информационных технологий продолжает развиваться, и средства развития электронного правительства сталкиваются с серьезным скачком. Новая волна революции в области информационных технологий, представленная облачными вычислениями, стационарным и мобильным интернетом, набирает обороты. Кроме того, глобальные инновации в государственном управлении также предоставили возможность быстрого развития электронного правительства в Китае. В настоящее время глобальное государственное управление в целом движется к общему, открытому и разумному правительству. Эти новые тенденции развития предоставляют широкое пространство для развития электронного правительства.

В середине XXI в. КНР достигла уровня умеренно развитых стран и достигла третьей 30-летней стадии «китайской мечты». Развитие электронного правительства повлияло на все аспекты социальной жизни и имеет важное значение для выполнения каждой критически важной задачи.

Согласно глобальному рейтингу электронного правительства, опубликованному Организацией Объединенных Наций за последнее десятилетие, Китай находится в стабильном и растущем тренде. Так, если в 2014 г. Китай находился в рейтинге на 70 месте, в 2018 г. – страна занимала уже 65 место в глобальном уровне.

Республика Беларусь в течение последних 25 лет, как и Китай, идет по пути построения

информационного общества и, как следствие, электронного государства. В настоящее время в Республике Беларусь принята Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 гг., реализуется Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 гг., также, реализуется Национальная стратегия устойчивого развития на период до 2030 г., включающая несколько инициатив, связанных с развитием ИКТ в различных секторах экономики.

В отличие от КНР, в глобальном рейтинге электронного правительства, опубликованному Организацией Объединенных Наций Республика Беларусь занимает 38 место и входит в группу стран (топ-40) с очень высоким индексом развития электронного правительства (Very-High-EGDI). По оценке составителей рейтинга, это может быть связано с реализацией национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 г., включающей несколько инициатив, связанных с развитием ИКТ в различных секторах экономики.

21 декабря 2017 г. принят Декрет Президента Республики Беларусь № 8 «О развитии цифровой экономики». Данный Декрет регулирует развитие ИТ-отрасли и направления развития цифровой экономики, создает правовые основы для оборота цифровых валют и токенов, основанных на технологии блокчейна, чтобы компании – резиденты Парка высоких технологий могли оказывать услуги бирж и обменников криптовалют и привлекать финансирование посредством ICO.

Развитие электронного правительства является одной из главных государственных целей, прописанных в документах по планированию на 13-ю пятилетку. Ему посвящена 6 глава плана 13-ой пятилетки «Расширение пространства сетевой экономики». В планах 13-й пятилетки создание повсеместной и эффективной информационной сети. Разработка современной системы интернет-индустрии, внедрение национальной стратегии больших данных и укрепление информационную безопасность. В плане предлагается популяризация высокоскоростного беспроводного широкополосного доступа, содействие ускорению широкополосного доступа и снижению платы, реализация плана сети «Интернет +», консолидация основы интернет-приложений и ускорение развития многодоменной конвергенции интернета. В частности, он предлагает реализовать национальную стратегию в области больших данных, объединить государственные и социальные ресурсы, а также обмениваться данными между департаментами, что обеспечивает хорошую техническую и информационную поддержку для развития электронного правительства. Что касается вопроса информационной безопасности, который всегда вызывал беспокойство, в плане также были приняты конкретные стратегические меры, которые, как ожидается, способствуют развитию электронного правительства на новом уровне в течение периода 13-й пятилетки.

В качестве основных особенностей «китайской» модели электронного правительства можно выделить:

- ориентацию на повышение эффективности работы административного аппарата (развитие систем электронного документооборота);
- использование технологий электронного правительства для борьбы с коррупцией;
- укрепление обратной связи с гражданами посредством «электронного реагирования».

Несмотря на ряд достижений, развитие электронного правительства в Китае сталкивается с рядом трудностей. В частности, несовершенный институциональный механизм напрямую ограничивает скачкообразное развитие электронного правительства. В настоящее время в Китае еще не сформирована относительно централизованная и эффективная система управления электронным правительством, и многие проблемы, такие как множественные правительственные транзакции и сложные процедуры административного одобрения, не были решены должным образом, цепочка разделения ресурсов несовершенна, сетевые ресурсы расходуются впустую, а уровень развития электронного правительства различных департаментов неравномерный.

Исполнительному органу электронного правительства не хватает полномочий, и ему крайне необходимо, чтобы вышестоящие органы упростили управление властью и имели больше голосов.

В плане 13-й пятилетки отдельно было предложено повышение информационной безопасности сети, и оно высоко ценится. Видно, что решение ключевых технологий и проблем безопасности является срочным. В течение длительного времени основные ключевые технологии Китая были подвержены воздействию людей, и его зависимость от технологий была высокой, что принесло огромные скрытые опасности для сети и информационной безопасности. Сегодня, когда мы говорим об инновациях в глобальном масштабе, борьба за безопасность в киберпространстве становится все более ожесточенной. Из-за развития Интернета были выявлены различные незаконные и криминальные действия, такие как кража государственных секретов, использование Интернета для создания социальных беспорядков и т.д.

Таким образом, развитие страны и партии в КНР связывают с защитой от проникновения чужой идеологии и защитой национальной информационной безопасности.

Проблема развития электронного правительства в Китае связана также с нехваткой талантов, поддерживающих развитие электронного правительства. В настоящее время многим лидерам по-прежнему не хватает информационного мышления и интернет-мышления, которые не умеют использовать такого рода мышление для содействия развитию электронного правительства, а нынешняя ситуация с командой талантливых специалистов, которая способствует развитию электронного правительства, неудовлетворительна, не хватает инновационных талантов и профессионалов в этой области. Кроме того, законодательство, связанное с информатизацией и электронным правительством, отстает, а формулирование политических норм не является целевым, что указывает на то, что оно нуждается в дальнейшей оптимизации.

Учитывая опыт Республики Беларусь, в целях дальнейшего углубления формирования электронного правительства в Китае необходимо:

1) Ускорить трансформацию электронного правительства и активно применять новые технологии.

Электронное правительство постепенно становится незаменимым инновационным средством улучшения возможностей государственного управления. Китайское правительство изменило свою прежнюю модель развития электронного правительства, придерживалось общей интеграции, сохраняло инновационную направленность и придерживалось принципов безопасности, а также способствовало преобразованию электронного правительства из ведомственных в совместные.

Развитие информационных технологий нового поколения, таких как облачные вычисления и интернет, привнесло новые улучшения и жизнеспособность в развитие электронного правительства. Необходимо воспользоваться этой возможностью для развития и внедрить методы и контент общественных услуг с помощью мобильной связи и социальных сетей. Применять новые технологии для экономического преобразования, развитие сельского хозяйства, оказания помощи при бедствиях, в здравоохранении, а также других важных областях, связанных с национальной экономикой и средствами существования людей.

2) Ориентация на общественные и социальные нужды.

В настоящее время информация, предоставляемая китайским правительством обществу, в значительной степени несовместима с информационными потребностями общественности: правительственная информация недостаточно публикуется, и информация, которую хочет знать общественность, не может быть получена, а дается информация, которая не имеет реального значения. Поэтому необходимо не только сделать государственные дела открытыми, но и обеспечить актуальность и эффективность контента, следует сосредоточиться на общественных и социальных потребностях и делать информацию своевременной, гуманизированной и дружелюбной, чтобы ее могли понять обычные люди.

3) Внедрить концепцию объединения правительства и рынка, с целью устойчивого развития экономики.

Целью развития электронного правительства является интеграция сотрудничества, оптимизация услуг, открытые данные и участие в жизни общества. Следовательно, перед лицом

общественности и будущего правительство должно быть интегрировано с рынком, чтобы быть устойчивым. Устойчивое развитие очень важно, и только благодаря этому правительство сможет развиваться хорошо.

4) Укрепление кадрового строительства для содействия развитию электронного правительства.

Обучение талантливых специалистов в области электронного правительства с использованием технологий и объединение бизнеса является очень важным условием построения электронного правительства. Для чего необходимо проводить бизнес-тренинги по электронному правительству в государственных ведомствах со специалистами по информационным технологиям и государственным служащим на разных уровнях и целенаправленно, а также проводить своевременные проверки результатов обучения; взять знания и операционные навыки в области информационного и административного управления в качестве одного из экзаменационных требований для государственных служащих; внедрить специализированный персонал по информатизации и государственному управлению из университетов, чтобы усилить силу правительственной команды электронного правительства; укреплять обмены и сотрудничество со сторонними экспертами, такими как предприятия, образовательные исследовательские учреждения, и использовать социальные силы для модернизации системы электронного правительства.

Таким образом, электронное государство представляет собой новую форму организации деятельности государственных органов, обеспечивающую за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень жизни человека и гражданина.

Создание электронного правительства и последующий переход к полноценному электронному государству в Китае и Беларуси происходят постепенно. Однако существует общая проблематика формального внедрения информационно-коммуникационных технологий, которые, по сути, не ведут к образованию полноценного электронного государства, так как:

1) электронное государство должно быть доступно для всех граждан без исключения, поскольку одной из самых важных характеристик электронного государства являются его абсолютная доступность, ликвидация информационного неравенства;

2) электронное государство должно обеспечивать безопасность и неприкосновенность личной жизни и нераспространение персональных данных человека и гражданина;

3) электронное государство должно быть направлено на повышение степени гражданского участия в различного рода плебисцитах;

4) электронное государство не может быть реализовано лишь за счет технического переоснащения государственных органов, так как это позволит лишь автоматизировать часть административной деятельности.

<http://bseu.by/>

*М.А. Якубчик, Е.С. Белобородая
БГЭУ (г. Минск)*

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ: ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ИЛИ ИСКЛЮЧАЕМАЯ МЕРА НАКАЗАНИЯ

Статья 59 Уголовного кодекса Республики Беларусь гласит:

1. В качестве исключительной меры наказания допускается применение смертной казни – расстрела за некоторые особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах (до отмены смертной казни).

2. Смертная казнь не может быть назначена:

1) лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет;

2) женщинам;

3) мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора шестидесяти пяти лет.