

последствиям, потере репутации, тем самым предотвращая затрачивание ресурсов, использовать которые можно более эффективно.

Считаем, не умоляя достоинства альтернативных способов урегулирования споров, что именно судебный порядок является ведущей формой урегулирования споров по поводу прав общественности в области охраны окружающей среды. Этот порядок является наиболее демократическим и эффективным для установления объективной истины способ защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов всех заинтересованных сторон.

Дальнейшее комплексное исследование проблем правового обеспечения разрешения споров в области охраны окружающей среды, разработка предложений по совершенствованию законодательства и практики его применения в исследуемой сфере будет способствовать защите экологических прав граждан и обеспечению экологической безопасности страны, что, в конечном итоге, будет способствовать достижению целей устойчивого развития в Республике Беларусь.

<http://bseu.by/>

*А.В. Дулуб, И.О. Силков*

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

## МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ КАК ФОРМА НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие Республики Беларусь как демократического социального правового государства во многом определяется тем, насколько рациональной и эффективной является организация власти не только на общереспубликанском уровне, но и на местах, то есть в рамках соответствующих административно-территориальных единиц.

В сегодняшних условиях процессы реформирования местного управления и самоуправления являются одним из важных направлений и неотъемлемых составляющих государственной политики, проводимой в Республике Беларусь. Местная власть и способы её реализации должны играть особую роль в современном обществе. На этом постоянно акцентирует внимание Президент Республики Беларусь в своих выступлениях, обращениях и посланиях. В частности, как неоднократно отмечалось А.Г. Лукашенко, актуальной задачей на современном этапе развития нашего государства является обеспечение устойчивого и комплексного развития регионов. В регионах необходимо обеспечить более высокие темпы роста промышленности, сельского хозяйства и внутреннего валового продукта. Нужны новые, современные механизмы инвестирования средств в территории – механизмы, позволяющие обеспечить заметные сдвиги в экономике и существенно повысить качество услуг населению. Усиление роли и значимости местного самоуправления, базирующееся на активном участии граждан в процессе управления и решения неотложных вопросов на местном уровне, является одной из важнейших задач современного государства. Одним из компонентов, наиболее влияющих на значимость местного управления, можно считать местный референдум.

Референдум имеет неоспоримые преимущества перед представительной демократией. Избранные народом органы государственной власти выражают волю избирателей опосредованно. Референдум же дает возможность гражданам выразить свою волю непосредственно, путем голосования.

Возможность проведения референдума предусмотрена в конституциях многих европейских стран, однако конституционное закрепление такой разновидности референдума, как местный референдум, встречается в зарубежных странах довольно редко. Так, проведение местных референдумов предусмотрено в Конституции Италии 1947 г., Конституции Польши 1997 г., Конституции Армении 1995 г.

Основные вопросы организации и проведения местных референдумов в Республике Беларусь регулируются Конституцией Республики Беларусь и Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Местный референдум обеспечивает наиболее полное участие граждан в решении вопросов на местах, играет значительную роль в развитии инициативы граждан и является эффективным средством выражения народом своих интересов.

К сожалению, следует отметить, что за весь период существования Республики Беларусь как суверенного государства местный референдум в нашей стране не проводился ни разу и вместо него проводится опрос граждан, с помощью которого решаются вопросы, возникшие в регионе. Как нам представляется, референдумы не проводятся: во-первых, из-за отсутствия должной инициативы у граждан в местном самоуправлении, во-вторых, из-за установленных законодательством ограничений на возможные выносимые вопросы на местный референдум. В качестве причины непроведения референдумов в Республике Беларусь можно также рассматривать и их стоимость. Материальное обеспечение агитации по инициированию местного референдума гражданами и сбору подписей граждан предусмотрено за счет средств инициативной группы. К тому же необходимо упомянуть и о слабом уровне правовой культуры белорусского общества. Недостаточная компетентность и недостаточная информированность граждан в политической сфере, непреодолимая вера в сложность проведения референдумов, в необходимость наличия специальных знаний и подготовки у участников этих референдумов, боязнь нововведений, – все это не даёт гражданам стать активными участниками проведения референдумов.

Для решения указанных вопросов представляется целесообразным изменение ряда норм, касающихся проведения местных референдумов, а также возможно даже издание специального нормативного правового акта, определяющего понятие местного референдума, его принципы, процедуру проведения местных референдумов и контроль за их проведением. Очень важно упростить процедуру проведения, так как расходы ложатся на инициативную группу. Необходимо расширить спектр вопросов, решаемых на референдуме, посредством этого граждане начнут проявлять инициативу при решении многих вопросов. Решение этих вопросов позволит не только провести изменение действующего законодательства, но и заполнить имеющиеся в нём пробелы в этой сфере.

Подводя итоги важно подчеркнуть, что эффективность референдума в любой стране будет напрямую зависеть от правильного его понимания и поддержки всеми слоями населения. Ведь институт референдума по своей природе очень важный демократический институт и будет являться таким, если общественное мнение не будет дезориентировано ложными социальными ценностями. А наиболее значимой составляющей эффективности референдума является создание всех необходимых организационно-технических условий для подготовки и проведения данного мероприятия.

<http://bseu.by/>

*Н.Л. Ермачёнок*  
ПГУ (г. Новополоцк)

## ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В государствах с демократическим режимом вопрос развития и усовершенствования всех механизмов реализации власти народом всегда остается актуальным. Известно, что одним из демократических элементов непосредственно является гражданское общество, которое способно влиять на все сферы жизнедеятельности общества. Данный демократический элемент состоит из всей совокупности неправительственных организаций, который проявляет общий интерес и выражает волю.