

Г.В. Турбан

кандидат экономических наук, доцент

БГЭУ (Минск)

ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

В Беларуси, как стране Таможенного союза, проводится оценка изменения условий внешней торговли вследствие вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию. В республике введен единый таможенный тариф, который будет снижаться в ближайшие семь лет. Недостаточно оценена практика применения в России мер нетарифного регулирования (особенно требований сертификации, применения субсидий).

В России вырабатывается система ключевых мер по минимизации негативных последствий присоединения страны к ВТО, которые предполагается принять в рамках Таможенного союза.

Assessment of the impact of the accession of the Russian Federation to the World Trade Organization held in Belarus, as the Customs Union. The country introduced a common customs tariff, which will decline in the next seven years. Practical application in Russia for non-tariff regulation (especially the certification requirements, the use of grants) is estimated in part.

Russia has produced a system of key measures to minimize the negative effects of the country's accession to the WTO, which are supposed to take to all the countries of the Customs Union.

Внешняя торговля в настоящее время является одним из важнейших секторов белорусской экономики, так как именно она определяет динамику многих макроэкономических параметров. Республика Беларусь проводит многовекторную политику и развивает внешнеторговые отношения более чем со 150 странами. Задача правительства в этой связи — создать условия для дальнейшего развития внешнеэкономических связей и их эффективного использования в целях повышения конкурентоспособности экономики. Особое значение для Беларуси имеет внешняя торговля со странами Таможенного союза (ТС) — Россией и Казахстаном.

В ближайшей перспективе условия работы и торговли на рынке России в целом и Таможенного союза в частности будут меняться в связи с вступлением 22 августа 2012 г. Российской Федерации во Всемирную торговую организацию.

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации начал работу с 1 января 2010 г. и определил условия свободы передвижения товаров. В его компетенцию на межгосударственный уровень переданы вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, ведения статистики взаимной торговли, установления торговых режимов с третьими странами, применения специальных, защитных и антидемпинговых мер.

Уровень интеграции между Россией, Казахстаном и Беларусью возрастает, и с 1 января 2012 г. на основе Таможенного союза создано Единое экономическое пространство (ЕЭП), предполагающее достижение четырех свобод: свободы движения товаров, услуг, капитала и труда. В отличие от Таможенного союза в ЕЭП:

- формируется общий рынок товаров, услуг, капитала, труда;
- предполагается не только торговая, но и производственная интеграция, что позволит более интенсивно осуществлять слияние и поглощение компаний, создание совмест-

ных производственных объединений, структурную перестройку производственных систем стран-участниц;

- создается единая инфраструктура — транспортная, телекоммуникационная и др.;
- предполагается в перспективе согласование макроэкономической политики (валютной, налоговой), гармонизация законодательства, проведение единой конкурентной политики, применение единых подходов к осуществлению госзакупок, поддержке промышленности и сельского хозяйства.

Основу ЕЭП составляют 17 базовых соглашений, подписанных тремя странами.

В настоящее время ЕЭП представляет собой интеграционное объединение, на территории которого проживает 170 млн чел. (2,4 % населения Земли), оно охватывает 2,6 % мирового ВВП (2 трлн дол.), 4 % мирового экспорта, 11 % мирового сырьевого экспорта, 14 % экспорта энергоносителей, 9 % мировых запасов нефти и 25 % запасов газа [1].

ЕЭП представляет большой интерес для других игроков глобального рынка. Европейская ассоциация свободной торговли — ЕАСТ (в нее входят Швейцария, Лихтенштейн, Исландия и Норвегия) ведет переговоры о создании зоны свободной торговли с ЕЭП, также с Новой Зеландией, Сирией, на очереди Вьетнам, Египет и Колумбия. Это говорит о том, что вокруг ЕЭП формируется дополнительный круг партнеров, которые будут взаимодействовать с ЕЭП на льготных условиях.

Внешняя торговля стран ТС отличается неравномерностью (табл. 1). Для Республики Беларусь Российская Федерация является основным рынком сбыта несырьевых товаров. В 2011 г. доля России в белорусском экспорте составила 34,0 %, Казахстана — всего 1,6 %. Из Российской Федерации в Беларусь было импортировано 54,4 % общего объема импорта (наибольшая доля приходилась на поставки нефти и газа), из Республики Казахстан — только 0,3 % (олово, алюминий и др.) [1].

Таблица 1. Внешняя торговля Беларуси с Россией и Казахстаном

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Экспорт товаров, млн дол. США					
Беларусь — всего	24 275	32 571	21 304	25 284	40 294
в Россию	8 879	10 552	6 719	9 954	13 685
в Казахстан	361	365	313	465	631
Экспорт товаров: доля России и Казахстана в экспорте Беларуси, %					
Россия	36,6	32,4	31,5	39,4	34,0
Казахстан	1,5	1,1	1,5	1,8	1,6
Импорт товаров, млн дол. США					
Беларусь — всего	28 693	39 381	28 569	34 884	45 747
из России	17 205	23 507	16 726	18 081	24 923
из Казахстана	152	172	75	406	137
Импорт товаров: доля России и Казахстана в импорте Беларуси, %					
Россия	60,0	59,7	58,5	51,8	54,5
Казахстан	0,5	0,4	0,3	1,2	0,3

Развитие интеграционных отношений Республики Беларусь с другими странами — закономерный процесс, соответствующий мировым тенденциям. В настоящее время в Секретариате ВТО зарегистрированы 313 Региональных торговых соглашений (РТС), большинство из которых зоны свободной торговли — 171. Еще около 200 РТС находятся в стадии регистрации. Столь большое количество интеграционных соглашений связано с более либеральными условиями торговли для стран, входящих в них, что разрешено нормами ВТО. В Региональных торговых соглашениях осуществляется более 50 % мировой торговли. Самым интегрированным является Европейский союз — 68 % — это торговля между странами ЕС [2].

В связи с вступлением Российской Федерации в ВТО в Республике Беларусь растет понимание министерств, ведомств, субъектов хозяйствования как роли ВТО в международной экономике в целом, так и осознание факта изменения условий конкурентного присутствия продукции предприятий Беларуси на рынке Таможенного союза. У делового сообщества возникают вопросы: В чем преимущества и риски для Беларуси при вступлении России в ВТО? Как будут меняться условия хозяйствования на рынке стран ТС? Что необходимо предпринимать для адаптации к изменяющимся условиям хозяйствования?

В последние годы в Республике Беларусь проводилась значительная работа по согласованию с Российской Федерацией вопросов развития интеграционных отношений в рамках ТС и ЕЭП, в частности:

- таможенное законодательство Таможенного союза сформировано на основе положений Киотской конвенции;
- введен в действие Таможенный кодекс Таможенного союза с 01.07.2010 г.;
- создан механизм зачисления и распределения сумм таможенных платежей при ввозе товаров. Решение вступило в силу с 01.07.2010 г.;
- сформирована Единая таможенная территория с переносом таможенной границы на внешний контур Таможенного союза на белорусском направлении с 01.07.2010 г., на казахском направлении с 01.07.2011 г.;
- создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) и др.

Беларусь поддержала присоединение России к ВТО, подписав еще в мае 2011 г. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы ВТО, который ратифицирован в Республике Беларусь, — Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2011 г. № 310-З.

Следует так же отметить значительную работу, проведенную Министерством иностранных дел Республики Беларусь по обобщению информации, содержащей оценку последствий от вступления РФ в ВТО для предприятий и организаций республики. Уже в декабре 2011 г. министерства, концерны и субъекты хозяйствования имели возможность ознакомиться с документами, обязательствами Российской Федерации о присоединении к ВТО и оценить, просчитать для себя последствия.

Самое очевидное последствие от вступления РФ в ВТО то, что в Таможенном союзе принят единый таможенный тариф. Уже с 1 сентября 2012 г. Беларусь начала выполнять обязательства России по снижению импортных таможенных пошлин. Снижение таможенного тарифа предусмотрено в переходный период от 2 до 7 лет:

- с 9,5 до 7,3 % на промышленные товары;
- с 13,2 до 10,8 % на сельскохозяйственную продукцию.

Снижение импортного тарифа предусмотрено по многим ассортиментным позициям, например:

- лекарства — с 15—5 % до 6,5—3 %;
- тракторы — с 15 до 10 %;
- зерноуборочные комбайны — с 15 до 5 %;

- автотехника — с 10—25 % до 5—10 %;
- мебель — с 0,75 евро за 1 кг до 0,23 евро за 1 кг;
- лимонная кислота — с 0,2 евро за 1 кг до 0,05 евро за 1 кг;
- майонез — с 15 до 6 %;
- соки — 15 %, но не менее 0,07 евро за 1 кг, до 10—13 %, но не менее 0,05—0,06 евро за 1 кг;
- сухое обезжиренное молоко — с 25 до 10 %;
- масло сливочное, сыры, молочная сыворотка — с 40 %, но не менее 0,5 евро за 1 кг до 5 %;
- трикотажные изделия — с 2—5 евро за 1 кг до 1,1—2,25 евро за 1 кг и др.

Снижение импортных таможенных пошлин особо беспокоит субъектов хозяйствования Республики Беларусь. Большинство считает, что это ослабит конкурентоспособность национальной продукции. Но как показывают расчеты, выполненные в отдельных министерствах и ведомствах Беларуси, не произойдет существенное изменение объемов производства и экспорта РУП «МТЗ», кондитерских изделий, продуктов переработки картофеля, соков, древесностружечных плит, фанеры, корпусной мебели и других товаров.

В то же время ежегодные потери выручки от реализации комбайнов РУП «Гомсельмаш» могут составить 30 %, РУП «Белмедпрепараты» и ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов» суммарно равны 5,2 млн дол. США, прогнозируется существенное падение объемов производства пива, солода, мыла, крахмала, одежды, обуви, ковровых изделий и др.

При оценке последствий для экономики Беларуси от снижения импортного таможенного тарифа важны следующие факты:

- снижение единой таможенно-тарифной защиты применительно к РБ касается 200 чувствительных тарифных линий или менее 2 % всей товарной номенклатуры;
- группы товаров, на которые будут снижены импортные пошлины после вступления России в ВТО, отличаются от тех, на которые для Беларуси были повышены пошлины после вступления в ТС/ЕЭП;
- у представителей белорусского бизнеса должно быть четкое осознание, что а) в торговле с Россией Беларусь имеет беспошлинный режим; б) уровень тарифной защиты в ТС/ЕЭП на порядок выше, чем, например, в ЕС, США, на Украине;
- в рамках ТС/ЕЭП предусматривается дальнейшая либерализация и снижение роли жесткого таможенного тарифа как инструмента защиты национальных производителей. Это связано с работой по созданию зон свободной торговли с рядом государств (ЕАСТ, Новой Зеландией, Вьетнамом, Индией и др.).

Оценку трансформации условий внешней торговли вследствие вступления РФ в ВТО следует оценивать не только с точки зрения импортного таможенного тарифа в отношении готовой продукции, но и с учетом:

- изменения ставок импортных таможенных пошлин на сырье и комплектующие (учитывая, что их доля около 40 % в стоимости конечной продукции, произведенной в Республике Беларусь);
- увеличения количества адвалорных ставок таможенных пошлин в сравнении с ранее принятыми специфическими и комбинированными;
- влияния изменений в нетарифном регулировании, особенно сертификации, субсидирования (это непростая для субъектов хозяйствования Беларуси задача, так как, во-первых, на данный момент не обобщена информация, какие из обязательств Российской Федерации перед ВТО в части нетарифных мер следует соблюдать в Республике Беларусь и, во-вторых, каким условиям необходимо будет следовать на рынке Российской Федерации в связи с изменениями в нетарифном регулировании).

Отраслевой анализ влияния присоединения России к ВТО на перспективы функционирования экономики Беларуси в ЕЭП должен носить комплексный характер.

Субъектам хозяйствования следует проявлять большую активность в изучении нетарифных мер регулирования при работе на российском рынке. Беларусь не обязана выполнять российские обязательства по нетарифным мерам регулирования (субсидированию, лицензированию и др.), за исключением прямых субсидий, но при работе на рынке РФ им необходимо следовать.

В Российской Федерации также продолжается оценка рисков от вступления государства в ВТО, особенно по мерам технического регулирования, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам, субсидированию.

Ключевая задача в развитии белорусской экономики — повышение ее конкурентоспособности. Конкурентоспособность национальной продукции на рынке Таможенного союза, безусловно, зависит и от мер государственного регулирования национальной экономики.

Известно, например, что налоговая нагрузка в Республике Беларусь выше, чем в России и Казахстане (НДС составляет в Беларуси 20 %, в Казахстане — 12, в России — 18; налог на прибыль: в Беларуси — 24, в Казахстане — 20, в России — 20; социальные начисления — в Беларуси — 34, в Казахстане — 11, в России — 26 %. Уровень налоговых изъятий в Беларуси по отношению к прибыли составляет 80,4 %, в России — 46,5, в Казахстане — 29,6 %).

Более высокие в Беларуси, чем в России и Казахстане, для субъектов хозяйствования и тарифы на электроэнергию.

Учитывать необходимо не только факт вступления Российской Федерации в ВТО, но и усилия России, направленные на повышение конкурентоспособности национального товара, что непосредственно влияет на возможности продаж белорусских товаров на рынке Таможенного союза. Следует отметить, что российская сторона активно работает в данном направлении.

Как известно, любое государство при вступлении в ВТО принимает на себя обязательства не только по товарам, но и по услугам.

Россия приняла на себя обязательства по 116 из 155 секторов услуг, предусмотренных ВТО. Так, например, в России запрещено открытие филиалов страховых организаций, высших учебных заведений. Можно создавать только самостоятельные юридические лица. Для физических лиц главным бухгалтером могут работать только граждане Российской Федерации.

В России вырабатывается система ключевых мер по минимизации негативных последствий присоединения России к ВТО, которые предполагается принять в рамках ТС и ЕЭП. К ним относятся:

- активное применение специальных защитных и компенсационных торговых мер согласно международной практике, что предполагает постоянный мониторинг динамики импортных потоков и недобросовестных действий иностранных конкурентов в целях возможного оперативного принятия превентивных мер;
- преференциальные условия участия в госзакупках (российская сторона не принимала на себя обязательства перед ВТО по открытию третьим странам доступа к своим госзакупкам. В рамках соглашений ЕЭП должен быть обеспечен равный доступ к закупкам стран-членов);
- косвенные преференции национальным производителям (в ЕЭП утверждаются единые технические регламенты, ориентирующие потребителей на приобретение национальной продукции. Целесообразно взамен понятия «национальная продукция» ввести термин «товар Таможенного союза/ЕЭП»);
- снижение ставок заимствований на банковском рынке (Российской Федерацией запланирована работа по удешевлению стоимости кредитования для реального сектора.

В настоящее время в Российской Федерации ставка предоставления кредитов для бизнеса — от 9,9 до 17 %, в Республике Казахстан — от 11,5 до 16 %, в Республике Беларусь — от 38 до 45%. Высокие по сравнению с развитыми странами ВТО и даже Россией ставки заимствования для белорусских производителей имеют значительно больший отрицательный эффект, нежели предстоящее снижение таможенно-тарифной защиты);

- целевое субсидирование (с целью прямой поддержки производителей следует создать агентство, которое будет обеспечивать информационно-консультативное содействие экспортерам);

- снижение тарифов на энергоносители (при подписании белорусской стороной пакета интеграционных соглашений в 2011 г., в том числе Договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы, в двустороннем формате отношений с Россией уже обеспечены льготные условия поставок энергоносителей, которые при этом не привели к автоматическому снижению тарифов на энергоносители для белорусских производителей в целях повышения их конкурентоспособности на едином пространстве. Тарифы за 1 кВт · ч электроэнергии в Республике Беларусь — 0,12 дол. США, в Российской Федерации — 0,073 — 0,09 дол. США, в Республике Казахстан — 0,083 дол. США, что соответственно в 1,6—1,3 и 1,45 раза ниже, чем в Беларуси);

- предоставление связанных госкредитов для стимулирования экспортных поставок, в том числе через использование ресурсной базы Банка развития;

- усиление контроля за безопасностью и качеством ввозимой продукции, что предполагает более высокий уровень деятельности научно-исследовательских учреждений и лабораторий за счет внедрения современных методов исследований, соответствующих международным стандартам, дополнительное финансирование и согласованную работу в рамках ЕЭП;

- повышение конкурентоспособности национальной продукции за счет корректировки схем закупок сырья и комплектующих, а также развития производственной операции в ЕЭП.

Очень важным положением для субъектов хозяйствования Республики Беларусь является то, что Россия не подписала соглашение ВТО по госзакупкам, в том числе белорусские предприятия имеют преференциальные условия участия в госзакупках на территории РФ.

В Беларуси продолжается работа по процессу вступления в ВТО. Для Беларуси это очень важный вопрос. Страны ВТО, в частности, имеют доступ к международной системе разрешения споров. Белорусские товары при вступлении Беларуси в ВТО, например, нельзя будет обвинить в факте демпинга на основе национальной судебной системы, потребуются создание независимой третейской группы.

Заявка Беларуси на вступление в ВТО подана в 1993 г. Подготовлено 12 двусторонних протоколов между Беларусью и другими странами о вступлении в ВТО.

Повышение конкурентоспособности продукции — основное условие расширения экспортных поставок, участия страны в международном разделении труда.

Л и т е р а т у р а

1. Внешняя торговля Республики Беларусь в 2010 году: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.

2. World trade statistics 2010 // World Trade Organization [Electronic resource]. — 2011. — Mode of access: http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2011.

Статья поступила в редакцию 29.12.2012 г.