

доставлении его в место, определенное органом, ведущим административный процесс и содержанию в данном месте.

Основное отличие между двумя представленными видами «административного задержания» состоит в цели его осуществления. Цель интернирования, как указывалось ранее, состоит в непосредственном осуществлении защиты национальной безопасности во время вооруженного конфликта или в осуществлении защиты национальной безопасности и поддержания общественного порядка в других ситуациях насилия, не связанных с существованием вооруженного конфликта с другим государством, к которым можно отнести массовые беспорядки внутри страны. Целями же административного задержания физического лица как меры обеспечения административного процесса является пресечение административных правонарушений, установление личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составление протокола об административном правонарушении, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Помимо того, важным критерием дифференциации данных видов административного задержания является обстановка их фактического производства. Для интернирования необходимо фактическое наличие вооруженного конфликта, стороной которого является государство, производящее интернирование гражданина государства-противника. Для применения меры обеспечения административного процесса – административного задержания физического лица, существование вышеупомянутой обстановки вооруженного конфликта необязательно.

Следует также указать на особенности лиц, в отношении которых применяются данные виды задержания. Административное задержание физического лица как мера обеспечения административного процесса применяется в отношении любых физических лиц, находящихся на территории Республики Беларусь, в том числе и в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, в то время как интернирование предпринимается органами исполнительной власти государства только в отношении граждан иностранного государства (иностранцев), совершившего (совершивших) нападение, пребывающих на территории интернирующего их государства.

Таким образом, из всего вышеизложенного следует сделать вывод о том, что, хотя и существует схожесть в дефинициях интернирования или административного задержания лица в условиях вооруженного конфликта и административного задержания лица как меры обеспечения административного процесса, предусмотренной ПИКоАП Республики Беларусь, однако современная регламентация данных правовых категорий предоставляет возможность при детальном их соотношении выделить четкие критерии их разграничения.

В.Я. Руденкова

<http://bseu.by/>

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЯ СОГЛАСНО КОНСТИТУЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Гражданские права, являясь разновидностью универсальных прав человека, представляют большую ценность. На современном этапе это вызывает все меньше удивления в связи с нарастающими демократическими тенденциями в политических режимах подавляющего количества стран мира. По словам заслуженного члена совета Швейцарского центра по правам человека и одного из директоров Центра образования в области прав человека Университета подготовки учителей П. Кирхшлегера, неразрывная связь демократии и прав человека заключается, главным образом, в том, что последние являются основными ценностными ориентирами управления. Несложно догадаться, что демократическое управление государством осуществляется с привлечением, ради и для народа.

Республика Беларусь не стоит в стороне от таких глобальных вопросов. На современном этапе развития белорусского права создана и функционирует система юридических гарантий защиты и реализации прав и свобод граждан. Наиболее эффективным средством защиты прав граждан в данной системе считается защита в судебном порядке, то есть право граждан обращаться в судебные инстанции с требованием защиты своих нарушенных имущественных и неимущественных прав, а также для обжалования вынесенных в отношении него решений или совершенных действий. В то же время, обращение в судебные органы является не единственной гарантией защиты своих прав гражданами. В качестве одной из гарантий реализации и защиты прав и свобод граждан, участия их в решении государственных дел Конституция Республики Беларусь называет институт права граждан на обращение в государственные органы.

Обратимся к тем вариантам обращений граждан в зарубежных государствах, которые имеют меньше общего, чем расхожого.

Как уже было сказано выше, право граждан на обращения является одним из прав человека и гражданина, относимых к политическим. В силу того, что права человека универсальны, право на обращения в государственные органы имеет более или менее универсальное описание, трактовку, а отсюда и понимание. Основной закон ФРГ рассматривает право граждан на обращения следующим образом: «каждый человек имеет право индивидуально или совместно с другими лицами обращаться письменно с просьбами или жалобами в компетентные органы или в органы законодательной власти».

Закрепленное юридически право граждан на обращения в государственные органы в США располагается в первой поправке к Конституции США от 1789 г., которая также носит название «Положение об обращениях». В ней сказано, что нельзя ограничивать или запрещать права, среди которых и «право народа обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб».

Не отличаясь от рассмотренных выше определений обращений граждан в различных государствах на официальном веб-сайте парламента Австралии они имеют такую же общую формулировку с указанием на то, что это право является фундаментальным правом человека, а также на причины обращений (например, необходимость принятия мер).

Отсутствие формальной институционализации обращений граждан не значит, что в данных государствах обращения граждан функционируют хуже, чем у нас – чаще наоборот. Мы можем заметить, что право граждан на обращения в государственные органы является конституционным и универсальным правом, правом человека, и, следовательно, нет никаких различий в его понимании и трактовке. Но есть существенная разница по государствам в способах реализации этого права, гарантий и обеспечении его функциональности.

Очевидно, что обращения граждан и юридических лиц в Республике Беларусь и обращения, которые чаще называются петициями, в зарубежных государствах имеют как общее, так и расхожее в понятии, сущности и значении. Следовательно, и проблемы, связанные с обращениями, разные. Например, в отечественном праве едва ли можно встретиться с проблемами, свойственными другим государствами, и тяжело понять те двусмысленные явления, которые имеют место. Среди таковых особенно следует выделить лоббизм как продвижение интересов отдельных социальных групп и стратегические иски против участия общественности как препятствия при доступе к правосудию.

Сущность института обращений граждан состоит в том, что право граждан на обращения является неотъемлемым универсальным правом, которое есть проявление непосредственной демократии народа и может быть закреплено в конституции государства, например, как в Республике Беларусь, Российской Федерации и многих странах Европы. Это право включает в себя не только прямое конкретное действие отдельно взятого индивида, обладающего необходимым для этого правовым статусом, но и одновременно множество вытекающих из него возможностей, которые составляют такие права, как право на критический анализ деятельности органов власти, право инициирования принятия и отмены нормативных правовых актов, право

сообщения о нарушениях законности, допущенных органами власти и должностными лицами и другие.

В зарубежных государствах регулирование обращений граждан имеет существенные отличия. Так, в ряде европейских государств отсутствует сам процесс институционализации обращений граждан и юридических лиц. Имеют место совершенно иные подходы, другое видение и даже не такие, как в Республике Беларусь, методы привлечения граждан к участию в управлении делами государства через непосредственное обращение граждан.

<http://bseu.by/>

Я.В. Сянего
ПГУ (г. Полоцк)

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА «ИНТЕРНЕТ-ПЕТИЦИЙ» В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовой институт обращений граждан и юридических лиц представляет собой один из основополагающих институтов в конституционном праве Республики Беларусь. Обращения бывают в различной форме: жалоба, предложение, заявление. Петиция представляет собой предложение граждан, поступающее в государственные органы или к должностному лицу, о решении какого-то вопроса, проблемы.

Данный институт необходимо более развить, т.к. на данный момент не существует даже его нормативного определения. Как один из вариантов развития нормативного регулирования – это включение в Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан» специальной главы о петициях с определением, регулированием, описанием процедуры подачи и дальнейшей реализации и другими всеми нюансами. Другой вариант – это издание специального Закона «О петициях в Республике Беларусь», где петиция бы на законодательном уровне призналась отдельной формой обращения граждан и имела свой основной нормативный источник.

Наряду с закреплением института петиций необходимо добавить и определение понятия «интернет-петиции», которые в последнее время все больше и больше распространяются по всему миру. Это связано с тем, что сейчас идет век глобализации: различные процедуры, услуги уже можно реализовать при помощи сети Интернет – так что и петиции могут иметь свою другую правовую форму наравне с привычной нам. Многие страны уже ввели электронные нововведения в осуществлении государственной власти. В Республике Беларусь данное мероприятие не распространено – и это показывает, что наша страна отстаёт от мировых тенденций. Нашему государству необходимо изменить ситуацию в лучшую сторону, ведь гражданам сейчас намного проще и быстрее сделать определённые действия, сидя дома за компьютером, чем идти на участок голосования на выборы, например.

Хорошим вариантом внедрения компьютерных технологий в развитие и управление государством будет создание электронных площадок для реализации петиций. Интернет-петиции будут подаваться на специально созданном государственном сайте. До начала подачи петиций лицам нужно будет зарегистрироваться. При регистрации они укажут личные данные, возраст, место проживания, данные паспорта. Всё это будет конфиденциально (только администрация сайта сможет их просматривать – непосредственно сразу проверять на достоверность данных). Лица, которые являются недееспособными, не смогут участвовать в данной гражданской сфере. После выполнения данной стадии людям будет доступен сам официальный сайт петиций.

После регистрации лица смогут подавать свои предложения, замечания. На данном электронном ресурсе будет несколько разделов: петиции республиканского уровня, областного и местного. В зависимости от нужного уровня петиция будет подаваться в необходимый раздел. Также есть подразделы: в зависимости от лица, подавшего обращение, петиции будут разделяться для физических и юридических лиц.

Сразу после завершения организационных процедур администрация сайта (специально созданная группа уполномоченных людей) будет рассматривать петицию на соответствие