

далеко не все планы нормотворческой деятельности получают широкое освещение в прессе, в связи с чем общество не успевает своевременно реагировать на размещаемые для публичного обсуждения проекты НПА.

Таким образом, для успешной реализации концепции публичного обсуждения проектов НПА и активизации общественного участия в этом процессе необходимо преодоление социально-правовой пассивности населения.

Следует отметить, что на сайте «Правовой форум Беларуси» любой посетитель вправе принять участие в обсуждении проектов НПА, ознакомиться с замечаниями и предложениями по любому проекту, оставить комментарии, обменяться мнением с другими заинтересованными лицами.

При этом, в настоящее время участники публичного обсуждения не имеют возможности получить информацию об учете их замечаний и предложений в процессе доработки соответствующих проектов НПА. Поэтому следует публиковать итоги публичного обсуждения в виде отчета о доработке проекта НПА, а также следует указывать контактную информацию, где можно получить итоговую редакцию проекта НПА.

<http://bseu.by/>

И.А. Молявко

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АТТЕСТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Институт оценки государственных служащих играет огромную роль в современном государстве. Государственные служащие осуществляют государственную политику на практике, поэтому именно от их профессионализма, деловых и личностных качеств зависит то, насколько точно будет реализован основной принцип государственного строительства – государство для народа. Учитывая динамичность общественных отношений, наиболее важными качествами современного госслужащего является способность к работе на опережение, инициативность, а также стремление к непрерывному обучению и углублению знаний в сфере своей профессиональной деятельности. При этом оценка вышеперечисленных качеств пронизывает всю систему государственного управления: подбор, отбор, расстановку и ротацию кадров, профессиональное развитие и мотивацию персонала. В связи с этим необходима выработка прогрессивной системы оценки государственных служащих, а, в частности, проведения их аттестации с целью установления факта соответствия или несоответствия занимаемой должности, а также выявления пробелов в определенных сферах деятельности госслужащих.

В настоящее время нормативной правовой базой для проведения аттестации в Республике Беларусь является Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее – Закон о госслужбе), а также Указ Президента Республики Беларусь от 6 ноября 2003 г. № 489 «Об утверждении Положения о проведении аттестации государственных служащих». На основании анализа вышеперечисленных актов можно сделать вывод об отсутствии диверсификации аттестации госслужащих в зависимости от занимаемой должности, ранга, а также стажа работы.

Аттестация государственных служащих осуществляется в соответствии со ст. 36 Закона о госслужбе. Так, согласно п. 1 ст. 36 Закона о госслужбе целями аттестации является определение объективной оценки практической деятельности, уровня профессиональных знаний, правовой культуры и служебной перспективы госслужащих. Следует отметить, что по сравнению с положениями Закона о службе в государственном аппарате цели проведения аттестации практически не изменились за исключением того, что ранее аттестация осуществлялась в том числе для оценки способности служащих государственного аппарата работать с людьми. Однако на практике основной формой аттестации государственных служащих в Республике Беларусь

является собеседование, проводимое аттестационной комиссией, результатом которого является вынесение решения о соответствии занимаемой должности, неполном соответствии занимаемой должности с отсрочкой аттестации на один год при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии, или же несоответствии занимаемой должности. В большинстве же своем процедура собеседования носит чисто формальный характер и имеет ряд недостатков, среди которых основными являются формализм и излишнее влияние человеческого фактора на вынесение итогового решения. И несмотря на расширение в современном мире спектра видов аттестации госслужащих, общее количество используемых форм и методов оценки госслужащих по-прежнему невелико. Многие из активно применяемых в других странах оценочных процедур не используются в Республике Беларусь либо используются ограниченно по усмотрению руководства конкретного государственного органа или организации.

Таким образом, на основании анализа практики аттестации государственных служащих в Республике Беларусь можно сделать вывод о необходимости совершенствования существующей системы аттестации госслужащих путем внедрения в неё новых форм и методов аттестации, применяемых в том числе в зарубежных странах, среди которых: тестирование, анкетирование, заполнение и оценка квалификационных карт, самооценка, очное интервью, метод «360 градусов», метод решения проблемных ситуаций (case-метод), метод экспертных оценок, оценка КРІ (КПЭ – ключевые показатели эффективности) и т.д. Также во внимание следует принимать тот факт, что потенциал Республики Беларусь в сфере информационных технологий позволяет активно применять новые технологии для проведения аттестации госслужащих. Среди них может быть внедрение системы электронного тестирования госслужащих с предоставлением комплексной оценки результатов тестирования для последующего их анализа с целью принятий соответствующих мер.

<http://bseu.by/>

К.В. Наливайко
БГЭУ (г. Минск)

СПЕЦИФИКА ИНТЕГРАЦИОННОЙ СУЩНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

На сегодняшний день интеграционные процессы приобрели широкомасштабный характер, и становятся закономерным процессом формирования нового качественного явления как единое унифицированное европейское право государств-членов Европейского Союза. Активное взаимодействие норм международного и национального права государств позволило образовать по всему миру совершенно новые и довольно специфические по своей правовой природе международные образования нового образца, которые впоследствии могли бы быть активными участниками мировых событий социального, политического и экономического характера.

Одним из наиболее статусных интеграционных образований на сегодняшний день является Европейский Союз (далее – ЕС), который был создан на базе Европейского объединения угля и стали. Стоит отметить, что именно Европейское объединение угля и стали было первой организацией, основанной на принципах наднациональной интеграции. Европейское право играет существенную роль в части объединения государств в единое интеграционное сообщество, что позволяет ЕС уверенно держаться на международном правовом поле и преодолевать возникающие проблемы. В юридической литературе под правом ЕС понимают самостоятельную правовую систему, которая возникла в результате усилий по строительству «единой Европы».

Интеграционный характер европейского права создал предпосылки для формирования единообразных общеобязательных правил поведения граждан и организаций в большинстве из областей человеческой деятельности, тем самым заложил юридический фундамент для создания наиболее крепкого и устойчивого союза народов Европы. Данное заключение подкрепляется ст. 1 Договора о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 г.: «Настоящий Договор знаменует новый этап в процессе создания постоянно укрепляющего свою сплоченность союза народов Европы, в