

организациях независимо от срока пребывания в них». Проведенный анализ данных положений позволяет сделать вывод, что государство делает практически все для обеспечения трудоустройства лиц с инвалидностью. В то же время стоит констатировать наличие пробела в правовом регулировании данного вопроса в части отсутствия ответственности нанимателя в случае отказа в приеме на работу данной категории лиц. Данная ответственность отсутствует как в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, так и в Трудовом кодексе Республики Беларусь. Данная проблема обозначена в статье И.В. Шахновской, которая пишет следующее: «Положение части 1 статьи 14 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривает запрет дискриминации по признаку инвалидности в сфере трудовых отношений. Однако данная норма не содержит запрета на возможность позитивной дискриминации, когда этого требуют деловые качества работника либо такая необходимость обусловлена спецификой трудовой функции работника. В Трудовом кодексе Республики Беларусь глава 21 посвящена особенностям регулирования труда инвалидов. В соответствии с частью 2 статьи 283 Трудового кодекса «отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида». Из этого следует, что в Республике Беларусь законодательством запрещен необоснованный отказ в приеме на работу по мотиву инвалидности, что предполагает одновременное наличие нормы об ответственности для лиц (нанимателей), совершивших такой отказ». Поддерживая в целом вышеуказанную позицию, считаем необходимым ввести административную ответственность за необоснованный отказ нанимателя в приеме на работу лица с инвалидностью. Данную норму предлагается внести в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Предложенные нами изменения и дополнения будут способствовать привлечению внимания со стороны общественности к проблеме инвалидов, реализации государственной политики в сфере обеспечения защиты прав данной категории граждан, а также усилению ответственности за дискриминацию. Кроме того, данные предложения будут направлены на обеспечение гендерного равенства в Республике Беларусь, что является приоритетным направлением в настоящий момент.

Законопроект «О правах инвалидов и их социальной интеграции» предусматривает ряд поправок в трудовое законодательство. Изменения, которые предусматривает концепция законопроекта, заимствованы из международной практики. Основным способом повышения трудящихся лиц с инвалидностью – является элемент «принуждения». Законодатель поставил перед собой цель «принуждать» организации для отказа от барьеров. В международной практике предусмотрено квотирование рабочих мест. То есть предприятию, исходя из численности работников, будет доводиться квота на трудоустройство инвалидов.

На наш взгляд, данный механизм является одним из важнейших элементов концепции законопроекта «О правах инвалидов и их социальной интеграции». К сожалению, в современном мире, работодатель делает свой выбор в пользу здорового человека, а не в пользу человека, который имеет проблемы, связанные со здоровьем. Нормы, которые приведены в концепции законопроекта, направлены на устранение данной несправедливости, а также для того, чтобы в полной мере предоставить лицам с инвалидностью право на труд, предусмотренное Конституцией Республики Беларусь.

*Д.А. Гросс*  
БГЭУ (г. Минск)

## ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

В Республике Беларусь, согласно данным Национального статистического комитета, процент осужденных женщин от общего числа заключенных на 2018 г. составлял 16,5 %. Нормы, которые определяют правовое положение осужденных, часто не учитывают их пол. Так, женщины отличаются специфическими особенностями, потребностями и проблемами, многие имеют малолетних детей. Важно, чтобы на законодательном уровне права рассматриваемой категории населения были закреплены с учетом их специфики. Однако анализ национального законодательства показал, что белорусские законодатели должным образом не регламентируют правовое положение женщин, имеющих детей, в местах лишения свободы.

Женщины в Республике Беларусь отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительной колонии-поселении (ИКП-21 в Ветковском районе) и в исправительных колониях (ИК-4 г. Гомель, ИК-24 в Речицком районе) в условиях общего и строгого режима, в исключительных случаях могут быть направлены в тюрьму.

Правовое положение женщин, имеющих детей, в местах лишения свободы регулируется посредством ряда нормативных правовых актов. Так, например, в постановлении Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 августа 2003 г. № 202/39 «Об утверждении Инструкции по медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь» в главе 32 закреплена организация работы домов ребенка. Согласно этому документу под осужденными женщинами, имеющими детей в условиях пенитенциарного учреждения, подразумеваются осужденные, имеющие детей в возрасте до 3 лет. В домах ребенка создаются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, укрепления взаимоотношений матери и ребенка. Осужденные женщины могут помещать в такие учреждения своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничений, также им может быть разрешено совместное проживание с детьми. Если ребенку, содержащемуся в доме ребенка исправительного учреждения, исполнилось три года, а оставшийся срок отбывания наказания матерью не превышает одного года, администрация исправительного учреждения вправе продлить время пребывания ребенка до дня окончания срока отбывания наказания матерью. Содержание детей в таких условиях позволяет привить женщинам материнские чувства и минимально травмировать детей. Вместе с тем на территории Республики Беларусь существует только один дом ребенка, расположенный в ИК-4 г. Гомеля.

Проанализировав законодательство зарубежных стран, можно отметить, что, например, в тюремном учреждении в Грудзендзе (Польша) заключенные женщины живут вместе со своими детьми. Условия их совместного проживания – огромные комнаты, состоящие от потолка до середины стены из стекла. В каждой из таких комнат помещены по пять материнских и детских кроватей. В Зеленых Гурах (Польша) созданы коттеджи для заключенных матерей с детьми. В Финляндии, в то время как осужденная работает, ее ребенок находится под присмотром квалифицированных детских работников. В Республике Беларусь 16 января 2019 г. открылось общежитие для совместного проживания матери с ребенком. Однако такое учреждение предусмотрено только до 20 мам с детьми, а их намного больше.

Также, следует отметить, что в исправительных учреждениях осужденные не могут жить в таких же условиях, в каких жили на свободе. Однако Республика Беларусь поддерживает эту категорию населения. Так, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь предусматривает дополнительные материальные ресурсы для женщин, имеющих детей в домах ребенка. Например, согласно ч. 3 ст. 102 указанного выше законодательного акта, в исправительных учреждениях, за исключением исправительных колоний-поселений, на лицевой счет исследуемой категории женщин зачисляется независимо от всех удержаний осужденных не менее 50 % начисленной им заработной платы или иных доходов. Полученные деньги они могут потратить на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, которые не запрещены законом, в магазине исправительного учреждения.

Резюмируя вышеизложенное, можно внести предложения рекомендательного характера в национальное законодательство, регламентирующее вопросы правового положения женщин, имеющих детей, в местах лишения свободы:

– изменить максимальный возраст воспитания ребенка в доме ребенка с 3 лет как минимум до 6 лет. Это связано с тем, что разрыв с матерью негативно сказывается на физическом, интеллектуальном и нравственном развитии ребенка;

– обеспечить совместное пребывание в каждом исправительном учреждении осужденных женщин со своими малолетними детьми. Увеличить количество домов ребенка и общежитий для совместного проживания осужденной матери с ребенком, что может способствовать развитию материнских чувств, выработке более ответственного отношения к своему ребенку. Также общение с детьми меняет поведение осужденных в лучшую сторону: они становятся менее агрессивными и более сдержанными;

– разрешить осужденным женщинам раз в месяц со своим ребенком посещать культурно-массовые мероприятия вне исправительного учреждения, что позволило бы культурному просвещению как ребенка, так и матери.

*А.А. Дайнеко, А.А. Смирнова*  
БГУ (г. Минск)

### **ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ГРАЖДАНИНА**

Ущерб окружающей среде и здоровью населения – эколого-экономическая оценка необходимой компенсации физическим и юридическим лицам по доказанным фактам причиненного вреда окружающей среде, здоровью физических лиц и имуществу физических и юридических лиц. Такое определение дается в Модельном законе «Об экологической безопасности».

Ущерб от загрязнения окружающей среды – фактические и возможные убытки народного хозяйства, связанные с загрязнением окружающей природной среды (включая прямые и косвенные воздействия, а также дополнительные затраты на ликвидацию отрицательных последствий загрязнения). Учитываются также потери, связанные с ухудшением здоровья населения, сокращением трудового периода деятельности и жизни людей. Данное определение содержится в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств № 43-10 «О рекомендациях «Основные термины и понятия в экологической сфере».

Вопрос возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью человека, в результате воздействия на окружающую среду становится более актуальным сейчас, чем еще десятилетие назад. Большое внимание сейчас уделяется нормативам допустимого воздействия на окружающую среду, иным механизмам, обеспечивающим благосостояние окружающей среды. В связи с этим наиболее актуальным является вопрос защиты каждого отдельного гражданина в случае причинения его жизни и здоровью вреда, в связи с воздействием на окружающую среду.

Статья 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3 предусматривает возможность возмещения вреда, причиненного правомерными действиями, но только «в случаях, предусмотренных законодательством».

Статья 102 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») не конкретизирует положения о возмещении вреда, а лишь отсылает к положениям гражданского законодательства. Представляется, что такой подход законодателя не является верным, так как возмещение вреда, причиненного здоровью, жизни, в результате воздействия на окружающую среду представляет