

женщин и его причинах; рекомендует меры по ликвидации насилия; направляет государствам призывы к незамедлительным действиям.

Основные гарантии прав женщин обеспечиваются, прежде всего, конечно, на уровне национального законодательства каждого государства. В Республике Беларусь это различные законы.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях устанавливает ответственность за причинение телесных повреждений и иных форм насилия, оскорбление и клевету. Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» дает прямое указание местным органам совместно с органами внутренних дел и иными организациями принимать все необходимые меры по обнаружению и устранению причин насилия в семье и условий, способствующих его появлению.

Уголовный кодекс Республики Беларусь дает определение изнасилованию (ст. 166). Ст. 167 гласит, что действия сексуального характера, совершенные против воли потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей уголовно наказуемы. Ст. 170 дополняет, что понуждение лица к половому сношению, или совершению иных действий сексуального характера путем угроз в адрес имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшей тоже наказуемо. Уголовный Кодекс регулирует не только преступления, направленные против половой неприкосновенности человека, но и против целого ряда преступлений как: убийство, доведение и склонение к суициду, истязание, причинение физического вреда, лишение свободы, принуждение. Практика показывает, что акты насилия в отношении женщин совершаются, к сожалению, зачастую близкими людьми и членами семьи.

В Республике Беларусь пока не существует отдельного закона о предотвращении домашнего насилия. Международные документы, применимые на территории Беларуси, носят декларативный характер. К сожалению, Республика Беларусь еще не стала участницей Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, одного из мощнейших инструментов в рамках регулирования домашнего насилия. Насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и формой дискриминации. Основными проблемами все еще существующего насилия в отношении женщин можно считать: материальную и социальную зависимость; существующий ряд стереотипов; национальные особенности и др.

Несмотря на то, что Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию по предотвращению всех форм дискриминации в отношении женщин в 1981 г., в стране до сих пор не принято антидискриминационное законодательство. Женщины нередко подвержены насилию и сексуальным домогательствам, как в семье, так и на работе и в публичных местах.

В Республике Беларусь отсутствует единый закон против домашнего насилия. Считаем, что принятие такого закона действительно усовершенствует систему безопасности и поможет не только преодолению совершившегося деяния, но и будет служить мощной профилактической мерой.

А. П. Гасанов

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В отечественной и зарубежной юридической литературе вопрос о сущности правового явления «государственная должность», в том числе в различных государственных органах, достаточно исследован. Вместе с тем за рамками научных изысканий остается вопрос построения

системы государственных должностей в органах прокуратуры, что и обуславливает актуальность данного исследования с научной и практической точки зрения.

Нормативное определение государственной должности раскрывается в ст. 4 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее – Закон о государственной службе). Содержащаяся в законе дефиниция подчеркивает организационную и функционально-практическую стороны государственной должности: такая должность учреждается только в государственном органе, а лицо, занимающее государственную должность, наделяется соответствующим объемом полномочий.

Анализ Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре) позволяет выделить две категории должностей, которые могут занимать государственные служащие в органах прокуратуры: 1) прокурорский работник; 2) работник прокуратуры. При этом данный закон не раскрывает термин «прокурорский работник», но называет категории лиц, относящихся к ним: прокурор и стажер прокуратуры.

На наш взгляд, объединение прокуроров и стажеров в одну правовую категорию «прокурорский работник» является неоправданным. Стажер прокуратуры относится к прокурорским работникам, поскольку им является лицо, сдавшее квалификационный экзамен и занимающее должность, на которой предусмотрено получение соответствующего классного чина. При этом законом практически не выделяется особенностей прохождения службы стажерами, за исключением заключения с ними срочного трудового договора на время прохождения стажировки. Однако перед прокурорами и стажерами прокуратуры стоят разные задачи. Основная задача деятельности прокурора – это осуществление прокурорского надзора, в то время как задачей стажера прокуратуры является изучение специфики работы прокуроров, а также приобретение необходимых практических навыков для исполнения обязанностей прокурора по соответствующей должности. В связи с этим, на наш взгляд необходимо закрепить в ст. 3 Закона о прокуратуре самостоятельное понятие термина «стажер прокуратуры». Также обоснованно в отдельной правовой норме изложить особенности прохождения службы стажером прокуратуры.

В целом считаем, что использование термина «прокурорский работник» при обозначении государственных должностей в органах прокуратуры Республики Беларусь является неоправданным, поскольку данный термин характерен для трудового права и не может в полной мере подчеркнуть особый статус прокурорской службы, которую в виду особого конституционно-правового статуса прокуратуры Республики Беларусь и важности задач, выполняемых прокурорами, обоснованно следует рассматривать как самостоятельный вид государственной службы. В ст. 1 Закона о государственной службе подчеркивается главенство служебно-правовых норм над трудовыми, соотношение которых строится по принципу субсидиарности. В этой связи полагаем, что целесообразным видится использование при регламентации служебно-правовых отношений в органах прокуратуры Республики Беларусь терминологии, свойственной административному праву. Указанное должно применяться и при определении государственных должностей в органах прокуратуры Республики Беларусь.

Кроме того, в органах прокуратуры помимо прокуроров государственные должности могут занимать и иные лица, проходящие государственную службу: работники государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Прокуратуры Республики Беларусь», руководители структурных подразделений, обеспечивающих деятельность и техническое обслуживание органов прокуратуры и т.д. Согласно Закону о прокуратуре такие государственные служащие отнесены к категории работников прокуратуры, т.е. лиц, состоящих в трудовых отношениях с органом прокуратуры и не являющихся прокурорскими работниками. Рассматриваемая категория включает в себя как лиц, занимающих государственные должности, так и лиц, выполняющих техническое обслуживание и обеспечение деятельности органов прокуратуры, несмотря на то, что вопросы прохождения службы первыми регулируются главным образом Законом о государственной службе, а не Трудовым кодексом Республики Беларусь. Поэтому полагаем необходимым выделение из категории «работник прокуратуры» лиц,

состоящих на государственной службе в органах прокуратуры, но не наделенных полномочиями по выполнению задач прокуратуры, закрепленных в ст. 4 Закона о прокуратуре, и придания им статуса «служащий прокуратуры».

Таким образом, можно сделать вывод, что одной из отличительных черт службы в органах прокуратуры является наличие в ней двух категорий государственных должностей. К первой мы можем отнести должности прокуроров, основной задачей которых является реализация основных направлений деятельности прокуратуры: осуществление прокурорского надзора, поддержание государственного обвинения, координация правоохранительной деятельности государственной органов и т.д. К другой группе соответственно следует относить иных государственных служащих, которые не являются прокурорами.

М.И. Герасимович

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

СОВРЕМЕННАЯ ПРОБЛЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВА – НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Одной из глобальных проблем XXI в. является незаконный оборот наркотических средств и психотропных препаратов. Нелегальный сбыт одурманивающих веществ с каждым годом приобретает значительные масштабы. Увеличивается количество зависимых от наркотиков людей, что влечет за собой рост уголовных правонарушений.

Противодействие популяризации наркотиков является одной из актуальных проблем на протяжении нескольких десятилетий. Не один год анализируется законодательство, которое корректирует порядок проведения мероприятий по разоблачению наркоторговцев. Обращается особое внимание на хорошо спланированные организации сбыта наркотических и психотропных препаратов и на четкое распределение ролей между наркоторговцами. Всё это затрудняет обнаружение и пресечение преступной деятельности. Благодаря развитию IT-технологий для наркоторговцев открываются новые возможности незаконного сбыта наркотических средств через интернет.

Наркобизнес затрагивает социальную, экономическую, политическую и культурную сферы общества и государства и создает значимую опасность для стабильности общества и нации. Кроме увеличения количества зависимых от наркотиков людей, повышается число преступлений, связанных с перемещением наркотиков и психотропных веществ через границу.

Законодательством Республики Беларусь предусмотрено, что незаконное культивирование, изготовление, хранение, покупка, продажа, доставка на каких бы то ни было условиях, отправка, переотправка транзитом, перевоз, ввоз и вывоз наркотических средств, нарушение правил оборота психотропных веществ влекут за собой дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в зависимости от тяжести нарушения.

Президент Республики Беларусь с целью обеспечить защиту жизни и здоровья граждан страны и пресечь распространение наркомании подписал Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». Наказания, связанные с наркотиками, были ужесточены. Кроме того, в Республике Беларусь существует ответственность за незаконные употребление, оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, которая предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Республики Беларусь. Статья 328 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. С 2015 г. в Беларуси уголовная ответственность за хранение и сбыт наркотиков наступает с 14 лет.

Правительство создало специальную систему, позволяющую оперативно реагировать на новые виды наркотических веществ на рынке и блокировать каналы их поступления в Республику