

Общеправовые функции принято разделять по внешнему и внутреннему критериям. К внешнему критерию (иначе его называют социальным, неосновным, общесоциальным), относят экономическую, политическую, идеологическую, воспитательную функции. К внутреннему критерию (известному как основной, собственно-юридический, специально-юридический) относят регулятивную и охранительную.

К основным функциям традиционно относят регулятивную и охранительную.

К неосновным ученые-юристы относят – компенсационную, восстановительную, ограничительную. Характеризуя неосновные функции права, в теории права бытует мнение о том, что указанные функции не характерны в равной степени для всех отраслей права и охватывают менее широкую сферу воздействия, являясь «производными основных функций права».

Данное суждение кажется нам спорным, как и сама классификация функций права на основные и неосновные. В целом, к вопросу об отнесении тех или иных функций к основным или неосновным необходимо относиться с осторожностью «чтобы не исказить сущностные черты права как феномена объективной реальности, не приписать, то, что не присуще ему по природе и не соответствует его социальному назначению». Так, на наш взгляд, нецелесообразным является деление функций на основные и неосновные. Существуют различные критерии классификаций и нельзя ставить в один ряд классификации функций права по сфере общественной жизни и классификацию применительно к механизму действия права.

На каждом временном отрезке можно проследить действие тех или иных функций права. Функции, учитывая потребности современности имеют свойство видоизменяться, трансформируясь под потребности общества. В последнее время можно видеть множество публикаций, посвященных функциям права, о которых в советское время не было информации.

На современном этапе развития общества, исследователи выделяют такие функции права как информационная, экологическая, инновационная и др. Наблюдаются тенденции к выделению новых функций права, что связано с активными информационными изменениями в мире.

Таким образом, систему функций права нельзя рассматривать как нечто однозначно определенное и законченное. Так, деление функций права на основные и неосновные представляется нам весьма условным и даже лишним критерием классификации. Меняющиеся условия жизни, а также новые задачи, стоящие перед обществом, способствуют возникновению новых функций. Очевидна тенденция увеличения численности функций права. Некоторые из них возникают и действуют на период решения той или иной задачи, а иные сопровождают право весь период существования.

<http://edoc.bseu.by/>

В.С. Гриневич
ПГУ (г. Новополоцк)

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Исследование взаимоотношений Национального собрания Республики Беларусь с иными органами государственной власти и гражданским обществом показывает, что на данный момент в белорусском государстве наблюдается необходимость совершенствования как парламентаризма в целом, так и его отдельных компонентов. Элементами данного совершенствования могли бы стать следующие законодательные предложения, направленные на улучшение системы разделения властей в Республике Беларусь и повышение в ней роли парламента.

Прежде всего, в целях построения в Республике Беларусь парламентаризма, отвечающего современным тенденциям, видится необходимым совершенствование взаимоотношений белорусского Парламента с органами исполнительной власти по различным направлениям.

1. Решить вопрос об одобрении Палатой представителей программы деятельности Правительства Республики Беларусь и возможности контролировать осуществление одобренной программы.

В связи с этим, видим обоснованным на конституционном уровне закрепить указанное полномочие, а именно, внести поправку в п. 5 ст. 97 Конституции Республики Беларусь. Предлагаем следующую формулировку данной статьи: «Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства Республики Беларусь, одобряет или отклоняет программу, и осуществляет контроль за исполнением одобренной программы. Повторное отклонение Палатой представителей программы означает выражение вотума недоверия Правительству Республики Беларусь».

2. Урегулировать вопрос ответственности Правительства Республики Беларусь перед Палатой представителей.

Конституция Республики Беларусь в п. 7 ст. 97 предусматривает исключительно коллективную ответственность Правительства Республики Беларусь перед Палатой представителей. В связи с этим считаем приемлемым закрепление в Конституции Республики Беларусь нормы, которая позволила бы Палате представителей добиваться отставки отдельных членов Правительства. Однако предлагаемая процедура выражения недоверия не должна предоставлять Президенту Республики Беларусь возможность распустить Палату представителей, как это может быть в случае выражения вотума недоверия Правительству Республики Беларусь в целом.

3. Решить вопрос о назначении Премьер-министра и одобрение его кандидатуры Палатой представителей

Для решения данной проблемы можно предложить следующие пути:

- увеличить количество возможных отказов в даче согласия на назначение Премьер-министра с двух до четырёх раз, но уменьшить время для принятия решения о назначении предложенного кандидата с двух до одной недели;
- законодательно запретить Президенту Республики Беларусь предлагать в качестве кандидата на должность Премьер-министра лицо, относительно которого Палата представителей уже отказала в даче согласия на назначение на пост Премьер-министра Республики Беларусь. То есть предлагать одно и то же лицо более одного раза.

В целях урегулирования законодательной деятельности Президента Республики Беларусь, видится необходимым совершенствование института делегированного законодательства.

Возможным способом совершенствования видится предоставление Парламенту Республики Беларусь права принятия решений о делегировании законодательных полномочий, поскольку именно он является высшим органом законодательной власти в государстве.

Также возможными способами совершенствования механизма делегированного законодательства могут быть дальнейшее закрепление в Конституции Республики Беларусь последующего парламентского контроля, а также необходимость конкретизации ее норм, касающихся способа делегирования законодательных полномочий.

В целях создания реальной возможности участия граждан в законотворческом процессе и совершенствования сотрудничества гражданского общества с государством видится обоснованным предоставить возможность гражданам осуществлять право законодательной инициативы посредством сбора не менее 150 тысяч подписей граждан при инициировании внесения изменений, дополнений или толкования Конституции Республики Беларусь и не менее 50 тысяч подписей граждан при инициировании принятия законов Республики Беларусь в Интернете, разработав порядок официальной регистрации тех, кто хотел бы стать участником такой системы, запретив анонимность.

Необходимо поднять на качественно новый уровень реализацию конституционного права осуществления законодательной инициативы непосредственно гражданами как формы прямого народовластия, как гарантии участия в управлении делами государства и общества.

В настоящее время можно сказать, что парламентаризм в Республике Беларусь по уровню развития не уступает аналогичным политико-правовым институтам западных стран. Однако для того, чтобы усовершенствовать белорусский парламентаризм, необходимо на постоянной основе и на всех уровнях добиваться того, чтобы работа Национального собрания Республики Беларусь

была действительно эффективной и направленной на становление истинно демократического государства.

К.А. Гринь
БГЭУ (г. Минск)

К ВОПРОСУ ОБ УВАЖЕНИЕ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Гарантию соблюдения прав каждого гражданина любой страны обеспечивает принятая в 1948 г. Декларация прав человека ООН. Текст Декларации был разработан в результате тесного взаимодействия специалистов в области права, представляющих все регионы планеты.

Однако, неправильно считать, что подобный международный документ – это результат работы непродолжительного периода времени.

Уделять внимание правам человека начали еще в V–VIII вв. н.э. Они представляли собой общепризнанные стандарты и образцы поведения. Официально же, на государственном уровне, права ввели в XVIII в., в результате принятия Конституций многими странами Запада.

В наше время важно понимать особенности данного феномена и иметь представление о расшифровке данного термина.

Права человека представляют собой субъективные права, выражающие гарантированные возможности и правомочия каждого индивида, закрепленные в конституциях и законах.

Права принадлежат каждому индивиду во всех странах независимо от гражданства, вероисповедания и социального статуса. Они имеют естественное происхождение, принадлежат каждому от рождения. У человека нельзя отнять права, они неотчуждаемы.

Защита прав и свобод граждан – основная цель политики современной Республики Беларусь. Поэтому, в первую очередь, защита прав человека – государственная гарантия безопасности жизни и жизнедеятельности граждан.

В Республике Беларусь создана достойная система защиты прав граждан государства. Особенностью Конституции Республики Беларусь является то, что она не просто декларирует права и обязанности граждан, но и обеспечивает достаточную гарантию их соблюдения.

В разделе II «Личность, общество, государство» определены границы личных прав и возможность вмешательства иных лиц (в том числе и уполномоченных органов) в деятельность индивида.

Основной Закон государства гласит: «Человек, его права, свободы и гарантии реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него» (ст. 2 Конституции Республики Беларусь).

Защита гарантированных Конституцией Республики Беларусь и актами законодательства прав граждан осуществляется системой судов страны. «Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определённые законом сроки. С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда» (ст. 60 Конституции Республики Беларусь).

Уважение и защита прав и свобод граждан не только оказывает положительное влияние на самих индивидов, но и играет важную роль в функционировании политической, экономической и правовой сфер деятельности государства. Граждане, уверенные в защите и поддержке со стороны своей страны, уверенные в безопасности своей жизни и правомерности своих действий – главный залог развития и процветания страны. Это, в свою очередь, обеспечит гармоничное и продуктивное развитие государства и общества в целом. Ведь государство и общество неделимы и зависимы друг от друга.