

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ НА ПОРОГЕ ТРЕТЬЕГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

В. Н. Шимов, Л. М. Крюков, С. П. Ткачев,
А. В. Богданович, Я. М. Александрович*

Ведущей тенденцией мирового развития во второй половине XX века стала *глобализация социально-экономических процессов*, отражением которой является динамичный рост международной торговли. Если за 1976 – 1995 гг. мировое производство продукции и услуг увеличилось в 2 раза, то объем мирового экспорта возрос в 6 раз, т.е. на каждый процент прироста объема производства приходится 2,8% прироста экспорта. Кроме того, особенностью мирохозяйственных связей становится формирование *региональных интеграционных объединений стран*. В мире насчитывается около десятка интеграционных группировок, появившихся на всех континентах и различающихся целями и глубиной интеграции. Наиболее интегрированным является Европейский союз (ЕС).

Рыночная конкуренция приобретает межблочный характер. Все отчетливее формируется мировая многополюсная система, которую образуют «коллективные конкуренты». При этом особую роль в мирохозяйственном процессе приобрели транснациональные корпорации (ТНК), стратегическая цель которых – овладение источниками природных ресурсов на планете и господство на мировых рынках товаров и капиталов. В этой связи развитие экономической интеграции Республики Беларусь с Россией и другими странами СНГ является важнейшим приоритетом внешней и внутренней политики государства.

В мировой экономике усиливаются тенденции к становлению *постиндустриального общества*. Концепция устойчивого развития, обоснованная Конференцией ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. в «Повестке дня на XXI век», делает акцент на человека, где он – цель, а не средство социально-экономических преобразований. Это предполагает развитие в форме триады «природа – человек – общество», гармоничное сочетание экологизации экономики, гуманизацию общества, создание эффективного социального государства (в его взаимодействии с частным сектором и обществом).

Указанные мировые процессы и тенденции создают принципиально новую внешнюю среду, во взаимодействии с которой развивается экономика нашей страны.

На пороге третьего тысячелетия перед Республикой Беларусь возникли новые, чрезвычайно сложные проблемы как внешнего, так и внутреннего характера, требующие все более эффективной государственной политики и механизмов ее проведения в жизнь. Первостепенное значение приобретает выработка долгосрочных ориентиров, достижение которых позволит дать ответ на вызовы XXI века, связанные с переходом мирового сообщества к новому этапу исторического развития – постиндустриальному обществу. Таким стратегическим документом призвана стать Концепция социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г., учитывающая как долговременные мировые тенденции, так и глубинные процессы устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Проект Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. подготовлен Министерством экономики с участием Национальной академии наук, министерств и других республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского го-

* В. Н. Шимов, доктор экономических наук, министр экономики Республики Беларусь,

Л. М. Крюков, кандидат экономических наук, директор НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь,

С. П. Ткачев, кандидат экономических наук, зам. министра экономики Республики Беларусь,

А. В. Богданович, кандидат экономических наук, зам. директора НИЭИ,

Я. М. Александрович, доктор экономических наук, профессор, зав. отделом НИЭИ

рисполкома, Национального банка, ФЛБ, ведущих НИИ и вузов страны. Головная организация – НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь.

При разработке Концепции учитывались принципиальные положения действующих документов стратегического характера (Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме 24.11.1996 г., Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 – 2000 гг., Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь от 17.04.1998 г., программа деятельности правительства Республики Беларусь «Стабилизация, экономический рост и социальный прогресс», Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г., Концепция и программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998 – 2015 гг. и др.), а также процессы, происходящие в мировом сообществе, странах СНГ, и прежде всего в России.

Оценка стартовых условий

Республика Беларусь имеет относительно развитую, ориентированную на экспорт экономику, которая органично связана с внешними рынками и весьма чувствительна к изменениям их конъюнктуры. Занимая в Европе по территории 0,9%, по численности населения – 1,4% и соответственно 0,15 и 0,18% – в мировом сообществе государств, Беларусь специализируется на производстве продукции машиностроения, химической и нефтехимической, легкой, пищевой промышленности, а также животноводства, льноводства, картофелеводства. По выпуску отдельных видов промышленной продукции удельный вес республики в мировом производстве составляет: калийные удобрения – 11%, химические волокна и нити – 0,6, сталь и цемент – 0,15, холодильники – 1,3, телевизоры – 0,4, ткани шерстяные – 1,8, обувь – 0,8, масло животное – 1,8, сыр – 0,7%. Доля Беларуси в мировом производстве сельскохозяйственной продукции такова: зерна – 0,3%, мяса в убойном весе – 0,4, молока – 1,1, картофеля – 3,1, сахарной свеклы – 0,5, льноволокна – 8,7%.

Внешнеэкономическая политика Беларуси основана на таких принципах, как откры-

тость экономики, стремление к широкомасштабному и многовекторному международному сотрудничеству, достижению экспортно-импортной сбалансированности экономики. Она обусловлена спецификой республики как малой страны, не располагающей к тому же достаточными собственными топливно-энергетическими и сырьевыми ресурсами.

Экономико-географическое положение Республики Беларусь и относительно благоприятные условия для жизнедеятельности человека способствуют развитию на ее территории многих видов хозяйственной деятельности. Через территорию страны проходит один из трансмагистральных путей Евразии, что содействует широкому международному сотрудничеству. Благодаря выгоды своего географического положения, Беларусь может стать интегрирующим звеном в торговле государств Западной и Центральной Европы со странами СНГ и Азии, привлекать на цели своего развития ресурсы и организовывать сбыт продукции на этих емких рынках. Намечаемая модернизация инфраструктуры общевропейских транспортных коридоров, проходящих через территорию страны, еще более увеличит возможности Беларуси в расширении внешнеэкономических связей.

Трудовой потенциал страны формируется под влиянием множества разнонаправленных факторов. Инерционный прогноз (без учета миграционных потоков и эффективных мер по оптимизации демографической политики) указывает на процесс увеличивающегося прироста трудоспособного населения до 2005 г. и абсолютного его сокращения в дальнейшем. По этим расчетам численность трудовых ресурсов возрастет до 6160 – 6300 тыс. чел. в 2005 г., а затем уменьшится до 5740 – 6000 тыс. чел. в 2015 г. Снижение предложения рабочей силы может сопровождаться сокращением доли молодежи и увеличением лиц средних и старших трудоспособных возрастов. Но целевые социальные и демографические программы в перспективе предусматривают формирование сильного мотивационного механизма эффективной занятости на основе совершенствования структуры и повышения качества рабочих мест, что позволит повысить благосостояние семей. Предстоит создать действенные стимулы к высококвалифицированному труду: развитию мало-

го бизнеса и частного предпринимательства в сфере производства товаров и услуг; развитию системы непрерывного образования, подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей рынка труда; обеспечению гарантии занятости для лиц с ограниченной трудоспособностью; снижению уровня скрытой и устранению длительности (застойности) характера официально регистрируемой безработицы.

Республика Беларусь располагает значительным **научно-техническим потенциалом**, который может и должен быть использован для обеспечения устойчивого развития экономики. В Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. учитывалось, что в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 июня 1998 г. № 945 будет разработан комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на долгосрочную перспективу и определены приоритетные направления научно-технической деятельности.

Исходя из современных мировых процессов в сфере информационных технологий, Республика Беларусь должна прежде всего связать перспективы развития своей экономики с мобилизацией информационных ресурсов. Этому благоприятствуют высокий культурно-образовательный уровень населения страны и значительный интеллектуальный потенциал в сфере информационных технологий.

Основу производственного потенциала Беларуси составляет промышленность, на долю которой приходится почти половина ее основных производственных фондов, более 30% объема производства валового внутреннего продукта, а также около 28% занятых в народном хозяйстве страны. В Беларуси функционируют более 20 тыс. промышленных предприятий и производств, из которых 2,2 тыс. состоят на самостоятельном балансе. По совокупности они представляют 70 отраслей и подотраслей промышленности. Ведущее место принадлежит машиностроению и металлообработке, химической и нефтехимической, легкой и пищевой промышленности. Однако их техническая база значительно устарела. Износ основных промышленно-производственных фондов составил в целом по про-

мышленности 62%, а по отдельным отраслям – свыше 70%. Для перевода промышленного комплекса Республики Беларусь на мировой уровень эффективности производства и качества выпускаемой продукции необходимо осуществить кардинальную модернизацию производственных фондов на основе новейших достижений научно-технического прогресса.

Основу белорусской **энергосистемы** составляют 22 крупные электростанции суммарной мощностью 7,4 млн кВт. В 1997 г. выработка электроэнергии достигла 26 млрд кВт·ч, или примерно 78% от общей потребности страны.

Значительным производственным потенциалом располагает **агропромышленный комплекс**, на долю которого приходится 23% объема производства ВВП, около 30% основных производственных фондов страны и 30% занятых в народном хозяйстве. Вместе с тем износ основных производственных фондов в сельском хозяйстве достиг 53%, в перерабатывающей промышленности – 46%. Имеющийся парк техники и оборудования не обеспечивает необходимого уровня механизации труда. Снизился уровень воспроизводственного потенциала – племенные и семеноводческие хозяйства значительно сократили производственную базу и уменьшили возможность систематического воспроизводства породного скота и элитных семян.

Строительный комплекс Республики Беларусь включает 3,6 тыс. первичных организаций, выполняющих строительно-монтажные, ремонтные и специализированные работы; более 1,4 тыс. предприятий и производств промышленности строительных материалов, конструкций и деталей; десятки научно-исследовательских, проектно-конструкторских и прочих организаций и учреждений. В стране производится более 150 видов строительных материалов и изделий, позволяющих возводить гражданские и производственные здания и сооружения, по долговечности и эстетическим требованиям не уступающие мировому уровню.

Беларусь располагает развитой сетью **железнодорожных и автомобильных магистралей**, являющихся составной частью общесвободных транспортных коридоров. Сеть автомобильных дорог общего пользования достигла 53,4 тыс. км, из них с усовер-

шенствованным покрытием – 37,2 тыс. км. Протяженность железных дорог общего пользования в Республике Беларусь составляет 5,6 тыс. км, 16,1% которых электрифицированы. Потенциальные возможности железных дорог Беларуси позволяют увеличить объемы выполняемых работ по перевозкам в 3 – 4,5 раза. Проходящие по территории страны магистральные трубопроводы, обеспечивающие перекачку нефти, имеют протяженность 2,9 тыс. км, природного газа – 5,9 тыс. км и нефтепродуктов – 1,2 тыс. км. Они стратегически важны для всех соседних государств.

Имеющиеся запасы **минерально-сырьевых ресурсов** позволяют полностью обеспечить перспективные потребности в калийной и каменной солях, известковом и цементном сырье, тугоплавких и керамических глинах, в строительном, формовочном и стекольном песках, песчано-гравийном материале, облицовочном камне, что создает благоприятные предпосылки для дальнейшего развития отраслей строительного комплекса. Одним из основных источников валютных поступлений для Беларуси являются калийные соли. Разведанные промышленные запасы составляют 6,9 млрд т сырых солей, а поваренной соли – превышают 22 млрд т.

Республика располагает определенными разведанными запасами нефти, попутного газа, торфа, бурого угля. Однако добыча собственной нефти обеспечивает лишь 13% потребности в год. Запасы торфа в стране уже истощаются. Разведанные запасы угля в республике (132,2 млн т) в перспективе могут стать лишь источником местного бытового топлива.

Водные ресурсы Беларуси достаточны для удовлетворения текущих и прогнозируемых потребностей в воде. Водозабор на бытовые и хозяйственные цели не превышает 5 – 7% от ежегодно возобновляемых водных ресурсов.

Лесистость территории страны равна 35,5% и близка к оптимальной. Состояние лесных ресурсов, их естественная динамика, реализация намеченных программ пользования ими гарантируют полное удовлетворение потребности Беларуси в древесной и недревесной лесной продукции, а также обеспечивают существенное увеличение экспорта.

Перспективы социально-экономического развития тесно взаимосвязаны с **экологичес-**

ким потенциалом, который характеризует возможность страны сохранять природные ландшафты и рационально использовать все компоненты биосферы в интересах развития человека. Экологическая ситуация в Беларуси осложнена последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, широким развитием химической и нефтехимической промышленности, крупных машиностроительных предприятий, а также наличием большого количества животноводческих комплексов, которые не обеспечены реальными техническими возможностями для утилизации отходов. В результате катастрофы на ЧАЭС свыше 20% территории Беларуси оказалось загрязненной радионуклидами, что требует огромных затрат на снижение радиационной опасности для жителей республики и реабилитацию пострадавших территорий.

Масштабы использования ресурсного и производственного потенциалов, а также решение экологических проблем будут зависеть от наличия **финансовых ресурсов**, которые на перспективу предусматривается формировать преимущественно за счет собственных источников (валовые накопления государства, предприятий и населения), а также иностранных инвестиций и кредитов. Для активизации инвестиционной деятельности в Беларуси предстоит создать наиболее благоприятные политико-экономические, правовые и другие условия для отечественных и иностранных инвесторов.

Долгосрочные ориентиры социально-экономического развития

Современный этап развития мировой экономики характеризуется переходом от индустриальной стадии, господствовавшей почти два века, к постиндустриальной. Если для первой характерно преобладание материального производства, то для постиндустриальной – принципиально новая экономическая структура, при которой решающую роль играют образование, культура, наука, информация, знания и творческий труд. Причем в наиболее развитых странах господствующее значение приобретает сфера услуг, на ее долю уже сейчас приходится свыше 2/3 занятых, соответственно на материальное производство – менее трети.

Переход от индустриальной к постиндустриальной стадии социально-экономического развития определяет главные ориентиры социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2015 г. Качественно меняется структура экономики, происходит ее переориентация на современные наукоемкие отрасли. В сфере производства получают приоритетное развитие экологически безопасные технологии, в общественной жизни – информационные. Успех перехода Беларуси к постиндустриальной стадии – в соединении мирового опыта развития рыночной экономики и социальной жизни с особенностями нашей страны, национальными, культурными и духовными традициями.

Новая цивилизационная стратегия общественного прогресса, как отмечалось, во главу угла ставит человека. Воспитание всесторонне и гармонично развитой личности непосредственно связано с формированием соответствующей системы духовных и социальных потребностей. Поэтому стратегической целью в формировании духовных потребностей является подготовка высокообразованного и социально активного человека, способного адекватно влиять на развитие экономики, науки и культуры.

Современный экономический рост характеризуется ведущей ролью технологического развития производства, сферы услуг и интеллектуализацией основных факторов производства. На долю новых знаний, воплощаемых в технологиях, оборудовании, образовании кадров, организации производства, в развитых странах приходится до 85 % прироста ВВП.

Технологическое развитие экономики осуществляется как последовательная смена сопряженных производств – технологических укладов. В мировой экономике в течение последних трех столетий сменилось уже пять таких укладов. Настоящий период мирового технико-экономического развития соответствует становлению пятого, который продолжится и в первых десятилетиях следующего века. Его ядро составляют: электронная промышленность, вычислительная и оптоволоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, производство и переработка газа и информационные услуги. Именно развитие пятого технологического уклада в принципе должно сфор-

мировать постиндустриальное общество – общество динамичных социально-экономических отношений, основанных на приоритетности информации и знаний; сверхвысоких наукоемких технологиях и ресурсосбережении; перспективных социально-коммуникативных и организационно-управленческих технологиях, использующих мобильные технические (компьютерные) средства организации, систематизации, хранения и передачи информации; личностных характеристиках социального субъекта, высоком уровне образования, культуры и нравственности.

В этот же период начинает формироваться ядро шестого технологического уклада – биологические и тонкие химические технологии, космическая техника.

В развитие Указа Президента Республики Беларусь от 8 июля 1996 г. № 244 «О стимулировании создания и развития в Республике Беларусь производств, основанных на новых и высоких технологиях» правительством Беларуси (постановлением от 27 февраля 1997 г. № 139) определены приоритетные направления создания и развития этих технологий и основанных на них перспективных производств на период до 2010 г.

Адаптируя к условиям Беларуси результаты российского прогноза технологической структуры экономики до 2020 г., экспертно можно оценить долю прогрессивных технологических укладов в стране. Так, доля пятого технологического уклада в 2015 г. может составить в экономике Беларуси 25 – 27% (1995 г. – 2 – 3%), в том числе в машиностроении и металлообработке – 35 – 40%, в производстве промышленных товаров и услуг – до 20, строительстве – до 25 – 27, транспорте и связи – до 30%.

Для целенаправленного формирования новых технологических укладов предстоит создать инновационную систему, главными элементами которой должны стать адекватный целям и задачам развития научно-технический и образовательный потенциал; инновационная инфраструктура для обслуживания трансфера технологий; а также накопление финансовых ресурсов для создания и распространения инноваций; пропаганда достижений науки и технологий; развитие инновационного предпринимательства и формирование благоприятного общественного мнения.

Формирование социально ориентированной экономики и новая роль государства

Стержнем развития белорусской государственности являются формирование эффективного социального государства и последовательный переход к социально ориентированной рыночной экономике. Выбор данной модели экономики был обоснован в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 – 2000 гг. и Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г.¹ В этих документах определены концептуальные основы социальной рыночной экономики.

Социально ориентированная рыночная экономика – это высокоэффективная экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием распределения доходов, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение – нетрудоспособным, престарелым, инвалидам, женщинам, находящимся в отпусках по уходу за детьми, эффективную охрану жизни, здоровья, прав и свобод – всем гражданам.

Основную роль субъекта, направляющего и регулирующего переход к новому экономическому строю в Республике Беларусь, будет играть эффективно функционирующее государство.

Опыт многих стран, вставших на путь преобразований, показал, что для эффективного развития недостаточно создать необходимые экономические и технико-технологические условия. Требуется активное участие государства в качестве партнера в реализации субъектами хозяйствования этих условий. Поэтому стратегией трансформации государственности Республики Беларусь на перспективу должны стать: повышение роли государ-

ства в поддержании экономического и социального благосостояния; сочетание и гармонизация различных механизмов рыночного, государственного и общественного регулирования для обеспечения стабильного развития на основе надежных гарантий в исполнении законов, партнерства, активного участия граждан в совместном формировании государственной политики через различные общественные группы и негосударственные институты.

За государством прежде всего следует сохранить выполнение следующих функций:

- формирование устойчивой макроэкономической ситуации, включающей эффективное функционирование финансовых учреждений;
- установление рациональных территориальных пропорций воспроизводства и комплексное развитие производительных сил регионов;
- проведение активной внешнеэкономической политики, направленной на развитие интеграционных связей со странами ближнего и дальнего зарубежья;
- инвестирование в социальное обеспечение и развитие инфраструктуры общегосударственного значения;
- осуществление крупных структурных сдвигов и инновационных проектов;
- обеспечение гарантий минимума благ и услуг совместного пользования (образование, здравоохранение, культура, коммуникации и другие жизнеобеспечивающие блага и услуги);
- поддержка социально незащищенных групп населения;
- охрана окружающей среды;
- обеспечение национальной безопасности страны;
- создание правовой базы и обеспечение неукоснительного ее соблюдения.

В ближайшие годы предстоит завершить кодификацию законодательства, регулирующего основные виды общественных отношений, в первую очередь социально-экономических и трудовых, при условии сближения и унификации правовых систем Республики Беларусь и Российской Федерации и приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными принципами международного права.

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн., 1997: Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 – 2000 гг. Мн., 1996.

Перспективы социального развития Республики Беларусь

Для устойчивого развития страны прежде всего необходимо проводить сильную социальную политику, которая призвана реализовать гарантии граждан на медицинскую помощь, социальную защиту, образование, полноценное питание, удовлетворение материальных и духовных потребностей человека. **Здоровье нации является наивысшей ценностью государства и величайшим достоянием народа.**

По данным Всемирной организации здравоохранения, здоровье человека на 50% зависит от его образа жизни, на 20% – от наследственности, на столько же – от качества окружающей среды, а лишь на 10% – от уровня медицинского обслуживания и развития системы здравоохранения. В Республике Беларусь для определения национальной политики развития здравоохранения на перспективу разработан проект государственной программы «Здоровье нации» на 1999 – 2005 гг., где в качестве главных целей определены стабилизация и снижение заболеваемости, улучшение качества окружающей среды и условий труда, а также демографической ситуации.

Для реализации целей и задач в области здравоохранения приоритетным направлением государственной политики будет обеспечение прав граждан на получение медицинской помощи при сохранении основного принципа бесплатности медицинского обслуживания. Вместе с тем предполагается принять закон о здоровье народа, введя в него положения об ответственности самих граждан за состояние здоровья.

Укреплению здоровья нации следует подчинить развитие массовой **физкультуры и спорта, туризма**. Приоритетными в этой сфере должны стать активизация физкультурно-оздоровительной работы среди дошкольников, учащихся и студенческой молодежи, по месту жительства, на производстве, физическая реабилитация лиц с отклонениями в развитии и инвалидов. В этой связи предполагается создание соответствующей физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры.

Главной задачей в области **образования** является обеспечение непрерывного образо-

вания населения в соответствии с потребностями государства. Для этого необходимо осуществить последовательное решение прежде всего следующих задач:

- обеспечить обновление содержания и повышение качества, системность и непрерывность образования;
- построить все уровни образования в соответствии с государственными образовательными стандартами;
- организовать воспитательную работу в учреждениях образования, нацелить ее на формирование гражданственности, патриотизма, гуманизма;
- всемерно содействовать организации работы детских и юношеских самостоятельных организаций;
- повысить уровень трудового обучения и воспитания, профессиональной ориентации учащихся;
- улучшить социальное положение, совершенствовать оплату труда педагогических работников.

Культура будет играть всевозрастающую роль в укреплении интеллектуального потенциала страны. Для этого предусматривается всемерно поддерживать, сохранять, укреплять и развивать сферу национальной культуры в интересах общества и формирования духовных потребностей человека.

Дальнейшее совершенствование **социальной защиты** предполагает повышение эффективности социальных программ и целенаправленное использование средств, выделяемых на удовлетворение социальных нужд. В этом направлении предусматривается:

- усиление адресности социальной защиты посредством четкой ориентации социальных программ на определенные группы населения и увязка социальной помощи с материальным положением получателей;
- совершенствование структуры и порядка формирования бюджетных расходов на социальные нужды на основе использования системы государственных стандартов;
- организация действующей системы социальных пособий и выплат на базе разработки единых принципов и критериев их предоставления.

Важнейшей задачей социальной политики государства является борьба с бедностью. В связи с этим, в частности, необходимо:

- поэтапное увеличение размеров социальных пособий (в том числе по безработице) до уровня черты бедности;

- формирование стабильной и эффективной системы социального страхования.

Решить задачи **социальной защиты пожилых, недееспособных граждан** предусматривается путем совершенствования пенсионной системы. Развитие пенсионного обеспечения будет осуществляться на базе Концепции реформы пенсионного обеспечения, принятой правительством Республики Беларусь, основная задача которой – рационализация и оптимизация условий предоставления и норм пенсионного обеспечения.

Пенсионное обеспечение будет состоять из трех составляющих: первый уровень – социальные пенсии, второй уровень – обязательное пенсионное страхование (страховые пенсии); третий уровень – дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение (профессиональные пенсии). При этом сохраняется ведущая роль государственного обязательного пенсионного страхования.

Приоритетным объектом социальной и экономической политики государства является семья. Главными задачами государственной политики в отношении **социальной защиты семьи, женщин и детей** определены: обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурной функций; повышение уровня и качества жизни семей; обеспечение прав детей и молодежи на полноценное физическое, интеллектуальное и нравственное развитие; создание условий для безопасного материнства.

Для повышения уровня жизни народа требуется проведение активной государственной политики в области доходов населения, которая должна отвечать следующим принципам:

- повышение роли оплаты труда в доходах населения как условия роста его производительности в реальном секторе экономики;

- создание условий для самообеспечения благосостояния и достойного уровня жизни трудоспособного населения;

- адресная социальная поддержка нетрудоспособных и бедных граждан.

Стратегическими целями реформирования **заработной платы** выступают:

- превращение заработной платы в надежный источник средств, обеспечивающий достойное существование работнику и его семье и позволяющий создать накопления;

- создание социально справедливых условий и гарантий оплаты труда, обеспечивающих повышение мотивационного потенциала заработной платы.

Актуальной проблемой в Республике Беларусь является совершенствование **демографической политики**. Для ее решения намечается реализация системы упреждающих государственных мер по стабилизации и повышению рождаемости, укреплению здоровья населения, снижению уровня смертности и увеличению средней продолжительности жизни; преодолению негативных последствий катастрофы на ЧАЭС; осуществлению миграционной политики, направленной на позитивные территориальные перемещения населения. Осуществление этих мер позволит в значительной степени предотвратить негативные демографические тенденции.

Для решения демографических проблем первоочередное значение имеет обеспечение потребности населения в жилье. Национальная жилищная стратегия предусматривает реализацию права на жилье для всех групп и слоев населения при обеспечении социальных гарантий для малообеспеченных граждан. Долгосрочной целью **жилищной политики** Республики Беларусь должно стать улучшение жилищных условий граждан: преодоление дефицита жилья, улучшение качества жилых помещений, создание оптимальной инфраструктуры жилых массивов с соблюдением физических, эстетических, экологических параметров окружающей среды, с учетом местных условий и приближением в перспективе по этим показателям к уровню экономически развитых стран.

Основные принципы жилищной политики таковы:

- предоставление бесплатного (социального) жилья гражданам, пользующимся предусмотренными законодательством льготами;

- государственная поддержка граждан, состоящих на учете для улучшения жилищных условий;

- свободный доступ к удовлетворению жилищных потребностей для всех граждан за счет собственных средств.

Особое внимание будет уделяться обеспечению жильем молодых семей и строительству жилья на селе. Предполагается, что в 2005 г. ввод жилья составит 6,3 млн м² общей площади, а средняя обеспеченность достигнет 23,8 м² в расчете на одного человека, а в 2015 г. – 29 – 30 м² против 20,0 м² в 1997 г. В городах будет отдано предпочтение строительству среднеэтажных (2–5-этажных) жилых домов и индивидуальных домов для одной семьи.

***Приоритеты, этапы
и основные направления социально-
экономического развития***

В качестве главного комплексного приоритетного направления экономического развития на долгосрочную перспективу в Концепции определено оздоровление нации, которое включает систему формирования человека нового постиндустриального общества, физически здорового, образованного и профессионально подготовленного к использованию новейших технологий, духовно развитого и социально активного, с рациональным потреблением благ и услуг. Данный приоритет охватывает весь социально-потребительский комплекс, включая обеспечение жильем и учреждениями социальной инфраструктуры, продовольствием, формирование благоприятной среды обитания, и по времени выходит за рамки прогнозируемого периода.

Важнейшим средством реализации этого комплексного приоритетного направления являются развитие науки и наукоемких высоких технологий и производств, наращивание экспортного потенциала, подготовка научных кадров и школ на уровне мировых стандартов, последовательный переход к социально ориентированной рыночной экономике.

Для перехода к новой экономической системе предусматривается:

- на макроуровне – создание действенного механизма государственного регулирования экономики на основе совершенствования бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики с селективной поддержкой приоритетных сфер деятельности и производств, использования различных форм регулирования цен и доходов; осуществление модернизации финансовой системы; развитие рыночной инфраструктуры;

- в промышленности – замена и модернизация основного оборудования и технологических линий; внедрение современных технологических процессов, позволяющих довести трудоемкость, материало- и энергоемкость продукции до международных стандартов; развитие специализации и концентрации производства;

- в топливно-энергетическом комплексе – повышение эффективности производства и использования топлива и энергии посредством проведения активной энергосберегающей политики; обеспечение энергетической безопасности страны за счет стабилизации и повышения уровня добычи и производства местных видов топлива, экономически и экологически обоснованного использования нетрадиционных, возобновляемых и альтернативных источников энергии; формирование рынка энергоресурсов путем создания конкурентной среды в производстве и поставках энергоносителей;

- в агропромышленном комплексе – техническое переоснащение материально-технической базы АПК, переход преимущественно на самообеспечение по рациональным нормам душевого потребления по основным видам продовольствия;

- в области научно-технического развития – обеспечение технологического переоснащения и развития народного хозяйства отечественными и зарубежными научными разработками; опережающее развитие фундаментальных наук и научных школ в соответствии со специализацией научно-технического потенциала и потребностями Республики Беларусь;

- в социальной сфере – приближение уровня потребления благ и услуг к уровню экономически развитых стран; обеспечение рациональной занятости населения; подготовка кадров с учетом требований научно-технического прогресса и рыночной экономики; повышение уровня социальных выплат в соответствии с международными стандартами;

- в области экологической безопасности – снижение антропогенной нагрузки до минимального уровня, обеспечение рационального и эффективного использования всех природных ресурсов.

С учетом сложности целей реформирования экономики и длительности сроков, не-

обходимых для их достижения, выделяются следующие этапы экономического развития.

Первый этап охватывает ближайший период (1998 – 2000 гг.). В качестве приоритета выдвигается комплекс мер, направленных на закрепление положительных тенденций и достижение уровня развития докризисного 1990 г. по важнейшим показателям.

На втором этапе (2001 – 2005 гг.) необходимо обеспечить устойчивое повышение уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики.

На третьем этапе (2006 – 2010 гг.) приоритетным направлением в экономическом развитии должно стать технологическое перевооружение производства на базе внедрения новейших технологий, стимулирование внутренних и внешних инноваций и фундаментальных разработок в области ресурсосбережения, обеспечение динамичного развития инвестиционного процесса.

Четвертый этап (2011 – 2015 гг.) должен обеспечить формирование основ постиндустриального общества, приближение к уровню жизни населения экономически развитых государств. В эти и последующие годы будет формироваться новый технологический базис производства, содействующий переходу к ресурсосберегающему типу воспроизводства. Экономический рост должен быть обеспечен за счет активизации процессов структурных преобразований, внедрения новых достижений науки и техники, создания экологически чистых производств, сбалансированного развития территорий и населенных пунктов. Это создаст предпосылки для стабильного повышения уровня и качества жизни людей.

Макроэкономический прогноз социально-экономического развития основывается на оценке факторов производства, тенденциях их наиболее эффективного использования, складывающихся в последние годы, на предпосылках реализации основных целей и задач, вариантах сценариев развития на долгосрочную перспективу. Учитывались требования по восстановлению нормальных процессов расширенного воспроизводства в стране, возможности обеспечения народного хозяйства необходимыми ресурсами и современным оборудованием, расширения рынка сбыта и спроса на выпускаемую продукцию. Исходя из этого в Концепции разработаны два вари-

анта сценария социально-экономического развития.

Первый вариант – инерционный. Он основывается на формирующихся в 1996 – 2000 гг. тенденциях и направлениях социально-экономического развития, умеренных темпах роста инвестиционной активности, на некотором улучшении использования производственных мощностей и относительно медленных темпах обновления основного капитала.

Второй вариант – целевой. Он предусматривает наиболее полное использование внутренних и внешних факторов экономического роста, достижение рациональных норм потребления, обеспечение к концу периода нормативных процессов расширенного воспроизводства основных фондов, высокий уровень государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса и соответствующую бюджетно-налоговую и кредитно-денежную политику.

Критерием социального благополучия общества и эффективности избранного курса реформ является качество жизни – комплексный показатель, который включает: уровень реальной заработной платы, структуру потребления, состояние жилищной сферы, семьи и семейных отношений, здравоохранения, продолжительность жизни населения, уровень образования, продолжительность рабочего дня и отдыха, условия труда и отдыха, доступность и свободу информации, защищенность прав человека, личную безопасность, состояние окружающей среды.

Государственная научно-техническая политика Республики Беларусь должна быть направлена на инновационное развитие экономики, структурную и технологическую перестройку производственной и социальной сфер на базе преимущественно собственного научно-технического и образовательного потенциалов.

Наукоемкость ВВП к 2015 г. должна составить не менее 3%, что обусловлено необходимостью постоянно поддерживать ресурсосберегающий тип производства и высокую конкурентоспособность экономики.

Важнейшими задачами государственной политики, направленными на повышение эффективности научно-технической деятельности, являются создание условий для повышения инновационной активности производ-

ственной сферы, развитие инновационного предпринимательства, инфраструктуры нововведений, повышение уровня исследований и разработок, разумный протекционизм отечественным разработчикам и производителям новой продукции и технологий.

Инвестиционная стратегия республики на период до 2015 г. разработана с учетом необходимости сохранения сложившихся положительных тенденций роста объемов капитальных вложений и обеспечения в ближайшие 10 – 15 лет воспроизводства основных фондов – смены физически и морально устаревших технологий и оборудования. Большое значение при этом имеют высокие темпы роста инвестиций в сферу производства товаров и услуг.

Основным источником финансирования капитальных вложений будут собственные средства предприятий, удельный вес которых в общем объеме возрастет с 50% в 1995 г. до 58% в 2000 г. и 65% в 2015 г. При этом доля амортизационных отчислений в составе собственных финансовых источников инвестиций должна возрасти с 36% в 1997 г. до 60% к концу прогнозируемого периода. Этому будут способствовать мероприятия программы совершенствования амортизационной политики, которая предусматривает совершенствование нормативов и методов переоценки основных фондов и начисления амортизации, а также обеспечение ее целевого использования.

Внешнее финансирование капитальных вложений, в первую очередь за счет прямых иностранных инвестиций, а также кредитов по международным соглашениям, предполагается довести до 10 – 15% всего объема инвестиций.

До 2015 г. предусматривается реализация ряда **важнейших инвестиционных проектов**, направленных на решение основных задач социально-экономического развития республики.

Главной целью **структурных преобразований** является переход от прежних отраслевых пропорций, характеризующихся преобладанием отраслей тяжелой промышленности, устаревших технологических укладов, отставанием в развитии сферы услуг, к новым структурам экономики с различными формами собственности и хозяйствования, коренной технической модернизацией произ-

водства, обеспечивающим выпуск конкурентоспособной продукции, наиболее полное удовлетворение запросов внутреннего и внешнего рынков.

Одним из важнейших направлений экономической реформы по трансформации отношений собственности является **разгосударствление и приватизация**. Главной целью проводимого в республике реформирования собственности должно быть повышение эффективности производства, создание конкурентной среды, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, включая привлечение иностранных инвестиций. Реформирование государственной собственности будет осуществляться с учетом, в первую очередь, повышения экономической эффективности проводимых преобразований, дифференцированного подхода к реформированию каждого конкретного предприятия, создания условий для привлечения инвестиций и их вложения в модернизацию производства.

В этой связи предстоит дальнейшее совершенствование законодательной и нормативной базы по введению процедур санации, реструктуризации и банкротства; залого, ипотеке и доверительному управлению; организации эффективной системы управления принадлежащими государству акциями акционерных обществ (долями в уставных фондах субъектов хозяйствования) и контролю за деятельностью этих обществ, использованию государством особого права – «золотой акции».

Важнейшей задачей развития предпринимательства является ускорение развития малого и среднего бизнеса на новой организационно-правовой, имущественной, финансово-инвестиционной и научно-инновационной основе, превращение его в ядро интенсивно развивающегося сектора экономики, в один из важных рычагов экономического возрождения, источников пополнения бюджета и роста рабочих мест. Предусматривается совершенствование системы государственной поддержки развития предпринимательства, в первую очередь, на региональном уровне.

Финансовые, информационные, технологические формы и методы государственной поддержки развития малых и средних предприятий будут носить все более адресный целевой характер и направлены главным образом на создание высокоэффективных рабо-

чих мест. Завершится создание разветвленной сети оргструктур содействия развитию малого и среднего предпринимательства: фондов финансовой поддержки, технополисов, экономических зон, технопарков, бизнес-центров, залоговых и гарантийных фондов.

Финансовые ресурсы и общие механизмы социально-экономического развития

Обеспечение устойчивого экономического роста реального сектора экономики органично связано с преобразованием финансовой системы, включая бюджетно-налоговую и денежно-кредитную системы и систему цен.

Главной целью совершенствования **бюджетно-налоговой политики** государства должно быть усиление ее стимулирующей функции для перехода экономики страны в постиндустриальную стадию развития в начале третьего тысячелетия.

В области **налоговой политики** предстоит реформа всей системы налогов и сборов и законодательных основ налогообложения. Подготовка к ней ведется в рамках разработки проекта Налогового кодекса Республики Беларусь. Целью реформы является реальное повышение эффективности действующей налоговой системы с тем, чтобы, с одной стороны, добиться достаточных и стабильных поступлений в бюджет, а с другой – по возможности снизить налоговое давление на экономику и ограничить его негативное воздействие на темпы роста производства, инвестиций и экспорта.

Расходы бюджета Республики Беларусь будут определяться задачами социально-экономического развития страны и соответствующих административно-территориальных единиц и осуществляться по направлениям и в размерах, устанавливаемых законодательными актами Республики Беларусь и решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

Основными направлениями формирования бюджетов областей, г. Минска, бюджетов городов, районов, сельских и поселковых Советов должны стать: укрепление доходной базы местных бюджетов при повышении заинтересованности органов местного управления и самоуправления в увеличении поступлений доходов в местные и республиканский бюджеты; сокращение дотационности местных

бюджетов и увеличение доли целевых дотаций в общем объеме трансфертов из республиканского в местные бюджеты, а также законодательное распределение расходов между республиканским и местными бюджетами, включая расходы республиканского бюджета по объектам и учреждениям коммунальной собственности. На областном и местном уровнях расходы бюджета должны быть направлены на развитие экономики социальной сферы и инфраструктуры регионов.

Государственный долг предполагается использовать только как инструмент оживления экономики. При этом предстоит обеспечивать оптимальное соотношение долгосрочных и краткосрочных государственных обязательств и муниципальных займов, а также использовать прогнозные источники обслуживания и погашения госдолга. **Дефицит бюджета** Республики Беларусь в прогнозном периоде не должен превышать 2 – 3% к ВВП.

Денежно-кредитная система призвана обеспечить как внутреннюю, так и внешнюю устойчивость и конвертируемость национальной валюты, ликвидность, кредитоспособность и надежность функционирования банковской системы, а также органически включаться в реализацию государственной социально-экономической политики. Исходя из особенностей Беларуси как малой страны с высокой степенью открытости экономики, а также необходимости обеспечения ее динамичного развития, стратегическим ориентиром совершенствования денежно-кредитной сферы должно стать создание условий для возможного перехода к единой валюте с теми странами, с которыми республика будет иметь наиболее интенсивные внешнеэкономические отношения. Здесь предстоит решить следующие задачи:

- доведение среднегодового уровня инфляции до 2 – 3%;
- обеспечение свободной конвертации белорусского рубля, оптимизация механизмов обменного курса и ограничение кратковременных колебаний его номинального курса в пределах 2 – 2,5%;
- снижение среднегодовой величины номинальных процентных ставок по долгосрочным кредитам до среднего уровня на основных мировых финансовых рынках (с достижением неотрицательных реальных процентных ставок);

- опережающий рост собственного капитала и активов банков, увеличение уровня монетизации экономики до 45 – 50% к ВВП, расширение спектра банковских услуг для резидентов и нерезидентов;

- интеграция банковского сектора экономики и внутреннего финансового рынка с иностранными банками и мировыми финансовыми рынками.

Основной проблемой в сфере **ценообразования** является несовершенство механизма регулирования цен. Имеющие место значительные перекосы в системе цен создают условия для развития таких нежелательных явлений, как перекрестное субсидирование, наличие диспаритета цен в отраслях и комплексах экономики, и прежде всего на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. Рост цен на товары и тарифов на услуги в республике в настоящее время во многом определяется как внешними, так и внутренними причинами, в том числе экспансионистской кредитно-денежной политикой, падением курса белорусского рубля. При этом имеет место как превышение, так и занижение внутренних цен по отношению к мировым ценам (дотации содействуют занижению цен, а таможенные пошлины – их завышению).

Большую часть проблем в ценообразовании предстоит решить в среднесрочной перспективе до 2005 г. В этот период должны быть установлены понятные и четкие правила отнесения затрат на себестоимость продукции, ликвидированы перекосы в ценах. Это создаст правильные ориентиры для производителей продукции, работ и услуг.

В перспективе необходимо последовательно осуществлять политику формирования цен, обеспечивающую действие механизмов рыночного ценообразования. В этой связи по мере проведения демонаполизации предусматривается отмена ограничений на оптовые и розничные надбавки, а также введение гарантированных закупочных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции, реализуемой для нужд государства, а сверх этих объемов – по свободным ценам.

Развитие производственного потенциала

Развитие **промышленности** предусматривается в соответствии с Концепцией и Программой развития промышленного комплек-

са Республики Беларусь на 1998 – 2015 гг.,² утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 1998 г. № 246. Согласно указанным документам, развитие промышленного комплекса должно быть направлено на более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения республики в средствах производства и товарах народного потребления на основе повышения эффективности и конкурентоспособности выпускаемой продукции на внешнем и внутреннем рынках и достижения устойчивых темпов наращивания производства.

Развитие **агропромышленного комплекса** определено на основе стратегии развития АПК, изложенной Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко в г.Гродно 5 марта 1998 г. Ставится цель обеспечить поэтапное наращивание производства и увеличение как уровня потребления продукции внутри республики, так и ее экспорта путем комплексного проведения преобразований во всех его отраслях, углубления специализации производства, совершенствования системы управления и надежного обеспечения на этой основе продовольственной безопасности страны.

Здесь необходимо осуществить ряд первоочередных мер: полное обновление активной части основных производственных фондов на основе новейших достижений НТП; существенное повышение продуктивного потенциала земли и животных; рациональное сочетание рыночных механизмов и государственных регуляторов; повышение мотивации труда и улучшение социальной защиты сельского населения.

Кроме того, предстоит создать более действенный экономический механизм, основанный на сочетании государственного регулирования и саморегулирования, проведении сбалансированной ценовой и финансово-кредитной политики, оптимальном сочетании собственных, бюджетных и кредитных ресурсов. Особое место отводится решению проблемы «ножниц цен» путем создания, в первую очередь, предпосылок для перехода от договорных цен, сложившихся при отсутствии конкуренции на несбалансированном рынке, к ценам рыночного равновесия, базирующе-

² См. краткое изложение документов в «Белорусском экономическом журнале», 1998, № 2.

гося на спросе и росте товарного предложения. Уровень цен должен обеспечивать доходность сельскохозяйственного производства, достаточную для ведения расширенного воспроизводства.

Количественные показатели производства продукции АПК с учетом поэтапного решения изложенных выше проблем оцениваются следующим образом. В 1998 – 2001 гг. представляется возможным выйти на уровни производства 1990 г. по зерну, картофелю, сахарной свекле, льноволокну, овощам, плодам и ягодам. Производство продукции животноводства прогнозируется в размере 76 – 80% к уровню 1990 г. В результате объем валовой продукции сельского хозяйства в 2001 г. составит 85 – 88% от уровня 1990 г. В последующий период до 2015 г. по мере внедрения новейших достижений научно-технического прогресса, расширения внутреннего спроса и экспортно-импортных связей предусматривается довести производство зерна – до 9,5 – 10,5 млн т, картофеля – 10,5 – 11,0 млн т, сахарной свеклы – 2,2 – 2,5 млн т, льноволокна – 110 – 120 тыс. т, маслосемян рапса – 200 – 250 тыс. т, овощей – 1,35 – 1,4 млн т, молока – 7,0 – 7,5 млн т, мяса в живом весе – 1,5 – 1,7 млн т, масла животного – 100 – 105 тыс. т, сыров жирных – 68 – 75 тыс. т, сахара-песка – 270 – 280 тыс. т, масла растительного – до 60 – 75 тыс. т.

Основными целями развития **строительного комплекса** на долгосрочный период являются: более полное обеспечение потребности населения и народного хозяйства в эффективной строительной продукции на основе снижения стоимости, энерго- и материалоемкости строительства, расширения экспортного потенциала. Для этого предусматривается: создание и внедрение ресурсосберегающих экологически чистых технологий и материалов, новых архитектурно-планировочных и конструктивных решений в строительстве, обеспечивающих снижение стоимости, массы и повышение теплозащитных качеств зданий в 1,5 – 2,0 раза; развитие импортозамещающих производств.

В перспективном периоде в строительном производстве должны получить развитие технологии, характеризующиеся малооперационностью, высокой степенью механизации и ресурсосбережения. На этой базе может быть

снижена материалоемкость строительства за 2001 – 2005 гг. на 10 – 15 %, к 2015 г. – на 40 – 45% к уровню 1997 г.

Промышленность строительных материалов и конструкций является основной материальной базой комплекса. В отрасли предусматривается проводить целенаправленную работу по модернизации, расширению производства эффективных строительных материалов и конструкций, освоению новых мощностей, создаваемых на базе энергосберегающих технологий. До 2015 г. производство цемента по прогнозу возрастет в 2,6 – 2,9 раза, стеновых материалов – в 1,7 – 1,9 раза, стекла оконного – в 1,8 раза, увеличится выпуск кровельных, теплоизоляционных, нерудных материалов и др.

Главной целью государственной политики **в области развития транспорта** на ближайшую и долгосрочную перспективу будет формирование эффективной и надежно функционирующей транспортной системы, способной удовлетворить растущие потребности населения и народного хозяйства в перевозках и услугах, а также обеспечение развития экспорта транспортных услуг. Для этого предусматривается:

- модернизация транспортных коммуникаций и инфраструктуры общеевропейских транспортных коридоров;
- продолжение электрификации важнейших направлений и участков Белорусской железной дороги;
- совершенствование структуры парка грузовых и пассажирских транспортных средств, включая его обновление, с учетом конъюнктуры рынка транспортных услуг и требований, предъявляемых к транспортным средствам для работы в республике и за ее пределами;
- приоритетное развитие магистральных автомобильных дорог, обеспечивающих растущий спрос на современные скоростные и тяжелые грузовые автомобильные перевозки;
- всемерное развитие автомобильных дорог общего пользования, в том числе в сельской местности.

Основная задача развития **связи** – создание сбалансированной системы, способной надежно, качественно и устойчиво удовлетворять потребности субъектов хозяйствования и населения республики в услугах связи.

Развитие *торговли* в прогнозируемом периоде будет осуществляться на основе расширения ассортимента и повышения качества товаров, оказания покупателю дополнительных услуг, увеличения продажи товаров методом самообслуживания, в кредит и по безналичному расчету, увеличения времени работы предприятий торговли и общепита. Предусматривается создание ярмарочных центров с сетью постоянно действующих оптовых и мелкооптовых рынков в областных городах и Минске, специализированных оптовых рынков, а также расширение сотрудничества со странами СНГ по развитию оптовых продовольственных рынков.

Для ускорения реализации товаров и создания конкурентной среды в сфере розничной торговли предполагается дальнейшее расширение сети фирменной торговли в стране и за рубежом, повышение ее эффективности. Получит развитие специализированная сеть магазинов по продаже технически сложных товаров, одежды, обуви, галантерейно-парфюмерных товаров. Намечается организация торгово-финансовых и торгово-промышленных групп, республиканских и областных торговых домов, коммерческих центров.

Предусматривается возобновление работы предприятий общественного питания при промышленных предприятиях, учреждениях, высших и средних учебных заведениях с доведением охвата горячим питанием рабочих и служащих, студентов до 80 – 90%, а школьников – до 100%. Намечено расширение сети предприятий быстрого питания за счет привлечения неиспользуемых площадей, репрофиллирования закрытых и убыточных предприятий.

Ускоренное развитие получит *сфера услуг*, особенно услуг образования, физкультуры и спорта, медицинских. Предполагается увеличить объемы реализации новых видов услуг, связанных с инфраструктурой рыночного хозяйства (правовые, банковские, страховые, депозитарные, информационные, маркетинговые, консалтинговые услуги).

Внешнеэкономическая деятельность

Экономический потенциал Республики Беларусь обуславливает необходимость расширения нашего участия в международных хозяйственных связях. Основной задачей

внешнеэкономической деятельности (ВЭД) должно прежде всего стать восстановление и развитие традиционных рынков стран ближнего зарубежья, и особенно в России.

Взаимозависимость и взаимодополняемость экономик Беларуси и России вызывает необходимость сохранения совокупного и емкого рынка, развития разветвленной инфраструктуры, прежде всего, транспорта и связи, восстановления общего научно-технологического, информационного и общего таможенного пространства. Для реализации этого потребуются: дальнейшее совершенствование тарифной политики; разработка системы мер государственной поддержки экспорта, включая страхование, экспортный контроль и сертификацию продукции; установление защитных мер в отношении того импорта, который может нанести ущерб национальному производству обоих государств, а также проведение скоординированных действий в области кредитно-денежной политики и обменного курса.

Дальнейшее развитие интеграционных связей стран-участниц СНГ предусматривает последовательное и поэтапное формирование общего экономического пространства на основе создания и развития зоны свободной торговли, платежного союза, совершенствования научно-технического и технологического сотрудничества, коммуникационного и информационного пространства. Процесс проведения согласованной экономической политики в рамках эффективного использования объединенной транспортной и энергетической систем, общего аграрного рынка, а также рынка труда должен осуществляться при обязательном соблюдении национальных интересов государств с учетом общепризнанных принципов международного права.

Республика Беларусь, строя свою ВЭД на принципах многовекторности, будет продолжать осуществлять торгово-экономическое сотрудничество со всеми странами, включая страны дальнего зарубежья, и также их региональными объединениями, с различными союзами и международными организациями.

Вместе с тем особое внимание будет уделяться развитию нашего внешнеэкономического сотрудничества с соседними государствами – странами Балтии, Польшей, государствами Центральной и Восточной Европы, что обуславливается географической близостью, а сле-

довательно, делает их рынки весьма привлекательными для белорусских товаропроизводителей. Отношения с этими странами должны быть ориентированы на сохранение и углубление на взаимовыгодных условиях интеграции наших экономик.

Основными задачами развития ВЭД со странами Европейского союза должны стать сохранение существующих позиций на рынках этих стран, снятие дискриминационных мер, отмена ограничивающих правил торговой политики в отношении белорусских товаров.

Необходимость расширения торгово-экономических отношений со странами Азии (прежде всего, с Китаем, Индией), Ближнего Востока, Африки и Южной Америки определяется динамично развивающейся экономикой этих стран, технологической сопряженностью, растущей там покупательной способностью, что делает их рынки перспективными для сбыта белорусской продукции.

Достижению стратегических целей экономического развития Беларуси будет способствовать реализация мер по вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию (ВТО). Это позволит налаживать внешнеторговые отношения с другими странами на долговременной стабильной основе, отстаивать и защищать при этом национальные интересы исходя из общепринятых в мировой практике правовых положений и сложившихся традиций.

Стратегия в области экспорта нацелена на удержание традиционных и завоевание новых рынков сбыта; в области импорта — на защиту внутреннего рынка, содействие технологическому прогрессу, охрану здоровья людей, окружающей среды и обеспечение национальной безопасности.

Основные задачи государства по наращиванию экспортного потенциала страны — поддержка приоритетных экспортоориентированных производств, создание новых видов продукции на базе новейших и высоких технологий, стимулирование экспорта продукции, изготовленной из местного сырья, увеличение экспорта услуг, формирование комплексной системы маркетинга, дальнейшее развитие свободных экономических зон, зон приграничной торговли и создание инфраструктуры товарных рынков.

Импорт товаров будет формироваться под воздействием таких факторов, как изменение структуры потребностей внутреннего рынка, платежеспособного спроса, уровня таможенных пошлин, темпов инфляции и др. Значительной диверсификации импорта не предполагается, в его структуре будут по-прежнему преобладать нефть, газ, химическая продукция, изделия машиностроения, черной и цветной металлургии, а также хлопок и шерсть.

Рационализация структуры импорта связывается с увеличением доли товаров производственно-технического назначения и социально значимых, при снижении доли товаров, производство которых в стране обеспечивает потребности внутреннего рынка.

В целях технического перевооружения предприятий сохранится импорт машин и оборудования из государств дальнего и ближнего зарубежья. Однако в перспективе доля импорта отдельных видов этой товарной группы сократится за счет создания и развития собственного производства машин и оборудования.

В целом политику импорта предполагается формировать на принципах разумного протекционизма и обеспечения здоровой конкуренции, однако уровень тарифной защиты все же будет приближаться к соответствующим нормам ВТО.

Значительное влияние на конечный результат внешнеторговой деятельности окажет развитие экспортно-импортных операций в сфере услуг. Создание и развитие инфраструктуры туризма позволит увеличить приток иностранных туристов, что станет важным источником поступлений валюты, почвой для преодоления негативной тенденции, складывающейся в настоящее время в этой сфере. Больше развитие получит рынок финансовых, страховых, телекоммуникационных и компьютерных услуг.

Достижение стратегических целей внешнеэкономической деятельности должно создать предпосылки для смягчения дефицита торгового баланса. На состояние торгового баланса в рассматриваемой перспективе будет влиять сохранение значительных объемов импорта материально-сырьевых и энергетических ресурсов для обеспечения процесса расширенного воспроизводства.

Экологизация экономики, сохранение благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущего поколений

Экологическая политика определена на основе рекомендаций Международной конференции по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), конкретные направления развития которых в условиях страны отражены в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.

Охрана окружающей среды и рациональное использование природно-ресурсного потенциала рассматриваются не как самоцель, а как неотъемлемая часть процесса развития. Природопользование будет осуществляться такими методами и в таких масштабах, которые позволяют достичь необходимого развития экономики при обязательном условии обеспечения равенства возможностей сохранения благоприятной окружающей среды и пользования благами природы для будущих поколений. Непременное условие этого — экологизация экономики, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Для сохранения благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений необходимо:

- последовательно осуществлять меры по смене ресурсоемкого производства наукоемким, информационным, электронно-компьютерным, биотехнологическим;
- совершенствовать структуру размещения производства, формировать производственные комплексы замкнутого цикла с высоким уровнем кооперирования и минимальной суммарной отходностью производства, что обеспечит экономию первичных ресурсов и решит проблему утилизации отходов производства;
- обеспечить сохранение и рациональное использование биологического разнообразия как ценнейшего и невозполнимого в случае потери генофонда источника пищевых продуктов, лекарственного и технического сырья;
- широко использовать биотехнологии с целью улучшения охраны здоровья людей, качества продуктов питания, восстановления лесов и повышения их продуктивности, обеззараживания воды и утилизации опасных отходов;
- развивать и совершенствовать особо охраняемые природные территории на осно-

ве реализации Комплексной схемы рационального размещения сети особо охраняемых территорий Республики Беларусь.

Региональная политика

Для успешного достижения прогнозируемых параметров социально-экономического развития страны потребуются разработка и реализация эффективной региональной политики, предусматривающей рациональное сочетание интересов страны и регионов. Важнейшими принципами региональной политики Республики Беларусь представляются:

- обеспечение единой стратегии социально-экономического развития страны и ее регионов;
- повышение самостоятельности местных органов управления и самоуправления в комплексном развитии своих территорий;
- целенаправленное использование комплекса специфических условий регионов для увеличения их вклада в укрепление социально-экономического потенциала страны.

Основная часть мероприятий, направленных на решение задач регионального развития, будет осуществляться в рамках общегосударственной макроэкономической, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической и социальной политики.

Главной целью региональной политики должно стать создание благоприятных условий и возможностей для развития регионов. Основными путями достижения этой цели являются: формирование пространственной структуры экономики, способствующей выравниванию социального развития регионов; поддержка проблемных регионов, находящихся в более сложных экономических, экологических, природных условиях.

Осуществление целенаправленной региональной политики окажет существенное влияние на повышение социального, экономического и экологического потенциала территорий, будет способствовать комплексному развитию внутриреспубликанских регионов.

Ожидаемые социально-экономические результаты

Главным результатом реализации Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь должно стать существенное преобразование нынешней ресурсоемкой

экономики с элементами старых форм и структур управления в эффективно функционирующую социально ориентированную рыночную экономику, призванную стать в перспективе материальной базой нового постиндустриального общества.

Будущая экономика – это наукоемкая высокоэффективная экономика ресурсосберегающего типа, восприимчивая к научно-техническому прогрессу, с рациональными структурами производства и потребления благ и услуг, наиболее полно отвечающих потребностям населения и внешних рынков.

Достижение параметров Концепции позволит:

- **реформировать социальную, воспроизводственную, отраслевую, технологическую и территориальную структуры экономики.** обеспечивающих устойчивые темпы экономического роста, повышение эффективности функционирования экономики и наиболее полное удовлетворение потребностей населения. В результате к 2015 г. отраслевая структура ВВП приблизится к структуре экономик европейских государств: доля промышленности снизится до 28–30%, сельского хозяйства – до 7,8–8,1%, строительства – до 6,0–6,4%, а доля сферы услуг возрастет до 45%. Удельный вес прогрессивных технологических укладов (V и VI) в народном хозяйстве республики увеличится к 2015 г. до 20–25%;

- **перейти на устойчивые темпы экономического роста.** Благодаря мобилизации внутренних ресурсов (ускоренной амортизации ОПФ, использованию средств населения для инвестиций), а также опережающим темпам роста экспорта по сравнению с импортом, инвестиции в основной капитал за 1998 – 2015 гг. возрастут в 3,1 – 3,3 раза. Валовой внутренний продукт увеличится в 2,8 – 3,2 раза, продукция промышленности – 2,0 – 2,5 раза, сельского хозяйства – 1,6 – 1,8 раза, продукция сферы услуг – в 3,2 – 3,9 раза;

- **повысить уровень жизни народа.** В прогнозируемый период предусмотрено:

- улучшить демографическую ситуацию в стране (снизить смертность населения, особенно детскую и лиц трудоспособного возраста, увеличить продолжительность жизни населения);

- в области политики доходов населения и условий их обеспечения увеличить реаль-

ные денежные доходы населения в 2,4 – 2,7 раза, удельный вес оплаты труда в ВВП поднять с 36% в 1997 г. до 50% в 2015 г. Производство товаров народного потребления возрастет в 2,4 – 2,6 раза, розничный товарооборот – в 2,5 – 3,0 раза;

- повысить размер личного потребления до 3 МПБ (80% от бюджета достатка), что позволит достигнуть уровня потребления благ и услуг в соответствии с рациональными нормами и нормативами;

- обеспечить социальные гарантии для различных групп населения. Средняя пенсия к концу прогнозируемого периода составит 50 – 60% от средней заработной платы. Уровень бедности в стране будет снижен до социально безопасного порога (8 – 10%);

- **сформировать человека нового постиндустриального общества.** Реализация мероприятий Концепции по оздоровлению нации и соответствующему развитию образования, здравоохранения, культуры, туризма и спорта и других видов деятельности будет способствовать формированию гармонично развитого человека, физически здорового, образованного и профессионально подготовленного к использованию новейших технологий, духовно развитого. Уровень грамотности взрослого населения с 98,6% в 1997 г. практически достигнет 100% к концу периода, а функциональной грамотности – составит 50% и приблизится к современному уровню развитых стран. Численность студентов вузов увеличится со 185 до 205 на 10 тыс. населения. Практически каждый второй работник народного хозяйства будет с высшим и средним специальным образованием. В итоге индекс развития человеческого потенциала, рассчитанный по методике ООН, увеличится с 0,765 до 0,897, что повысит рейтинг Беларуси в мировом сообществе государств;

- **сократить разрыв в уровнях социально-экономического развития Беларуси и европейских государств.** Производство валового внутреннего продукта в расчете на одного жителя Беларуси в долларах США (по паритету покупательной способности 1997 г.) возрастет в 3,2 – 3,5 раза и достигнет в 2015 г. 14,4 – 15,5 тыс. долл. США против 4,5 тыс. в 1997 г. и 20,3 тыс. в европейских странах (1995 г.). При среднегодовых темпах прироста численности населения 0,3% и ВВП – 3,2%,

прогнозируемых в западноевропейских странах на период до 2015 г.³, объем производства ВВП на душу населения в этих странах может возрасти до 38 – 40 тыс. долл. США. Таким образом, имеющийся разрыв по этому показателю заметно сократится.

Наряду с этими важнейшими социально-экономическими результатами, положительные сдвиги будут получены и в области производства и экологии. Предусматривается достижение достаточно высокого уровня развития производственного, прежде всего промышленного, и научно-технического потенциала, что значительно повысит конкурентоспособность белорусской промышленности, гарантирует участие республики в разработках и использовании научно-технических новшеств, находящихся на передовых рубежах НТП.

Опережающие темпы роста экспорта продукции и услуг приведут к снижению дефицита внешнеторгового баланса.

Предусматривается реализовать один из основных принципов устойчивого развития – сохранение и оздоровление экологической обстановки, бережное использование природных ресурсов в целях развития человека, создания ему и будущим поколениям здоровой среды обитания. При намечаемом росте объе-

мов производства предусматриваются более низкие темпы прироста выбросов вредных веществ, что связано с внедрением прогрессивных технологий, увеличением доли природного газа в топливном балансе страны, реализацией атмосферо- и водоохраных мероприятий.

Проведение целенаправленной региональной политики будет способствовать выравниванию уровней и повышению комплексности социально-экономического развития внутриреспубликанских регионов, стабилизации ситуации в проблемных регионах, преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

Концепция, как и требуется от документов подобного рода, определяет цели, ориентиры, основные направления и параметры социально-экономического развития Республики Беларусь на длительную перспективу, исходя из которых в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» должны разрабатываться государственные прогнозы и программы как по стране в целом, так и по отдельным народнохозяйственным комплексам, отраслям экономики и регионам.

³ По данным: Scanning the Future: a Long-term scenario Study of the World Economy, 1990 – 2015. Центральное бюро планирования Организации экономической кооперации и развития.

