

---

**Keyword:** electronic money; payment systems; backing of money.

**UDC** 336.741.2

---

*Статья поступила  
в редакцию 21.05. 2018 г.*

**О. В. ЗАЙЦЕВА**

---

**РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕФОРМАЛЬНОЙ  
ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

---

---

В статье проанализированы теоретические подходы к определению и измерению неформальной занятости, на основании чего проведена приблизительная оценка масштабов неформальной занятости в Республике Беларусь. В результате предложен методический подход к оценке неформальной занятости в стране, позволяющий осуществлять мониторинг неформальной занятости, а также выявлять ее характеристики для дальнейшего содействия разработке политики в отношении перехода от неформальной занятости к формальной, а также снижения социальной незащищенности неформально занятых. На основании анализа имеющихся исследований неформальности на рынке труда, а также с учетом особенностей национального рынка труда обоснованы направления регулирования неформальной занятости в Беларуси.

**Ключевые слова:** неформальная занятость; неформальный сектор.

**УДК** 338(4+476)

---

Мировой опыт свидетельствует о том, что нестандартные формы занятости начинают доминировать над стандартными [1]. Стандартные формы занятости уходят на второй план, становясь атрибутом постиндустриальной экономики, в то время как нестандартные формы занятости становятся новым «стандартом», требующим своевременного и быстрого реагирования со стороны государства в целях предотвращения возникновения негативных последствий для всех участников социально-трудовых отношений.

Одним из важнейших направлений регулирования нестандартных форм занятости является неформальная занятость. Вопросы неформальной занятости требуют отдельного изучения, так как без них оценка состояния рынка труда не является полной. Изучения требуют не только вопросы распространенности неформальной занятости, но также и то, каким образом она влияет на благосостояние домохозяйств, какие социальные риски несет за собой при-

---

*Ольга Вячеславовна ЗАЙЦЕВА (olgazaitseva@gmail.com), аспирантка кафедры экономики и управления Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*

менение таких форм занятости, какие социально-демографические группы подвержены неформальной занятости, каковы их доходы и каково качество неформальных рабочих мест. Немаловажными являются также вопросы о причинах перехода в неформальную занятость и то, каким образом неформальная занятость влияет на рынок труда в общем и на функционирование его институтов. Информация о неформальной занятости позволяет выработать правильные решения в области социального страхования и налогового законодательства.

Актуальность и практическая значимость изучения неформальной занятости обусловлена тем, что в ней сосредоточены многочисленные нарушения трудовых норм и норм социального страхования.

Целью исследования является разработка концептуальных основ и прикладных инструментов регулирования неформальной занятости в Республике Беларусь.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- 1) изучить теоретические подходы к неформальной занятости;
- 2) оценить масштабы неформальной занятости в Республике Беларусь;
- 3) сформировать направления регулирования занятости в Республике Беларусь.

Оценка неформальной занятости требует разработки методического подхода, основной целью которого является осуществление мониторинга неформальной занятости в Республике Беларусь, а также выявление ее характеристик и особенностей для дальнейшего содействия разработке политики в отношении перехода от неформальной занятости к формальной, а также снижения социальной незащищенности неформально занятых.

**Неформальная занятость: теоретические подходы и достигнутые результаты.** Существует множество исследований, касающихся вопросов неформальной занятости [2—10 и др.]. Неформальная занятость является важнейшим показателем, характеризующим качество занятости в экономике, и имеет одинаково важное значение как для развивающихся, так и для развитых стран. Но, несмотря на это, в экономической, статистической и социологической литературе не сложилось единого мнения о том, как определять и измерять неформальную занятость. «В работах, изучающих тему неформальной занятости, наблюдается настоящая “какофония” определений» [11, 52]. Однако общепринятыми в мировой практике стали два понятия, характеризующих неформальность на рынке труда: «неформальная занятость» и «занятость в неформальном секторе».

Эти два понятия не являются синонимами. Неформальная занятость является более широким понятием и включает в себя как занятость в неформальном секторе, так и неформальную занятость вне неформального сектора (на предприятиях формального сектора, а также занятость в домашних хозяйствах). Концепция неформальной занятости базируется на понятии «рабочее место» и включает в себя рабочие места, которые, как правило, не имеют базовой социальной и правовой защиты или пособий. Неформальная занятость не является синонимом нелегальной трудовой деятельности и не обязательно характеризуется отсутствием формальных, законных трудовых отношений. Ее главным отличием от формальной занятости является отсутствие или ограничение социальных льгот и гарантий. Неформальная занятость также не является синонимом теневой экономики. К теневой экономике относится «...любая нерегистрируемая и необлагаемая налогами экономическая деятель-

ность, включая криминальную, а также нерегистрируемую в рамках крупных или средних зарегистрированных предприятий» [2, 181].

Вместе с тем можно выделить два основных подхода к определению неформальной занятости:

1) *производственный подход*, предложенный в рамках 15-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ) [12]. Данный подход является более ранней попыткой определения неформальной занятости и базируется на идентификации неформальных работников, исходя из размера предприятий (в состав неформального сектора входят предприятия, не зарегистрированные официально, и предприятия, численность занятых в которых ниже определенного порога (как правило, 5–10 человек));

2) *легалистский подход*, предложенный на 17-й МКСТ [13]. Данный подход основан на выявлении неформальной занятости, исходя из характеристик рабочих мест и их соответствия нормам действующего законодательства (к неформальным в данном случае относятся работники, не имеющие официально оформленного трудового договора, не осуществляющие взносы в социальные фонды и пр.), а также является более широким подходом, в отличие от производственного, и предполагает включение в неформальную занятость не только занятость в неформальном секторе экономики, но также и в формальном.

*Неформальная занятость* вносит значительные коррективы в механизм функционирования рынка труда и социального обеспечения, поскольку позволяет частично избежать налогообложения доходов и социальных платежей. В то же время неформально занятые пользуются социальными услугами, финансируемыми за счет средств фонда социальной защиты населения (образование, здравоохранение, физкультура и спорт и др.). Вместе с тем неформальная занятость может выступать как альтернатива безработице при отсутствии эффективной системы социальной защиты от безработицы или низком пенсионном обеспечении. Поэтому оценка и регулирование неформальной занятости имеют важное значение.

Основным источником данных для оценки масштабов неформальной занятости являются результаты обследования домашних хозяйств по вопросам занятости. Следует отметить, что данные, собираемые в Республике Беларусь в ходе обследования домашних хозяйств по вопросам занятости населения, позволяют оценить не только масштабы неформальной занятости, но и различные ее характеристики. Однако отсутствие возможности доступа к первичным данным обследования (по примеру доступа к базам данных Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения) значительно затрудняет исследование данной формы занятости.

**Неформальная занятость в Беларуси.** Для того чтобы оценивать масштабы неформальной занятости, могут применяться различные подходы. В соответствии с ними масштабы также могут быть различными.

Согласно методике Национального статистического комитета по расчету статистических показателей занятости и недоиспользования рабочей силы, неформальная занятость — это работа лиц, занятых в неформальном секторе, а также лиц, работающих по найму без оформления трудовых отношений в крестьянских (фермерских) хозяйствах или в других организациях (неформальная занятость вне неформального сектора). В численность лиц, занятых в *неформальном секторе*, включается численность: индивидуальных предпринимателей; лиц, осуществляющих ремесленную деятельность; лиц, работающих на индивидуальной основе без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей; лиц, занятых в сфере агрокотуризма; лиц, работающих

по найму у индивидуального предпринимателя; лиц, работающих по найму в домашнем хозяйстве; лиц, занятых в личном подсобном хозяйстве производством (переработкой) товаров или услуг, в том числе продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и их переработкой, если производимая продукция предназначена для реализации.

В численность занятых в неформальном секторе не включаются: лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и их переработкой для собственного использования; лица, место работы которых находится за границей.

**Неформальная занятость вне неформального сектора** включает: работающих (помогающих) без оплаты труда в крестьянском (фермерском) хозяйстве или в другой организации, учредителем (участником) которой является член домашнего хозяйства или родственник; наемных работников, привлекаемых для работы на основе гражданско-правового договора в крестьянском (фермерском) хозяйстве или в другой организации; наемных работников, работающих на основе устной договоренности в крестьянском (фермерском) хозяйстве или в другой организации.

При измерении масштабов неформальной занятости следует учесть также тот факт, что некоторое количество неформально занятых может находиться в числе экономически неактивного населения. Для этого предлагается провести оценку с использованием данных баланса трудовых ресурсов «остаточным» методом, который основан на вычитании из численности занятых численности формальных работников. Последовательным вычитанием из численности трудовых ресурсов статистически известных когорт населения можно в остатке получить приблизительную оценку потенциала неформальной занятости (табл. 1).

**Таблица 1. Потенциал неформальной занятости в экономике Республики Беларусь**

Показатель	Год					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7
1. Трудовые ресурсы, тыс. чел.	6 078,5	6 031,4	6 030,0	5 989,1	5 962,9	5 874,8
2. Численность экономически активного населения, тыс. чел.	4 705,1	4 686,0	4 605,6	4 569,0	4 572,8	4 537,3
В том числе:						
занятое население	4 665,9	4 654,5	4 577,1	4 545,6	4 550,5	4 496,0
безработные, зарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защите	39,2	31,5	28,5	23,4	22,3	41,3
3. Численность экономически неактивного населения, тыс. чел. (стр.1 – стр.2)	1 373,4	1 345,4	1 424,4	1 420,1	1 390,1	1 337,5
4. Численность обучающихся в учреждениях образования, не совмещающих обучение с трудовой деятельностью, тыс. чел.	554,9	53,9	497,4	457,7	434,1	420,3
5. Лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, тыс. чел.	228,3	240	272,5	297,3	303,0	320,7

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6	7
6. Граждане, получающие пособие по уходу за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, тыс. чел.	46	51,3	58,3	59,1	55,2	56,8
7. Граждане Республики Беларусь, работающие за границей	41,8	41,8	55,4	63,4	61,6	38,9
8. Лица, не имеющие работы, активно ее ищущие и готовые приступить к ней	Нет данных	Нет данных	211,1	212,2	211,6	202,0
9. Лица, считающие, что нет возможности найти работу	То же	То же	42	37,1	32,1	27,6
10. Лица, не имеющие необходимости и желания работать	»	»	30,2	29,7	33,1	30,6
11. Лица, ведущие домашнее хозяйство	»	»	130,8	123,6	123,0	116,6
12. Другие	476,3	455,4	110,5	125,4	121,5	110,7
Потенциал неформальной занятости, тыс.чел. (стр. 9 + стр. 10 + стр. 11)	—	—	203	190,4	188,2	174,8
Процент к численности трудовых ресурсов	—	—	3,4	3,2	3,2	2,9

*Примечание:* наша разработка на основе [14].

В итоге, даже такие приблизительные расчеты показывают, что занятость порядка 3–3,5 % трудовых ресурсов страны невозможно статистически оценить. Необходимо отметить, что данные расчеты являются весьма приблизительными.

**Методический подход к оценке и регулированию неформальной занятости в Республике Беларусь.** Основным источником данных для оценки масштабов неформальной занятости являются результаты обследования домашних хозяйств по вопросам занятости. Следует отметить, что данные, собираемые в Республике Беларусь в ходе обследования домашних хозяйств по вопросам занятости населения, позволяют оценить не только масштабы неформальной занятости, но и различные ее характеристики. Однако отсутствие возможности доступа к первичным данным обследования (по примеру доступа к базам данных Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения) значительно затрудняет исследование данной формы занятости.

**Методический подход.** Предлагаемый методический подход к оценке неформальной занятости можно реализовать в 4 этапа.

**Этап 1. Сбор информации о масштабах и структуре неформальной занятости, формирование информационной базы микроданных.**

В предлагаемом методическом подходе одной из задач является выявление степени участия работников в системе социального страхования, а также оценка степени их социальной защищенности. Поэтому при оценке необходимо исходить из того, участвует работник или нет в выплате взносов в фонд социальной защиты, а также имеет ли он минимальные социальные гарантии. Вопросы, включенные в анкету по изучению занятости населения, не предусматривают этого. Поэтому существует объективная необходимость включить в данную анкету вопросы, касающиеся социальной защищенности.

К ключевым критериям, рекомендуемым для оценки наличия социальной защищенности работающих лиц, можно отнести:

- осуществление работодателем или самим работником взносов в фонд социальной защиты населения;
- наличие оплачиваемого ежегодного отпуска или выплат возмещения за неиспользованный отпуск;

– возможность получать оплачиваемый отпуск по болезни.

Таким образом, включение данных вопросов в анкету обследования домохозяйств по вопросам занятости населения позволит существенно повысить качество собираемой информации, предоставив возможность изучения аспектов социальной незащищенности неформально занятых, не требуя при этом больших затрат.

**Этап 2. Обработка полученной информации, расчет показателей неформальной занятости на рынке труда.**

Основные показатели, характеризующие неформальность на рынке труда (занятость в неформальном секторе и неформальная занятость), могут быть рассчитаны с использованием матрицы, представленной в табл. 2.

**Таблица 2. Матрица расчета показателей неформальности**

	Неформальная занятость	Формальная занятость	Общий уровень занятости
Общий уровень занятости	<i>A</i>	<i>B</i>	<i>C</i>
Неформальный сектор	<i>D</i>	<i>E</i>	<i>F</i>
Формальный сектор	<i>G</i>	<i>H</i>	<i>I</i>
Домохозяйства	<i>J</i>	<i>K</i>	<i>L</i>

*Примечания:* 1. Ячейка *A* – неформальная занятость; ячейка *B* – формальная занятость; *C* – общий уровень занятости; ячейка *D* – неформальная занятость в неформальном секторе; ячейки *G* и *J* – неформальная занятость вне неформального сектора; ячейка *F* – занятость в неформальном секторе; ячейка *E* – формальная занятость в неформальном секторе; *H*, *K* – формальная занятость в формальном секторе и в домохозяйствах; *I* – занятость в формальном секторе; *L* – занятость в домохозяйствах;

2. Наша разработка на основе [3, 222].

Итак, показатели, характеризующие неформальность, можно представить следующим образом (табл. 3).

**Таблица 3. Показатели оценки неформальности на рынке труда**

Показатель	Расчет	Характеристика
1	2	3
Уровень неформальной занятости ( $I_1$ )	$I_1 = \frac{A}{C} 100$	Отражает масштабы неформальной занятости через ее удельный вес в общем количестве занятых Включает в себя неформальную занятость в неформальном секторе и вне неформального сектора
Занятость в неформальном секторе ( $I_2$ )	$I_2 = \frac{F}{C} 100$	Отражает масштабы занятости в неформальном секторе через удельный вес количества занятых на неформальных предприятиях в общем количестве занятых Включает в себя: индивидуальных предпринимателей; лиц, осуществляющих ремесленную деятельность; лиц, работающих на индивидуальной основе без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей; лиц, занятых в сфере агроэкотуризма; лиц, работающих по найму у индивидуального предпринимателя; лиц, работающих по найму в домашнем хозяйстве; лиц, занятых в личном подсобном хозяйстве производством (переработкой) товаров или услуг, в том числе продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и их переработкой, если производимая продукция предназначена для реализации



1	2	3
Неформальная занятость вне неформального сектора ( $I_3$ )	$I_3 = \frac{G+J}{C} 100$	Отражает долю неформально занятого населения, работающего вне неформального сектора. К ним относятся: работающие (помогающие) без оплаты труда в крестьянском (фермерском) хозяйстве или в другой организации, учредителем (участником) которой является член домашнего хозяйства или родственник; наемные работники, привлекаемые для работы на основе гражданско-правового договора в крестьянском (фермерском) хозяйстве или в другой организации; наемные работники, работающие на основе устной договоренности в крестьянском (фермерском) хозяйстве или в другой организации.
Формальная занятость в неформальном секторе ( $I_4$ )	$I_4 = \frac{E}{C} 100$	Отражает количество наемных работников, занимающих официальные рабочие места в неформальном секторе. Это работники предприятий неформального сектора, трудовые отношения которых регулируются национальным трудовым законодательством, облагаются подоходным налогом, а также предполагают отчисления в ФСЗН, социальную защиту и льготы. Данный показатель, как правило, очень мал, поэтому при оценке может опускаться.

На основании данных показателей далее производится анализ масштабов неформальной занятости.

**Этап 3. Комплексный анализ масштабов неформальной занятости, предполагающий** следующие направления анализа:

3.1. Составляющие неформальной занятости с разбивкой на следующие категории: работодатели, работающие за свой счет; помогающие семейные работники; наемные работники: в формальном секторе; в неформальном секторе; домашние работники, занятые домашними хозяйствами;

3.2. Социально-демографические характеристики неформальной занятости (пол, возраст, место проживания (городская/сельская местность), уровень образования);

3.3. Характеристика рабочих мест в неформальной занятости (уровень заработной платы, условия труда, основная / дополнительная работа);

3.4. Социальная защищенность неформально занятых (наличие ежегодно предоставляемого отпуска, оплата листов временной нетрудоспособности);

3.5. Участие в финансировании фонда социальной защиты населения и пенсионного фонда;

3.6. Личные оценки (факторы, подталкивающие работников в неформальность, личные мотивы, трудовая история и т. д.).

**Этап 4. Информирование о масштабах неформальной занятости** посредством размещения итогов обследований неформальной занятости в открытом доступе, подготовки аналитических докладов, проведения научно-исследовательских работ с публикацией результатов.

**Направления регулирования неформальной занятости.** Прежде чем определять направления регулирования неформальной занятости и снижения ее масштабов, необходимо понять глубинные причинные механизмы, приводящие к росту неформальной занятости.

Можно предположить, что неформальная занятость белорусов в виде устной договоренности с работодателем, помощи родственникам и другая выступает своеобразным адаптационным механизмом в периоды снижения доходов и безработицы и позволяет им не скатиться за черту бедности. Кроме того, неформальная занятость в форме вторичной занятости играет важную роль в повышении гибкости рынка труда.

Анализ имеющихся исследований неформальности на рынке труда [2; 3; 7; 9 и др.] позволяет выделить следующие причинные механизмы, влияющие на переход в неформальность:

- неравенство в распределении доходов, снижение уровня жизни;
- размер минимальной заработной платы;
- безработица;
- жесткость (гибкость) законодательства о защите занятости;
- политика на рынке труда (активная или пассивная);
- налоговая нагрузка;
- эффективность информента;
- стремление к гибкости и др.

Опыт многих стран показывает, что меры административного принуждения в отношении неформальной занятости малоэффективны, а эффективного способа легализовать доходы неформально занятых не существует. В Республике Беларусь после разработки в 2015 г. Декрета Президента Республики Беларусь «О предупреждении социального иждивенчества» (одной из целей которого был вывод «из тени» неформально занятых), во-первых, было выявлено всего 50 тыс. налогоплательщиков (в 2015 г.), во-вторых, это привело к массовым протестам. Кроме того, численность занятого населения не увеличилась, а, напротив, — уменьшилась. В январе 2018 г. был принят новый Декрет Президента Республики Беларусь — Декрет № 1 «О содействии занятости населения», который отменяет Декрет № 3 и предусматривает уплату государственных услуг в полной мере для тех категорий граждан, которые не участвуют в экономике. Вопрос о критериях отнесения к данной категории остается открытым, а вопрос о включении граждан в данную категорию будет решаться постоянно действующей комиссией, координирующей работу по содействию занятости населения [15]. На наш взгляд, данный способ не является эффективным инструментом в борьбе с неформальностью, так как может привести к повышению социальной напряженности на рынке труда (например, в связи с выходом на работу тех категорий граждан, которые не нуждаются в работе и заработке, но займут места тех, кто остро нуждается в данном рабочем месте) и не решит проблем неформальной занятости.

В данном случае очень важно понимать, является ли неформальная занятость выбором самих работников или это вынужденный шаг. В случае вынужденного характера неформальной занятости работникам необходимо оказывать поддержку в переходе в формальную занятость, обеспечивая их необходимым уровнем социальной защиты. Если же нерегистрируемая неформальная занятость носит добровольный характер, то здесь должны быть задействованы налоговые органы, которые будут определять, уклоняется ли человек от налогов или просто не хочет работать, или имеет возможность не работать.

Наиболее целесообразным в данном случае представляется постепенная легализация неформальных видов деятельности, совершенствование системы социальной защиты населения, а также налогового и трудового законодательства.

Переход от неформальной занятости к формальной требует комплексной стратегии, тесно взаимосвязанной с общей стратегией экономического и социального развития, а также с концепцией управления нестандартными формами занятости, включающей в себя следующие общие направления:

- 1) совершенствование процесса сбора и доступность статистической информации о неформальной занятости;
- 2) стимулирование создания формальных рабочих мест путем обеспечения благоприятных условий для функционирования бизнеса;
- 3) согласование рынка труда и рынка образовательных услуг путем прогнозирования потребности экономики в кадрах;



- 4) совершенствование системы социального страхования;
- 5) недопущение гендерной, возрастной дискриминации, а также дискриминации по состоянию здоровья;
- 6) снижение трансакционных издержек ведения бизнеса путем либерализации и повышения гибкости законодательства о защите занятости, сокращения налоговой нагрузки, совершенствования системы информента.

Таким образом, данный методический подход позволяет усовершенствовать процесс статистической оценки неформальной занятости в Республике Беларусь, понять ее структуру и особенности, оценить степень социальной защищенности неформально занятых, а также выработать необходимые решения в области социальной политики и политики занятости Республики Беларусь.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Ванкевич, Е. В.* Нестандартная занятость: сущность, формы, масштабы, регулирование / Е. В. Ванкевич, О. В. Зайцева // Белорус. экон. журн. — 2015. — № 3. — С. 129–146.
- Vankevich, E. V.* Nestandartnaya zanyatost: suschnost, formy, mashtaby, regulirovanie [Non-standart employment: nature, forms, scale, regulation] / E. V. Vankevich, O. V. Zaytseva // Belorus. ekon. zhurn. — 2015. — N 3. — P. 129–146.
2. В тени регулирования: неформальность на рынке труда : моногр. / под ред. В. Е. Гимпельсона, Р. И. Капелюшниковой ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высш. шк. экономики, 2014. — 535 с.
3. *Husmanns, R.* Measuring the informal economy: From employment in the informal sector to informal employment [Electronic resource] / R. Husmanns // International Labour Organization. — 32 p. — Mode of access: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms\\_079142.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_079142.pdf). — Date of access: 21.03.2017.
4. *Гимпельсон В. Е.* Занятость в неформальном секторе в России: угроза или благо? / В. Е. Гимпельсон. — М. : ГУ ВШЭ, 2002. — 52 с. — (Препринт / Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики» ; № WP4/2002/03).
- Gimpelson V. E.* Zanyatost v neformalnom sektore v Rossii: ugroza ili blago? [Employment in the informal sector in Russia: threat or blessing?] / V. E. Gimpelson. — М. : GU VShE, 2002. — 52 p. — (Preprint / Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki» ; N WP4/2002/03).
5. *Гимпельсон, В. Е.* Нормально ли быть неформальным / В. Е. Гимпельсон, Р. И. Капелюшников // Экон. журн. ВШЭ. — 2013. — № 1. — С. 3–40.
- Gimpelson, V. E.* Normalno li byit neformalnym [OK to be informal] / V. E. Gimpelson, R. I. Kapelyushnikov // Ekon. zhurn. VShE. — 2013. — N 1. — P. 3–40.
6. *Lehmann, H.* Re-defining informal employment and measuring its determinants: Evidence from Russia / H. Lehmann, A. Zaiceva. — Moscow : HSE, 2013. — 38 p. — (Working paper / Publishing House of the Higher School of Economics ; № WP3/2013/08).
7. *Ощепков, А. Ю.* Влияние минимальной заработной платы на неформальную занятость / А. Ю. Ощепков. — М. : Изд. дом Высш. шк. экономики, 2013. — 49 с. — (Препринт / Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики»; № WP3/2013/07).
- Oschepkov, A. Yu.* Vliyanie minimalnoy zarabotnoy platyi na neformalnuyu zanyatost [The impact of minimum wages on informal employment] / A. Yu. Oschepkov. — М. : Izd. dom Vyissh. shk. ekonomiki, 2013. — 49 p. — (Preprint / Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki» ; N WP3/2013/07).
8. *Зудина, А. А.* Неформальная занятость и субъективный социальный статус: пример России / А. А. Зудина. — М. : Изд. дом Высш. шк. экономики, 2013. — 48 с. — (Препринт / Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики» ; № WP3/2013/01).
- Zudina, A. A.* Neformalnaya zanyatost i sub'ektivnyiy sotsialnyiy status: primer Rossii [Informal employment and subjective social status: the case of Russia] / A. A. Zudina. — М. : Izd. dom Vyissh. shk. ekonomiki, 2013. — 48 p. — (Preprint / Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki» ; N WP3/2013/01)
9. Переход от неформальной к формальной экономике. Доклад V (I) [Электронный ресурс] / Международная организация труда. — Режим доступа: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meeting\\_document/wcms\\_218371.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meeting_document/wcms_218371.pdf). — Дата доступа: 16.05.2018.

10. Синявская, О. В. Неформальная занятость в современной России: измерение, масштабы, динамика / О. В. Синявская. — М. : Pomatur, 2005. — 55 с.

*Sinyavskaya, O. V. Neformalnaya zanyatost v sovremennoy Rossii: izmerenie, masshtabyi, dinamika [Informal employment in modern Russia: the scope, Dynamics] / O. V. Sinyavskaya. — M. : Pomatur, 2005. — 55 s.*

11. Informality: Exit and Exclusion / G. Perry [et al.] // TheWorldBank, 2007. — 246 p.

12. Resolution concerning statistics of employment in the informal sector, adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians [Electronic resource] // Report of the Conference, Geneva, 19–28 January, 1993 / ILO. — Mode of access: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087484.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_087484.pdf). — Date of access: 21.03.2018.

13. Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians [Electronic resource] // Seventeenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, 24 November – 3 December 2003, Report of the Conference / International Labour Office. — Mode of access: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf). — Date of access: 21.03.2018.

14. Трудовые ресурсы и занятость населения Республики Беларусь в 2015 году : стат. бюл. // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Минск, 2016. — 38 с.

15. Об утверждении Примерного положения о постоянно действующей комиссии по координации работы по содействию занятости населения [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 марта 2018 г., № 240 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/file684c157157a4e378.PDF>. — Дата доступа: 28.05.2018.

---

**VOLHA ZAITSAVA**

---

**REGULATION OF INFORMAL EMPLOYMENT  
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

---

**Author affiliation.** *Volha ZAITSAVA (olgazaitseva@gmail.com), Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

**Abstract.** The article analyzes theoretical approaches to the definition and measurement of informal employment and, on this basis, gives an approximate estimation of the scope of informal employment in the Republic of Belarus. As a result, a procedural approach to estimation of informal employment in the Republic of Belarus is suggested, allowing to monitor informal employment and to identify its characteristics for further policy development regarding the transition from informal to formal employment, as well as to reduce the social vulnerability of informal employees. Based on the analysis of existing studies of informality in the labor market, and taking into account the peculiarities of the national labor market, the author substantiates the directions of regulating informal employment in the Republic of Belarus.

**Keywords:** informal employment; informal sector.

**UDC** 338(4+476)

---

*Статья поступила  
в редакцию 27.06. 2018 г.*