

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Белорусский государственный экономический университет

Г. В. Писаренко

ТЕОРИЯ ФИНАНСОВ

Учебно-методическое пособие

Для слушателей системы переподготовки
экономических кадров

Минск 2018

УДК 336.01(075.8)

ББК 65.26я73

ПЗ4

Р е ц е н з е н т ы: доцент кафедры бухгалтерского учета, контроля и финансов БГЭУ, канд. экон. наук *В. В. Примичи*; доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин БГПУ им. М. Танка, канд. экон. наук *Ю. А. Шабаль*

Р е к о м е н д о в а н о кафедрой бухгалтерского учета, контроля и финансов ИПК и ПЭК БГЭУ

У т в е р ж д е н о Редакционно-издательским советом БГЭУ

Писаренко, Г. В.

ПЗ4 Теория финансов : учеб.-метод. пособие / Г. В. Писаренко. — Минск : БГЭУ, 2018. — 49 с.

ISBN 978-985-564-235-1.

Рассмотрены вопросы, позволяющие сформировать у слушателей целостное представление о сущности и функциях финансов, их роли в расширенном воспроизводстве; сферах и звеньях финансовой системы; управлении финансами; финансовой политике, этапах ее развития и становления, финансовом механизме и его элементах; главных тенденциях развития финансовых отношений в условиях перехода к рыночным отношениям и ликвидации последствий мирового финансового кризиса.

Для слушателей системы переподготовки экономических кадров, студентов заочной формы обучения, специалистов экономического профиля, обучающихся по специальностям «Банковское дело», «Финансы и кредит в предпринимательской деятельности».

УДК 336.01(075.8)

ББК 65.26я73

ISBN 978-985-564-235-1

© Писаренко Г. В., 2018

© Белорусский государственный
экономический университет, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Тема 1. Возникновение и развитие науки о финансах, их взаимосвязь с другими экономическими категориями	6
1.1. Понятие финансов и условия их возникновения, развитие науки о финансах	6
1.2. Функции финансов.....	7
1.3. Взаимосвязь финансов с экономическими категориями	9
Тема 2. Финансовая система государства	11
2.1. Понятие финансовой системы, ее сферы и звенья	11
2.2. Централизованные финансы и их краткая характеристика	12
2.3. Децентрализованные финансы, их формирование и значение	13
Тема 3. Финансовая политика государства	14
3.1. Необходимость и сущность финансовой политики	14
3.2. Составные части финансовой политики	16
Тема 4. Управление финансами	17
4.1. Понятие управления финансами, его виды и элементы	17
4.2. Методы управления финансами, основные цели и задачи органов управления	18
Тема 5. Финансовый контроль	20
5.1. Содержание, значение и задачи финансового контроля	20
5.2. Классификация финансового контроля, характеристика его видов	21
Тема 6. Налоги в системе финансовых отношений	23
6.1. Налоги как категория финансовых отношений, их сущность, содержание и функции	23
6.2. Виды налогов	24
6.3. Налоговая система, способы взимания налогов	25

Тема 7. Сущность и роль страхования в системе экономических отношений	27
7.1. Страхование и его роль в решении социальных и экономических задач	27
7.2. Признаки страхования, его функции.....	29
7.3. Понятие и критерии классификации страхования.....	30
Тема 8. Государственный бюджет	32
8.1. Сущность и функции государственного бюджета	32
8.2. Бюджетная система и принципы ее построения	33
8.3. Бюджетная классификация доходов и расходов	35
Тема 9. Государственный кредит и государственный долг	37
9.1. Экономическая сущность государственного кредита, его функции и принципы организации	37
9.2. Государственный долг: понятие и виды	39
9.3. Управление государственным долгом	40
Тема 10. Финансы в системе международных экономических отношений	42
10.1. Роль финансов в развитии международных экономических отношений	42
10.2. Финансы международных организаций и международные финансовые институты	43
Литература	48

ПРЕДИСЛОВИЕ

Наука о финансах — это учение о специфических производственных отношениях, вызванных развитием товарно-денежных отношений и существованием государства. Финансы являются главным инструментом реализации государственной политики. Специалист, работающий с различными инструментами финансового рынка, должен знать природу финансов, особенности их функционирования, уметь применять методы управления финансами для их наиболее эффективного использования.

Целью изучения дисциплины «Теория финансов» является знакомство слушателей с теоретическими вопросами сущности финансов государства и организаций, их функций, усвоение понятий важнейших финансовых категорий, таких как финансовые ресурсы, финансовая система, государственный бюджет, государственный кредит, налоги.

В учебно-методическом пособии теоретические вопросы изложены достаточно кратко. Список использованных источников, представленный в нем, позволит слушателям при необходимости рассмотреть вопросы более подробно. Учебно-методическое пособие может быть использовано для самостоятельной работы слушателей.

Тема 1

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАУКИ О ФИНАНСАХ, ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ С ДРУГИМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ КАТЕГОРИЯМИ

Основные термины и понятия: финансы как экономическая и историческая категория; объект финансового распределения общественного продукта; субъект финансового распределения общественного продукта; первичное финансовое распределение общественного продукта; вторичное финансовое распределение общественного продукта; распределительная и контрольная функции финансов; финансы и цена; финансы и заработная плата; финансы и кредит.

1.1. Понятие финансов и условия их возникновения, развитие науки о финансах

Впервые термин «*финансы*» (от лат. *financia* — платеж, доход) возник в XIII–XV вв. в Италии. Со временем он стал применяться в более широком смысле как совокупность публичных доходов и расходов. Далее появился термин «*публичные финансы*», определяющий государственные доходы и расходы.

Возникновение финансов и развитие науки о них было вызвано объективной необходимостью, диктуемой временем. Выделяют два больших этапа в становлении и развитии науки о финансах. Первый этап, начавшийся еще во времена Римской империи и закончившийся в середине XX в., получил название *классической теории финансов*, суть которой состоит в ведущей роли государства в финансовых вопросах. На смену этому этапу пришел второй (современный) под названием *неоклассической теории финансов*, заключающейся в приоритете финансов частного сектора, крупных компаний и рынка капиталов.

В результате исследований определены основные термины и понятия, имеющие отношение к формированию финансовых отношений, их развитию.

Наука о финансах представляет собой межотраслевую экономическую науку и имеет четко выраженный предмет исследования. Предметом науки о финансах являются финансовые отношения, возникающие на второй стадии

процесса общественного производства и связанные с распределением и перераспределением стоимости валового общественного продукта, части национального богатства.

Финансы — категория историческая, так как они находятся в постоянном движении, диалектическом развитии, тесной взаимосвязи с другими стоимостными категориями рыночной экономики. Изменения социально-экономических процессов вызывают изменения в качественных и количественных параметрах финансовых отношений.

Историческими условиями и объективными предпосылками функционирования финансов являются наличие товарно-денежных отношений, действие закона стоимости, функционирование государства.

Финансы теснейшим образом связаны с природой и функциями государства, его деятельностью, концентрированно выражающей экономические потребности государства и интересы общества. При этом государство является подчиненным, а экономические отношения — решающим моментом.

Таким образом, **финансовые отношения** выражают денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства в связи с формированием и использованием денежных доходов, накоплений (финансовых ресурсов) с целью удовлетворения потребностей расширенного воспроизводства, потребностей государства, хозяйствующих субъектов и каждого члена общества.

1.2. Функции финансов

Сущность финансов проявляется в функциях, которые они выполняют: **распределительной** и **контрольной**. Эти функции осуществляются финансами одновременно. Каждая финансовая операция означает распределение внутреннего валового продукта (ВВП), в том числе национального дохода (НД), и обязательно сопровождается контролем.

Объектами действия **распределительной функции финансов** выступают стоимость валового общественного продукта, а также часть национального богатства; **субъектами** — государство, хозяйствующие субъекты всех форм собственности, население, в распоряжении которых формируются целевые фонды денежных средств (централизованные и децентрализованные).

Существует первичное и вторичное финансовое распределение общественного продукта.

При **первичном распределении** стоимости ВВП в качестве основных первичных доходов и финансовых ресурсов выступают:

- оплата труда — доход работников реального сектора экономики;

- прибыль — доход хозяйствующих субъектов всех форм собственности;
- обязательные социальные отчисления — доход Фонда социальной защиты населения;
- налоги, сборы, отчисления — доходы государственного бюджета и др.

Более сложным является процесс *вторичного распределения* или перераспределения первичных доходов. На этой завершающей стадии распределения валового общественного продукта необходимо обеспечить доходами и финансовыми ресурсами все многообразные потребности расширенного воспроизводства, а также общегосударственные потребности по развитию экономики, управлению, охране правопорядка, обороне, содержанию отраслей непроизводственной сферы, обеспечению соответствующими доходами работников непроизводственной сферы, содержанию престарелых, инвалидов, детей и других социальных групп населения.

Одновременно в распоряжении государства, хозяйствующих субъектов формируются страховые и резервные фонды, необходимые для непредвиденных расходов и возмещения ущерба, причиненного стихийными бедствиями, катастрофами и т.д.

В процессе перераспределения формируются вторичные доходы. Так, на уровне хозяйствующих субъектов перераспределению подлежит прибыль (доход). После уплаты налога на прибыль и других налогов прибыль, остающаяся в распоряжении хозяйствующих субъектов, направляется на расширение производства, материальное поощрение и удовлетворение социальных потребностей работников. Оплата труда работников сферы реального сектора экономики при первичном распределении принимает форму дохода, получаемого работниками в соответствии с количеством и качеством затраченного труда, а при вторичном распределении — это важнейший источник формирования финансовых ресурсов в виде уплаты налогов, взносов по добровольному медицинскому страхованию, взносов в негосударственные пенсионные фонды, приобретения государственных и корпоративных ценных бумаг и др.

Контрольная функция финансов так же, как и распределительная, внутренне присуща финансам. Основу составляет движение финансовых ресурсов. Контрольная функция действует не изолированно, а в единстве с распределительной. *Распределительная и контрольная функции — это две стороны одного и того же экономического процесса.* Только при их тесном взаимодействии финансы могут проявить себя в качестве категории стоимостного распределения.

Контрольное свойство финансовых отношений может проявить себя лишь в условиях происходящего распределения, т.е. тогда, когда действует распределительная функция.

Формой проявления контрольной функции, ее практическим использованием является организация финансового контроля, который рассматривается в двух аспектах:

1) как строго регламентированная деятельность специально созданных контролирующих органов за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов;

2) неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками с целью обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Оба аспекта финансового контроля взаимосвязаны, но различаются целями, методами и субъектами контроля. Если в первом случае преобладает правовая и количественная сторона контроля, то во втором упор делается на аналитическую сторону финансового контроля.

Таким образом, **финансовый контроль** — это особый вид управленческой деятельности, необходимый для оценки экономической эффективности деятельности предприятий, организаций и учреждений, установления законности, достоверности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций, выявления внутрихозяйственных резервов, повышения эффективности производства, рационального и эффективного использования финансовых ресурсов.

1.3. Взаимосвязь финансов с экономическими категориями

Так как для финансов характерна функция распределения, они тесно связаны и взаимодействуют с такими категориями, как цена, заработная плата, кредит. Эту взаимосвязь можно рассматривать на различных этапах распределения. В основе появления финансовых отношений лежит процесс первичного распределения стоимости на составные элементы, экономическим инструментом которого является **цена**. В ней изначально заложены и отражены основные элементы стоимости: фонд возмещения израсходованных средств производства, фонд заработной платы и прибавочный продукт. Через основной элемент цены — чистый доход — происходит первичное распределение стоимости общественного продукта.

Перераспределительные финансовые отношения начинаются в момент разделения части чистого дохода на централизованный и децентрализованный фонды денежных средств и его последующего направления на расширенное воспроизводство основных элементов стоимости и формирование централизованных фондов денежных средств (в виде налогов и неналоговых платежей в госбюджет, внебюджетные фонды и др.) с целью дальнейшего их использования. Таким образом осуществляется взаимодействие и взаимосвязь финансов и цены.

В распределении совокупного продукта, выраженного в денежной форме, наряду с ценой и финансами участвует **заработная плата**, которая по своему экономическому содержанию отражает фонд жизненных средств работников наемного труда.

Как экономическая категория заработная плата выражает отношения, связанные с распределением вновь созданной стоимости и формированием при этом индивидуальных доходов работников в зависимости от количества и качества их труда. Возмещение израсходованной рабочей силы сопровождается выплатой денежных средств в качестве заработной платы, поступающих в собственность работников и используемых ими на удовлетворение личных потребностей. Таким образом, заработная плата позволяет определить параметры фонда оплаты труда и осуществить его расходование. С помощью финансов формируются, распределяются и используются различные денежные фонды, в том числе участвующие в расширенном воспроизводстве рабочей силы (например, фонд потребления). В процессе функционирования финансов и кредита формируются и используются фонды денежных средств государства, организаций, банков и других субъектов. Субъекты хозяйствования должны хранить денежные средства на счетах в банках, а значит остатки временно свободных средств могут использоваться банковскими учреждениями как кредитные ресурсы в интересах отраслей экономики в целом.

Взаимосвязь финансов и кредита ярко проявляется в банковском проценте. За предоставление кредитных ресурсов банк взимает с кредитополучателя плату в виде процента. Источником процента за кредит часто выступает прибыль, в других случаях расходы по его уплате относят на себестоимость продукции или услуг. Однако эти расходы сказываются на размере прибыли кредитополучателя. В свою очередь банк уплачивает определенный процент за хранение денежных средств на открываемых в нем счетах. Источником выплаты процентов за использование привлеченных ресурсов служит доход банка.

Участвуя в распределении созданного в обществе валового продукта в денежной форме, финансы и кредит дополняют друг друга: функционирование финансов создает основу для создания кредитных ресурсов; функционирование кредита позволяет формировать финансовые ресурсы в распоряжении субъектов хозяйствования и государства.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение термина «финансы» как экономической категории.
2. Что послужило предпосылкой для возникновения финансовых отношений?
3. Какие функции присущи финансам?
4. Проанализируйте, сравните экономические категории «финансы», «кредит», «цена».
5. Представьте схематично процессы первичного и вторичного распределения стоимости валового общественного продукта.

Тема 2

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Основные термины и понятия: финансовая система; сферы и звенья финансовой системы; финансовые ресурсы; централизованные ресурсы, децентрализованные ресурсы; государственный бюджет; государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды; финансы организаций; финансы домашних хозяйств.

2.1. Понятие финансовой системы, ее сферы и звенья

Система — это совокупность элементов, образующих единство при выполнении определенной задачи. С точки зрения теории финансов общепризнанным является мнение о том, что понятие «финансовая система» является развитием общего понятия «финансы». Непременным условием функционирования финансовой системы следует считать наличие относительно обособленных сфер и звеньев финансовых отношений, носящих объективный характер и выражающих денежные отношения по поводу образования и использования фондов финансовых ресурсов, формируемых в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства.

Финансовая система как совокупность сфер и звеньев финансовых отношений занимает особое место в системе денежных отношений рыночного хозяйства и рассматривается как мощный инструмент проникновения рыночных взаимосвязей в экономическую систему.

В Республике Беларусь состав финансово-кредитной системы определен ст. 132 Конституции Республики Беларусь и в соответствии с ней включает в себя бюджетную систему, банковскую систему, а также финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан. Финансовая система страны включает в себя две крупные сферы, такие как централизованные и децентрализованные финансы, которые в свою очередь складываются из нескольких звеньев, изменяющихся под влиянием внутренних или внешних факторов.

Ряд экономистов рассматривают необходимость включения в состав финансовой системы такую сферу, как органы управления финансами. Являясь частью государственного аппарата, органы управления не включаются в состав финансовых отношений, но непосредственно влияют на них, обеспечивая проявление контрольной функции финансов.

Таким образом, **финансовую систему** можно определить как совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отноше-

ний, связанных с образованием и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства и организаций.

2.2. Централизованные финансы и их краткая характеристика

Государственные финансы представляют собой централизованные финансы и включают следующие звенья: государственный бюджет, внебюджетные централизованные фонды, государственный кредит.

1. Основное звено государственных финансов — *государственный бюджет*, который позволяет аккумулировать значительные финансовые ресурсы и направлять их для решения общегосударственных задач и осуществления функций государства.

Основную роль в доходах государственного бюджета играют налоги и неналоговые платежи, поступающие от субъектов хозяйствования и населения.

Внебюджетные фонды представляют собой средства правительства и местных органов власти, предназначенные для финансирования расходов, не включенных в бюджет. Самым значимым в Республике Беларусь является *Фонд социальной защиты населения* (далее — ФСЗН, Фонд) — департамент, входящий в структуру Министерства труда и социальной защиты. Первой и важнейшей целью деятельности ФСЗН является организация и проведение мероприятий по социальной защите населения Республики Беларусь.

Деятельность фонда сосредоточена в основном в сфере социального страхования, которое в свою очередь подразделяется на пенсионное страхование и страхование от несчастных случаев и профзаболеваний. Средства, необходимые для финансирования расходов ФСЗН, складываются из обязательных отчислений работодателей от фонда оплаты труда, обязательных и добровольных отчислений от доходов работающих. Кроме того, средства Фонда пополняются: из дотаций государственного бюджета; процентных доходов от размещения средств ФСЗН в банковских учреждениях; выплат юридических и физических лиц, являющихся виновными в причинении вреда жизни и здоровью граждан; сумм штрафов, недоимок; иных поступлений.

Средства Фонда направляются на следующие цели: выплату трудовых и социальных пенсий, расходы на оздоровление граждан, выплаты ежемесячных пособий семьям, воспитывающим детей, оказание материальной помощи престарелым и т.д. Наиболее значительная часть идет на выплаты трудовых и социальных пенсий.

Государственный кредит является инструментом, посредством которого государство осуществляет формирование дополнительных финансовых ресурсов страны за счет временно свободных средств организаций и населения, а также заимствований у внешних кредиторов.

Государственный кредит— совокупность финансовых отношений между государством (в лице его органов власти и управления) и юридическими, а также физическими лицами, когда государство выступает в качестве кредитополучателя, кредитора или гаранта.

При осуществлении кредитных операций внутри страны государство является кредитополучателем средств, а население и организации — кредиторами. В сфере международных экономических отношений государство выступает в роли как кредитополучателя, так и кредитора.

В тех случаях, когда государство берет на себя ответственность за погашение займов или выполнение различных материальных обязательств, взятых физическими и юридическими лицами по отношению к другим юридическим лицам, оно является гарантом.

Государственный долг должен быть особым объектом управления. При этом первостепенное значение имеют учет объемов государственного долга, его погашение и обслуживание. Являясь средством увеличения финансовых возможностей государства, государственный кредит выступает значительным фактором ускорения социально-экономического развития страны.

2.3. Децентрализованные финансы, их формирование и значение

К децентрализованным финансам относятся финансы организаций (хозяйствующих субъектов) и домашних хозяйств. *Финансы организаций* — это экономические отношения, возникающие по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств, обеспечивающих процесс воспроизводства в конкретной организации.

Всю совокупность финансовых отношений организаций можно систематизировать по следующим направлениям: связанные с формированием уставного капитала хозяйствующего субъекта; связанные с производством и реализацией продукции, работ, услуг (например, поставщик — покупатель); между хозяйствующими субъектами, связанными с эмиссией и размещением ценных бумаг, взаимным кредитованием, долевым участием в создании совместных предприятий; между хозяйствующим субъектом и его подразделениями, вышестоящей организацией, союзами и ассоциациями, членом которых он является при выполнении взаимных финансовых обязательств; между хозяйствующими субъектами и государственным бюджетом и внебюджетными фондами при уплате налогов и сборов, получении средств из бюджета, предоставлении налоговых льгот, применении финансовых санкций; между хозяйствующими субъектами и банковской системой в процессе хранения денег в банке, получения и погашения ссуд, уплаты процентов за кредит и т.д.; между хозяйствующими субъектами и страховыми компаниями, возникающие при страховании имуще-

ства, отдельных категорий работников, предпринимательского риска и ответственности.

Финансы домашних хозяйств представляют собой финансовые отношения, одним из субъектов которых является физическое лицо или отдельная семья, ведущая совместное хозяйство. Особенностью этого звена финансовой системы является ограниченность ресурсов в сравнении с остальными и его важность для социальной стабильности в обществе.

Децентрализованные финансы используются для регулирования и стимулирования экономики и социальных отношений на микроуровне. На этом уровне формируется преобладающая часть финансовых ресурсов. От состояния децентрализованных финансов во многом зависит общее финансовое положение страны.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение финансовой системы.
2. Назовите основные источники формирования централизованных ресурсов.
3. Какие отношения определяют формирование децентрализованных фондов организации?
4. Составьте схему финансовой системы Республики Беларусь.
5. Подготовьте реферат на тему «Государственный бюджет как основное звено централизованных финансов».

Тема 3

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Основные термины и понятия: финансовая политика; звенья финансовой политики; цели и задачи финансовой политики; финансовый механизм; стратегия и тактика; налоговая, бюджетно-финансовая, денежно-кредитная политика.

3.1. Необходимость и сущность финансовой политики

В зависимости от складывающейся в стране ситуации государство своей деятельностью оказывает воздействие на различные сферы экономики, осуществляя внутреннюю и внешнюю политику, в том числе финансовую.

Финансовая политика — это особая сфера деятельности государства, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и использование для осуществления государством его функций.

Содержание финансовой политики определяется единством трех основных *звеньев*:

- 1) выработка научно обоснованных концепций развития финансов;
- 2) определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период;
- 3) осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

Основной *целью* финансовой политики является наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей развития общества.

Задачами финансовой политики являются:

- обеспечение условий для формирования максимально возможного объема финансовых ресурсов;
- установление рационального распределения и использования финансовых ресурсов;
- организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;
- выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;
- создание эффективной и максимально деловой системы управления финансами.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику. **Финансовая стратегия** — долгосрочный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач, определенных экономической и социальной стратегией. **Финансовая тактика** направлена на решение задач конкретного этапа развития общества путем своевременного изменения способов организации финансовых связей, перегруппировки финансовых ресурсов.

Для реализации финансовой политики, успешного ее проведения в жизнь используется финансовый механизм.

Финансовый механизм — это система установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений.

Финансовый механизм включает следующие *элементы*:

- формы финансовых ресурсов;
- методы их формирования;
- систему законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства;

- организацию бюджетной системы, финансов предприятий и рынка ценных бумаг.

Финансовая политика как совокупность целенаправленных действий с использованием финансовых инструментов, рычагов и стимулов может быть реализована на различном уровне: мировом, региональном, национальном, на уровне организации.

3.2. Составные части финансовой политики

Самостоятельными составными частями финансовой политики являются: налоговая, бюджетно-финансовая и денежно-кредитная (монетарная) политики.

Налоговая политика представляет собой разработку, принятие и реализацию решений законодательного уровня относительно налоговой системы и ее элементов в целях достижения необходимых обществу экономических и социальных результатов. Как неотъемлемая часть финансовой политики она реализует интересы государства. Ее главное назначение состоит в изъятии части валового общественного продукта на общегосударственные нужды, мобилизации этих средств и последующем перераспределении их через бюджет.

Бюджетно-финансовая политика как составная часть финансовой политики связана с распределением фонда денежных средств государства и дальнейшим использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Она ориентируется в основном на достижение уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода. Государственный бюджет пополняется в основном за счет налоговых поступлений, поэтому бюджетно-финансовая политика государства тесно переплетена с налоговой, образуя бюджетно-налоговую политику. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика заключается в воздействии государства на величину и структуру государственных расходов и систему налогообложения для достижения общеэкономических целей – увеличения ВВП и уровня занятости.

Под **денежно-кредитной (монетарной) политикой** понимают совокупность мероприятий в денежно-кредитной сфере, направленных на достижение ряда общеэкономических задач. Проводит ее центральный банк страны. Он обязан осуществлять надзор и контроль над деятельностью денежной и банковской систем. Главная цель денежно-кредитной политики — создание условий для достижения и поддержания высокого уровня производства, стабилизации цен, укрепления национальной денежной единицы. Целевыми ориентирами денежно-кредитной политики являются: повышение роли банковского кредита в стимулировании заинтересованности организаций в эффективном использова-

нии заемных средств; более гибкий подход к предоставлению кредита, формированию банковских резервов.

Контрольные вопросы и задания

1. Определите содержание финансовой политики государства.
2. Раскройте цели и задачи финансовой политики.
3. Охарактеризуйте требования, предъявляемые к финансовой политике.
4. Какие составные части входят в содержание финансовой политики?
5. Дайте определение понятий «финансовая стратегия» и «финансовая тактика».
6. Подготовьте реферат на тему «Типы финансовой политики».

Тема 4

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ

Основные термины и понятия: управление финансами; стадии управления финансами; объект и субъект управления; звенья управления финансами; органы управления финансами; основные функции управления финансами; органы оперативного управления финансами.

4.1. Понятие управления финансами, его виды и элементы

Управление в общем виде можно рассматривать как совокупность приемов и методов планомерного воздействия на объект для достижения определенного результата. Достаточно часто управление рассматривается как процесс, имеющий свои правила и конечную цель. Таким образом, целесообразно изучить **управление финансами** как комплексное понятие, которое предполагает, что государство использует финансы в качестве инструмента управления народным хозяйством, воздействуя с их помощью на весь процесс общественного производства. Такое воздействие может быть количественным и качественным. Управление осуществляется как на макроуровне, так и микроуровне (на уровне субъектов хозяйствования).

Объектом управления являются виды финансовых отношений, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Эти отношения опосредуют финансовую деятельность государства в целом и хозяйствующих субъектов в частности, в том числе направления финансовой политики, частные стоимост-

ные категории и финансовые параметры (основные средства, оборотный капитал, выручка, прибыль, издержки производства, капитал, инвестиции и др.), конкретные финансовые коэффициенты (рентабельность, платежеспособность, ликвидность, капиталоемкость, капиталодоходность, оборачиваемость активов и т.п.).

В качестве *субъектов* управления выступают специальные службы, органы, подразделения различных объектов управления, называемые финансовым аппаратом. На общегосударственном уровне аппарат управления финансами включает органы законодательной и исполнительной власти.

Управление осуществляется с использованием основных *элементов*, в том числе:

- планирование — перспективная оценка состояния финансов субъекта хозяйствования с целью выявления возможностей увеличения финансовых ресурсов и направлений более эффективного их использования;
- оперативное управление — комплекс мероприятий, разрабатываемых на основе оперативного анализа складывающейся текущей финансовой ситуации. Его цель — получение максимального эффекта от перераспределения финансовых ресурсов при минимуме затрат;
- контроль, который призван обеспечить полное и своевременное поступление денежных средств в централизованные и децентрализованные фонды финансовых ресурсов, доведение их до получателя, экономное и целевое использование.

В экономической литературе выделяют следующие *виды* управления финансами: стратегическое и оперативное. **Стратегическое управление** выражается в определении финансовых ресурсов через прогнозирование на перспективу, установлении размера финансовых ресурсов для осуществления крупномасштабных финансовых программ и др.

Оперативное управление является главной функцией аппарата финансовой системы, реализуемой в повседневной текущей работе финансовыми службами предприятий, отраслевых министерств и ведомств.

4.2. Методы управления финансами, основные цели и задачи органов управления

Цель управления финансами — достижение финансовой устойчивости и финансовой независимости, проявляющиеся в макроэкономической сбалансированности, профиците бюджета, снижении государственного долга, твердости национальной валюты, сочетании экономических интересов государства и всех членов общества. Для субъекта хозяйствования целью является рост прибыли,

увеличение капитала и улучшение качественных показателей, характеризующих финансовую устойчивость.

Любой процесс управления подразумевает использование определенных методов. Как правило, выделяют *административные методы*, при которых вышестоящие органы (министерства, ведомства) прибегают к администрированию — волевым, приказным мерам решения тех или иных вопросов, и *экономические* — предполагают отсутствие мелочной опеки организаций в вопросах оперативного управления финансами, отказ от постоянных корректировок плановых заданий, выявление резервов роста прибыли и других экономических и финансовых показателей не по приказу сверху, а в силу внутренней экономической потребности, самостоятельное решение предприятиями своих экономических и финансовых проблем.

Для органов управления финансами определены основные *задачи* в соответствии с их компетенциями.

Министерство финансов Республики Беларусь: обеспечение активного использования финансов; разработка предложений по совершенствованию форм финансовых взаимоотношений; эффективное проведение бюджетно-финансовой политики; участие в организации инвестиционного сотрудничества страны; проведение государственной политики в области страховой деятельности; регулирование и управление деятельностью других республиканских органов государственного управления; обеспечение активного использования финансов как инструмента управления социально-экономическими процессами в обществе; организация работы по составлению проекта бюджета, проекта Закона о госбюджете на очередной финансовый год.

Министерство по налогам и сборам: контроль за соблюдением законодательства о налогах и предпринимательстве, декларированием физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств, обеспечением правильного исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет; разработка предложений по совершенствованию налогового законодательства; подготовка налоговых соглашений с другими государствами; принятие нормативных правовых актов о порядке исчисления и уплаты (взыскания) налогов в бюджет и др.

Государственный таможенный комитет: участие в разработке и реализации таможенной политики государства; обеспечение соблюдения таможенного законодательства страны; принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела; обеспечение экономической безопасности страны; защита экономических интересов страны; взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей; реализация единой финансово-хозяйственной политики.

Комитет государственного контроля: содействие сбалансированности потребностей в финансовых ресурсах и размеров денежных доходов и фондов

народного хозяйства; обеспечение своевременного и полного внесения платежей в государственный бюджет; контроль за рациональным расходованием ресурсов; содействие высокой отдаче внешнеэкономической деятельности организаций.

Тема 5 ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Основные термины и понятия: финансовый контроль; предмет и объект финансового контроля; задачи финансового контроля; классификация финансового контроля; виды финансового контроля; органы финансового контроля; основные функции органов государственного финансового контроля; аудит, его особенности.

5.1. Содержание, значение и задачи финансового контроля

Финансовый контроль рассматривается в *двух аспектах*:

- 1) как строго регламентированная деятельность специально созданных органов, контролирующая соблюдение финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов;
- 2) неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками с целью обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Оба аспекта финансового контроля взаимосвязаны, но различаются целями, методами и субъектами контроля. Если в первом случае преобладает правовая и количественная сторона контроля, то во втором упор делается на аналитическую сторону финансового контроля.

Таким образом, **финансовый контроль** — это особый вид управленческой деятельности, необходимый для оценки экономической эффективности деятельности организаций и учреждений, установления законности, достоверности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций, выявления внутрихозяйственных резервов, повышения эффективности производства, рационального и эффективного использования финансовых ресурсов. Организация финансового контроля является практической формой проявления контрольной функции.

Объектом финансового контроля выступают распределительные процессы, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств; *предметом* — различные стоимостные показатели: прибыль, доход, рентабельность, себестои-

мость, издержки обращения, налоговые и неналоговые платежи, отчисления на формирование отдельных фондов и т.д.

Финансовый контроль является специфической деятельностью соответствующих органов управления финансами, направленной на проверку финансовой и связанных с ней сторон работы предприятий, организаций и учреждений, с применением соответствующих форм и методов. Финансовый контроль осуществляется в денежной форме в отличие от административного, экологического и других видов контроля.

Задачи финансового контроля: содействовать сбалансированности потребностей в финансовых ресурсах и размеров денежных доходов; обеспечивать своевременное и полное внесение платежей в государственный бюджет; способствовать рациональному расходованию ресурсов; содействовать высокой отдаче внешнеэкономической деятельности организаций.

5.2. Классификация финансового контроля, характеристика его видов

По *сфере финансовой деятельности* финансовый контроль подразделяется:

- на *валютный*;
- *таможенный*;
- *кредитный*;
- *инвестиционный*;
- *контроль за денежной массой*.

По *формам* и в зависимости от *времени проведения* финансовый контроль делится:

- на *предварительный* — предшествует совершению финансовых операций (например, по поступлению доходов в бюджет, расходованию средств бюджета и др.);

- *текущий* — осуществляется во время оформления и совершения финансовых операций, связанных с поступлением доходов, расходованием денежных средств и материальных ценностей. Его цель — предупредить возможные злоупотребления и укрепить финансовую дисциплину;

- *последующий* — проводится после совершения финансово-хозяйственных операций, т.е. за истекший период. Он устанавливает законность и целесообразность расходов, полноту и своевременность поступления доходов в бюджет и т.п. Цель — выявить и не допускать в дальнейшем нарушений.

В зависимости от *субъектов, осуществляющих финансовый контроль* различают;

- *государственный*, который в свою очередь делится:

- на *общегосударственный* — осуществляется органами государственной власти и управления в отношении любого объекта контроля независимо от его ведомственной подчиненности (Президент, Парламент, Правительство страны). Главная цель — обеспечить мобилизацию, рациональное и эффективное использование финансовых ресурсов страны в производственной и непроизводственной сферах;

- *ведомственный* — проводится контрольно-ревизионными управлениями отраслевых министерств и ведомств, объединений, исполкомов местных органов власти и др. Его объектом является финансово-хозяйственная деятельность подведомственных предприятий, учреждений;

- *внутрихозяйственный* — осуществляется экономическими и финансовыми службами предприятий, организаций и учреждений. Его объектом выступает финансово-хозяйственная деятельность самого предприятия (объединения), а также его структурных подразделений (цехов, отделов и др.);

- *общественный* — осуществляют отдельные физические лица или группы лиц в партийных, профсоюзных, садоводческих и других общественных организациях. Его объектом является финансово-хозяйственная сторона функционирования вышеназванных организаций (сбор членских взносов, их целевое использование);

- *независимый* — проводится специальными вневедомственными органами: аудиторскими фирмами, аудиторами, индивидуальными предпринимателями. Его объектом является финансово-хозяйственная деятельность (включая проведение консультаций по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения) проверяемых предприятий, учреждений, организаций.

Государственный контроль (надзор) осуществляется контролирующими (надзорными) органами и осуществляется в формах:

- выборочных проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;
- мер профилактического и предупредительного характера.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте характеристику финансового контроля.
2. Каковы задачи финансового контроля?
3. Назовите критерии для классификации видов финансового контроля.
4. Подготовьте реферат на тему «Краткая характеристика государственного контроля в Республике Беларусь».

5. Подготовьте реферат на тему «Развитие аудита в Республике Беларусь».

Тема 6

НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основные термины и понятия: понятие «налог»; необходимость и сущность налогов; виды налогов; функции налогов; налоговая система, ее понятие и определение; принципы построения налоговых систем; методы управления; способы взимания налога; методы оплаты налогов.

6.1. Налоги как категория финансовых отношений, их сущность, содержание и функции

Налоги, сборы и пошлины являются основным источником поступления денежных средств в доход бюджета государства и внебюджетные социальные фонды, косвенным методом регулирования экономики.

Налоги затрагивают самые насущные интересы государства и каждого гражданина, поэтому для государства важно найти компромисс в регулировании возникающих между ними противоречий. Задача государства состоит в построении такой налоговой системы, которая обеспечила бы финансовыми ресурсами общественные издержки и при этом не нарушала предела изъятия средств у налогоплательщиков, который определяет возможности расширенного воспроизводства.

Налоги можно рассматривать:

- как обязательные платежи, взимаемые в законодательном порядке с юридических и физических лиц в бюджет, устанавливаемые и принудительно изымаемые государством в форме перераспределения части общественного продукта, используемого на удовлетворение общегосударственных потребностей;
- финансовые отношения налогоплательщиков с государством по поводу формирования государственных бюджетных и внебюджетных средств путем перераспределения части общественного продукта.

Функция налога — это проявление его сущности в действии, способ выражения его свойств. Функция показывает, каким образом реализуется общественное назначение данной экономической категории как инструмента стоимостного распределения и перераспределения доходов.

Функции налогов:

- *фискальная*, обеспечивающая формирование доходов государства, создающая материальную основу государственной политики;
- *регулирующая*, состоящая в способности налогов воздействовать на развитие экономики;

- *стимулирующая*, ориентирующая налоговый механизм на стимулирование плательщика к определенным действиям;
- *распределительная*, проявляющаяся через распределение и перераспределение национального дохода, доходов юридических и физических лиц на расширенное воспроизводство и в бюджеты различных уровней;
- *контрольная*, позволяющая оценивать эффективность налоговой системы, обеспечивающая контроль за движением финансовых ресурсов, выявляющая необходимость внесения изменений в налоговую систему и бюджетную политику.

6.2. Виды налогов

В целях эффективного управления налогами (налогового планирования и прогнозирования, налогового учета, анализа, контроля) налоги классифицируют по определенным признакам.

По методу установления налоги подразделяют;

- на **прямые** (подходно-поимущественные) — устанавливаются непосредственно на доход или имущество налогоплательщика;
- **косвенные** (налоги на потребление), устанавливаемые в виде надбавки к цене или тарифу, например, налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы.

В зависимости от органов власти, устанавливающих налоги, выделяют:

- **республиканские** — налоги, которые утверждает (отменяет) главный законодательный орган страны. Зачисляются эти налоги как в центральный (республиканский), так и в местные бюджеты. В Республике Беларусь к таким налогам относятся НДС, акцизы, налог на прибыль, на недвижимость, земельный налог и др.;

- **местные** — представляют собой налоги, которые устанавливаются как правительством, так и местными органами власти, но вводятся в действие только решением местной власти. Эти налоги всегда поступают в местные бюджеты. Законодательство регламентирует их виды, источники уплаты, предельные ставки. Право определять плательщиков, объекты обложения, налоговую базу, налоговые ставки, льготы, порядок исчисления и уплаты налогов предоставлено местным органам власти.

К местным налогам в Республике Беларусь относятся такие как налог на владение собаками, сбор с заготовителей, курортный сбор.

В зависимости от роли, выполняемой налогами в процессе бюджетного регулирования, их подразделяют:

- на **закрепленные** — это такие налоги, которые на длительный период закреплены в качестве доходного источника конкретного вида бюджета и поступают либо только в республиканский, либо только в местные бюджеты (все

местные налоги, а также ряд государственных налогов и платежей: подоходный налог, налог на недвижимость, земельный налог и др.);

- **регулирующие** — государственные налоги, поступающие как в республиканский, так и в местные бюджеты. Они перераспределяются между бюджетами различных уровней. Пропорции распределения ежегодно устанавливаются Законом «О бюджете Республики Беларусь». Целью введения регулирующих налогов является выравнивание (балансирование) нижестоящих бюджетов, государственное воздействие на местные бюджеты и местное хозяйство через налоги. К регулирующим налогам в Республике Беларусь относятся НДС, акцизы на автомобильное топливо (кроме импортированного), налог на доходы и прибыль юридических лиц.

При классификации налогов *по видам налогоплательщиков* выделяют **налоги с юридических лиц** (организаций, учреждений) и **налоги с физических лиц** (граждан, иностранных граждан).

В зависимости от порядка использования налоги делятся:

- на **общие** — предназначены для финансирования текущих и капитальных расходов без закрепления за каким-либо конкретным видом расходов. Практически все налоги относятся к общим;

- **специальные** — имеют целевое назначение.

Большое значение имеет дифференциация налогов *в зависимости от источника их уплаты*. Такими источниками могут выступать: заработная плата (доходы) у физических лиц, выручка и прибыль у юридических лиц.

Содержание и структура системы налогов, налоговый механизм определяются налоговой политикой государства. Налоговая политика разрабатывается Министерством по налогам и сборам, Министерством финансов, Министерством экономики и определяет: степень участия субъектов налоговых отношений (юридических лиц, физических лиц) в формировании налоговых доходов государства.

В Республике Беларусь налоги рассчитываются и перечисляются в бюджет в национальной валюте — в белорусских рублях. Сроки предоставления отчетов и уплаты налогов устанавливаются нормативными документами.

6.3. Налоговая система, способы взимания налогов

Налогообложение — это процесс взимания налогов и сборов, осуществления налогового контроля, защита прав и законных интересов участников этого процесса.

Налоговая система — это урегулированная нормами налогового права и построенная на определенных принципах система общественных отношений, складывающаяся в процессе установления и взимания налогов и сборов.

Налоговая система включает в себя следующие *элементы*: систему принципов построения и функционирования налоговой системы; систему налогов и сборов; порядок установления и введения в действие налогов и сборов; налогоплательщиков и плательщиков сборов; налоговую администрацию; налоговый контроль.

В экономической литературе выделяют следующие принципы налогообложения (по А. Смиту):

- равномерности и справедливости: плательщики должны уплачивать налоги соразмерно своим доходам, при этом ставки и налоговые льготы должны обеспечивать всем плательщикам равные условия;
- определенности: сумма, способ и время платежа должны быть точно заранее известны плательщику;
- экономичности: у плательщиков должна оставаться сумма денежных средств для развития и расширения производства, накопления капитала;
- удобства: налоги должны взиматься наиболее удобным для плательщика способом и срок их уплаты должен быть приурочен ко дню получения дохода.

В Республике Беларусь организационно-правовые принципы налогообложения определены Налоговым кодексом.

В налоговой практике существуют *три способа взимания налогов*: кадастровый; изъятие налога до получения владельцем дохода (у источника); изъятие налога после получения дохода (владельцем по декларации).

Первый способ предполагает использование *кадастра* — реестра, содержащего перечень типичных объектов (земли, доходов), классифицируемых по внешним признакам. Он устанавливает среднюю доходность объекта обложения. К внешним признакам относятся, например, при земельном налоге — размер участка и др.

Изъятие налога *до получения владельцем дохода* (у источника) исчисляется и удерживается бухгалтерией того юридического лица, который выплачивает доход субъекту налога. Таким путем взимается подоходный налог с заработной платы.

Изъятие налога *после получения дохода* (владельцем по декларации) предусматривает подачу налогоплательщиком в налоговые органы декларации о полученных доходах.

Для каждого налога существует свой *порядок уплаты*: единовременный платеж в течение определенного времени после окончания отчетного периода; единовременный платеж не позднее подачи декларации или одновременно с ней; авансовые платежи в течение всего налогового периода и соответствующая доплата (или возмещение) в течение определенного времени после окончания налогового периода.

Под сроком уплаты налога подразумевается конкретная дата, в течение которой налогоплательщик обязан фактически внести налог в бюджет соответствующего уровня.

Перечисленные элементы представляют собой объединяющее начало для всех налогов. С помощью этих элементов в законах о налогах устанавливается вся налоговая процедура, предусматривающая порядок и условия расчета налога. Важно, что само понятие каждого элемента налога универсально, оно используется в налоговых процессах всеми странами. Эти элементы налога использовались уже в древних государствах с момента его зарождения.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение категории «налог».
2. Какие функции присущи налогам? Раскройте их содержание.
3. Назовите основные элементы налоговой системы.
4. Назовите основные принципы построения налоговой системы.
5. Подготовьте реферат на тему «Налоговая система Республики Беларусь».

Тема 7

СУЩНОСТЬ И РОЛЬ СТРАХОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Основные термины и понятия: сущность страхования как финансовой категории; понятие риска; виды рисков; признаки страхования; специфические и общие функции страхования; страхователь и страховщик, виды страхования; страховой фонд.

7.1. Страхование и его роль в решении социальных и экономических задач

Страхование — экономическая категория, входящая в состав распределительных (перераспределительных) отношений. Страховые отношения основаны на замкнутой солидарной раскладке ущерба между участниками страховых отношений: страхователями и страховщиком. Страхователи уплачивают страховые взносы, за счет которых формируются специальные денежные фонды у страховщика. Страховщик из этих фондов уплачивает страхователю страховое возмещение (при наступлении страхового случая).

Это значит, что создание целевых фондов, компенсация материальных потерь хозяйствующих субъектов и граждан производится посредством денежных отношений через оборот денежных средств. И эти перераспределительные отношения, возникающие в процессе формирования и использования по назначению указанных денежных фондов, выражаются через страхование как финансовую категорию.

Страхование является основным методом снижения степени риска иметь неблагоприятный исход при наступлении определенных событий, на случай которых и проводится страхование. При этом под снижением степени риска понимается уменьшение вероятности и сокращение объема потерь. Сама же возможная опасность понесения потерь вследствие наступления каких-то событий называется риском. Следует сказать, что *категории рисков* могут быть самые различные — имущественные, финансовые, экономические, политические, природные.

Имущественный риск — возможность случайной гибели или повреждения имущества от пожара, наводнения, землетрясения и других бедствий.

Финансовый риск — риск в кредитной сделке, риск, связанный с непредвиденным ростом издержек обращения, затрат производства вследствие инфляционного процесса и др.

Экономический риск — возможность понесения потерь вследствие случайного характера принимаемых решений или совершаемых сделок. Например, в инвестиционной сфере риск экономический — это вероятность понести убытки в результате вложения капитала в неперспективный объект, а также в ценные бумаги (акции, облигации).

Политический риск — опасность, угрожающая субъекту со стороны государственных органов или организованных групп по политическим мотивам. Политический риск включает, в частности, военные действия, народные волнения, запрет на торговые и валютные операции и др.

К *природным рискам* относятся такие явления, как засуха, наводнение, градобитие и др.

Основная задача страхования состоит в защите имущественных интересов страхователей. Объективная необходимость страхования обуславливается существованием понятия риска как случайного события, которое может привести к ущербу. При этом ущерб может быть не только имущественным, связанным с убытками в материальной сфере, но и физическим вследствие нанесения ущерба людям, например, в результате несчастного случая.

В широком смысле страхование обусловлено экономической необходимостью для общества иметь резервные фонды в связи с непредвиденными явлениями и случайностями как обязательный элемент общественного воспроизводства. На практике существуют три основные формы страховых фондов: фонд самострахования (или его модификация — фонды риска); централизован-

ные общегосударственные резервные фонды; фонды страхования (страховщиков). Денежные средства этих фондов:

- расходуются лишь на покрытие потерь (предоставление помощи) при наступлении заранее оговоренных случаев;
- носят вероятностный характер отношений, поскольку заранее неизвестно, когда наступит соответствующее событие, какова будет его сила и кого из страхователей оно затронет;
- предназначены для выплат всей совокупности страхователям (но не каждому страхователю в отдельности).

7.2. Признаки страхования, его функции

В страховании обязательно наличие двух сторон — страховщика и страхователя. В качестве страховщика выступает государственная, акционерная либо другая страховая организация, ведающая созданием и использованием фонда страхования. Страхователями могут быть юридические лица любой формы собственности (государственной, частной) и физические лица.

Страхованию как экономической категории присущи следующие специфические *признаки*:

- страховые фонды формируются на основе перераспределения денежных доходов и накоплений, образующихся в процессе первичного распределения национального дохода. Это обстоятельство делает страхование зависимым от тенденций экономического развития; в основе страхования лежит понятие риска как случайного события, приводящего к ущербу;
- для страхования характерна замкнутая раскладка ущерба в рамках создаваемого страхового фонда, средства которого расходуются для выплаты компенсаций ущербов только его участникам. Число страхователей, у которых произошел страховой случай, существенно меньше, чем общее их число. При этом страхователь имеет право на страховую выплату только при условии наступления страхового случая;
- страхование предусматривает перераспределение или выравнивание ущербов по территории (неравномерность распределения потерь в территориальном аспекте расширяет финансовые возможности страхования в компенсации наступающих страховых случаев) и во времени (части страховых взносов в неблагоприятные годы резервируются для возмещения чрезвычайных ущербов);
- возвратность мобилизуемых в страховом фонде средств страхователей (юридических и физических лиц);
- реализация мер по предупреждению и преодолению последствий конкретного события.

Сущность и роль страхования наиболее полно находят свое выражение в его *специфических функциях*:

- *рисковой* — призвана возмещать риск, обеспечивает перераспределение денежной формы стоимости между участниками страхования при наступлении страховых событий. Тем самым при необходимости пострадавшим юридическим или физическим лицам оказывается необходимая денежная помощь;

- *предупредительной* — предполагает своевременное заключение договора страхования и перечисление страховых взносов с целью обеспечить финансирование мероприятий, связанных с сокращением страхового риска. Если рискованная функция связана с оказанием денежной помощи уже пострадавшим от страхового события, то предупредительная функция направлена на финансирование мероприятий по снижению вероятности наступления страхового события;

- *сберегательной* — призвана обеспечивать с помощью страхования накопления определенных договором страхования страховых сумм. Примером может служить пенсионное страхование, позволяющее получать добавку к основной пенсии;

- *контрольной* — позволяет обеспечить целевое формирование и использование средств страхового фонда. Эта функция страхования аналогична контрольной функции, присущей всей категории финансов.

Общие функции страховых отношений проявляются в формировании специального фонда денежных средств, возмещении ущерба и предупреждении страховых случаев и минимизации ущерба.

7.3. Понятие и критерии классификации страхования

Классификация страхования делит всю совокупность страховых отношений на взаимосвязанные звенья по различным критериям.

По роду опасности (частичная классификация), охватывающая только имущественное страхование с выделением следующих звеньев: страхование от огня и других стихийных бедствий; страхование урожая сельскохозяйственных культур от засухи и других стихийных бедствий; страхование от падежа или вынужденного убоя животных; от кражи, аварий, угона (транспортных средств).

По объектам страхования (всеобщая классификация) предусматривает деление страхования на отрасли, подотрасли и виды. Для конкретизации страховых отношений выделяют подотрасли. В каждой из них имеется значительное число видов страхования. Вид страхования является последним звеном классификации и представляет собой страхование однородных объектов от характерных для них страховых рисков. Каждый вид страхования обычно требует

разработки специальных правил проведения страховых операций и расчета соответствующей системы страховых тарифов. В настоящее время число видов страхования исчисляется многими десятками и постоянно растет.

Одной из важнейших отраслей является *личное страхование*. В данной отрасли страхования объектом выступают имущественные интересы граждан, связанные с жизнью, здоровьем, трудоспособностью, пенсионным обеспечением. По договору личного страхования страховщик обязуется при наступлении страхового случая выплатить страхователю единовременно или периодически обусловленную договором страховую сумму. К личному страхованию относятся подотрасли: страхование жизни; страхование от несчастных случаев. В них различаются следующие виды: страхование жизни, страхование детей, страхование дополнительной пенсии и др.

Особенности проведения операций по *страхованию жизни* вызывают необходимость дополнительной классификации страховых услуг. В связи с этим по методам расчета страховых тарифов и формирования страховых резервов все виды страхования подразделяются на страхование жизни и страхование иное, чем страхование жизни.

Объектом *имущественного страхования* выступают имущественные интересы застрахованного лица, связанные с владением, пользованием и распоряжением данным имуществом. Имущественное страхование основано на принципе возмещения ущерба в пределах страховой суммы по договору. К имущественному страхованию относятся следующие подотрасли: страхование имущества юридических лиц, страхование имущества физических лиц. К конкретным видам данной отрасли относятся: страхование транспортных средств (наземного, воздушного и водного транспорта), страхование грузов, страхование других видов имущества, страхование финансовых рисков и др.

Страхование ответственности — отрасль страхования, где объектом выступает ответственность перед третьими (физическими и юридическими) лицами, которым может быть причинен ущерб (вред) вследствие какого-либо действия или бездействия страхователя. Через страхование ответственности реализуется страховая защита экономических интересов возможных причинителей вреда. Эти интересы в каждом страховом случае имеют свое конкретное денежное выражение.

В страховании ответственности выделяются: страхование задолженности, страхование на случай возмещения вреда, которое также называют страхованием гражданской ответственности. Данная отрасль включает следующие виды: страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств, страхование гражданской ответственности перевозчика, страхование гражданской ответственности предприятий – источников повышенной опасности, страхование профессиональной ответственности, страхование ответственности за неисполнение обязательств и др.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь страхование может осуществляться в двух формах: *обязательное* и *добровольное*.

Инициатором обязательного страхования является государство, которое в форме закона обязывает юридических и физических лиц вносить средства для обеспечения общественных интересов. Государство устанавливает обязательную форму страхования, когда страховая защита тех или иных объектов связана с интересами не только отдельных страхователей, но и всего общества. Обязательное страхование проводится на основе соответствующих законодательных актов, в которых предусмотрен перечень объектов, подлежащих страхованию, объем страховой ответственности, уровень (нормы) страхового обеспечения, основные права и обязанности сторон, участвующих в страховании, порядок установления страховых тарифов, взносов, круг страховых организаций.

Контрольные вопросы и задания

1. В чем состоит сущность страхования как экономической категории?
2. Назовите функции страхования.
3. Перечислите специфические признаки страхования.
4. Что представляет собой классификация страхования, каковы ее основные звенья?
5. Подготовьте реферат на тему «Страховой рынок Республики Беларусь».

Тема 8 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Основные термины и понятия: понятие «государственный бюджет»; бюджет как экономическая категория; государственный бюджет; функции государственного бюджета; бюджетная система; принципы и звенья бюджетной системы; бюджетная классификация; текущие доходы бюджета; капитальные доходы бюджета; классификация расходов; бюджетный процесс.

8.1. Сущность и функции государственного бюджета

Во всех формациях государственный бюджет играл важную роль в выполнении функций государства. Как основной инструмент государственного регулирования общественными процессами особое значение он приобретает в условиях рыночной экономики.

Бюджет как особая система общественных отношений исторически возникает и действует там, где существует государство с развитыми товарно-денежными отношениями.

На содержание бюджета влияют субъективные и объективные факторы. К *объективным факторам* относятся следующие: характер производственных отношений; уровень развития производственных сил; природные и экономические факторы; субъективным — тип государства, внешняя и внутренняя экономическая ситуация.

Государственный бюджет является главным в системе финансовых планов любой страны, поскольку объединяет их в целую систему, определяя на текущий год финансовые взаимоотношения государства с разными звеньями национального хозяйства и населением.

Экономическое значение бюджета заключается в следующем: активное влияние на общественное воспроизводство посредством налогов; совершенствование структуры общественного производства; определение стоимостных пропорций в распределении доходов на общегосударственные и внутрихозяйственные нужды.

Внутреннее содержание экономической категории наиболее полно реализуется через функции. Существуют следующие *функции бюджета*:

- *распределительная* (перераспределения валового внутреннего продукта, национального дохода);
- *регулирующая* (охватывает государственное регулирование и стимулирует развитие экономики);
- *социальная* (финансовое обеспечение социальной политики государства);
- *контрольная* (осуществляется контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств государства).

По своей сути *государственный бюджет* — это основной финансовый план государства, экономическая категория, совокупность экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования централизованного фонда финансовых ресурсов государства.

Это весьма динамичная категория, которая зависит от множества объективных и субъективных факторов, и поэтому объем государственного бюджета, структура, содержание доходов и расходов различаются в каждом конкретном историческом периоде в различных странах.

8.2. Бюджетная система и принципы ее построения

Для выполнения своих функций государственному бюджету требуется разветвленная сеть звеньев, которая обеспечила бы концентрацию денежных средств, финансирование программ и мероприятий на различных уровнях

управления. Организация и принципы системы бюджетов, взаимоотношения между ними, бюджетный процесс и бюджетные права входят в понятие бюджетного устройства.

Бюджетная система государства определяется государственным и административно-территориальным делением. Республика Беларусь – унитарное государство, включающее области, города, районы. В связи с разграничением компетенций между Республикой Беларусь и административно-территориальными единицами каждая из них имеет свой бюджет. Совокупность бюджетов всех уровней образует бюджетную систему Республики Беларусь, которая включает бюджеты двух уровней: республиканский бюджет и местные бюджеты, которые, в свою очередь, содержат в себе самостоятельные звенья. Местные бюджеты в Республике Беларусь трехуровневые и включают:

- бюджеты областного уровня (6 областных и г. Минска);
- бюджеты базового уровня (районные и бюджеты городов районного подчинения);
- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые и бюджеты городов районного подчинения).

Перечисленные бюджеты являются самостоятельными звеньями бюджетной системы. Однако для целей определения общего уровня доходов и расходов во всей бюджетной системе или в масштабах территории составляют консолидированные бюджеты, представляющие собой совокупность бюджетов Республики Беларусь или ее соответствующей административно-территориальной единицы.

Под **бюджетной системой Республики Беларусь** понимается основанная на экономических отношениях и нормах законодательства совокупность республиканского и местных бюджетов.

Бюджетная система, как любая самостоятельная управляемая система, должна основываться на определенных законодательных принципах. В Республике Беларусь установлены следующие **принципы бюджетной системы**: единства, полноты, реальности, гласности и самостоятельности всех бюджетов.

Важнейшим является принцип *единства*, он объединяет бюджетную систему, делает ее управляемой и централизованной. Единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой законодательной базой, единой формой бюджетной документации, использованием единой бюджетной классификации, предоставлением необходимой статистической и бюджетной информации с нижнего уровня на следующий уровень бюджетов для составления сводов бюджетов Республики Беларусь, согласованными принципами бюджетного процесса, единством денежной системы.

Принцип *полноты* бюджетной системы реализуется следующим образом: все бюджетные фонды, образующиеся на территории Республики Беларусь, включаются в соответствующие бюджеты; относительно расходов этот прин-

цип означает, что все государственные расходы, финансируемые из основного централизованного денежного фонда государства, осуществляются через соответствующие бюджеты. Принцип полноты можно понимать и как включение в систему доходов и расходов всех источников и направлений расходов.

Принцип *реальности* бюджетной системы реализуется по нескольким направлениям. Во-первых, реальность обеспечивается ее законодательным закреплением, в силу чего она не может быть изменена любым субъектом бюджетных отношений в одностороннем порядке. Во-вторых, предусматриваемые в бюджете показатели по доходам и расходам основаны на реальных возможностях экономики произвести определенный объем валового внутреннего продукта и национального дохода. В-третьих, за всеми бюджетами закрепляются реально существующие доходные источники и те расходы, которые каждый бюджет финансирует в зависимости от своего места в бюджетной системе.

Принцип *самостоятельности* бюджетной системы также реализуется по нескольким направлениям. Прежде всего он может быть реализован в силу того, что законодательство наделяет субъектов бюджетных отношений определенными правами и основным из них — правом на бюджет. Это также означает, что самостоятельность не должна абсолютизироваться, так как все субъекты реализуют свои права в установленных законом рамках. Принцип самостоятельности обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом определять направления их использования. Таким образом, республиканский бюджет и местные бюджеты всех уровней являются самостоятельными и отражают доходы и расходы, которыми распоряжается соответствующий орган власти.

Принцип *гласности* в бюджетной деятельности обеспечивается через обязанность участвующих в бюджетном процессе субъектов делать это открыто, что достигается всесторонним обсуждением проектов бюджетов на будущий год. В этом принимают участие все заинтересованные стороны.

Принцип *сбалансированности* предусматривает взвешенное соотношение доходов и расходов бюджета.

8.3. Бюджетная классификация доходов и расходов

Бюджетная классификация Республики Беларусь является систематизированной группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, государственных бюджетных целевых фондов, внебюджетных средств бюджетных учреждений и организаций. Объектам бюджетной классификации присваиваются группировочные коды, основанные на их экономической характеристике.

Бюджетная классификация обеспечивает республиканскую и международную сопоставимость показателей бюджетов, необходимую для соответствующего анализа бюджетно-финансовой политики государства. Она является

единой и используется при составлении, утверждении и исполнении республиканского и местных бюджетов, целевых бюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных учреждений.

Классификация доходов бюджета Республики Беларусь определяет все компоненты основных сводных показателей и классифицирует их по соответствующим категориям. Так, доходы разделены на две категории: налоговые и неналоговые.

К **налоговым доходам** относятся: республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы, другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами; пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин); проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом. К **неналоговым** — доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности; штрафы; другие неналоговые доходы.

Функциональная классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов всех уровней, отражающей направление финансов на выполнение основных функций государства. В зависимости от экономического содержания расходы бюджета делят:

- на **текущие расходы** бюджетов являются частью расходов бюджетов, обеспечивающей текущее функционирование бюджетных организаций, оказание поддержки на текущие цели организациям и индивидуальным предпринимателям, обслуживание долговых обязательств, предоставление межбюджетных трансфертов, других расходов бюджетов, не увеличивающих стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;

- **капитальные расходы** бюджетов являются частью расходов бюджетов, обеспечивающей инновационную и инвестиционную деятельность, включающей в себя расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые организации, расходы на проведение модернизации, реконструкции и другие расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов, а также расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в республиканской и коммунальной собственности.

Капитальные расходы бюджетов также включают в себя расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Ведомственная классификация группирует расходы по отраслевому (ведомственному) признаку.

Экономическая классификация отражает те виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение категории «бюджет».
2. Назовите функции бюджета, дайте им краткую характеристику.
3. Какие принципы характерны для бюджетной системы?
4. По каким признакам классифицируются доходы и расходы бюджета?
5. Подготовьте реферат на тему «Бюджетная система Республики Беларусь».

Тема 9

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

Основные термины и понятия: сущность и экономическое значение государственного кредита; функции кредита; принципы организации; формы государственного кредита; понятие государственного долга; внутренний государственный долг; внешний государственный долг; управление долгом.

9.1. Экономическая сущность государственного кредита, его функции и принципы организации

Государственный кредит представляет собой одну из форм существования публичных финансов наряду с бюджетами и внебюджетными государственными фондами и входит в число основных способов привлечения государством дополнительных денежных средств и увеличения его финансовых возможностей. Государственный кредит может быть охарактеризован как экономическая и правовая категория. *Как экономическая категория* государственный кредит представляет собой систему денежных отношений, возникающих в связи с привлечением государством на основе добровольности временно свободных денежных средств граждан и юридических лиц.

Государственный кредит совмещает в себе функции финансов и функции кредита. Как элемент финансовой системы государственный кредит выполняет распределительную, регулируемую и контрольную **функции**.

Распределительная функция государственного кредита проявляется в перераспределении части вновь созданной стоимости на особых принципах: срочности, возвратности и платности.

Регулирующая функция государственного кредита проявляется во влиянии государства посредством вступления им в кредитные отношения на определенные общеэкономические пропорции: состояние денежной массы, уровень процентных ставок и др.

Контрольной функцией государственного кредита является учет и контроль за целевым и рациональным использованием средств, привлекаемых и выделяемых государством.

Отношения в сфере государственного кредитования строятся на основе определенных **принципов**: добровольности, возмездности, целевой направленности, срочности и возвратности. Эти принципы основываются на общепринятых законах кредита, однако могут нести дополнительную смысловую нагрузку, так как государственный кредит имеет ряд особенностей.

Принцип *добровольности* предполагает свободу усмотрения и волеизъявления субъектов по поводу приобретения различного рода государственных долговых ценных бумаг, добровольности вступления в отношения в сфере государственного кредита и т.п.

Принцип *возмездности* означает уплату вознаграждения за пользование кредитными ресурсами, которое, как правило, выражается в виде определенной денежной суммы (процентов). Многообразие видов государственных займов предполагает различные формы получения дохода (например, натуральная форма при получении выигрыша в виде товара определенного потребительского назначения). Источником погашения государственных займов и выплаты процентов по ним выступают средства бюджета.

Возмездность государственных заимствований предполагает также возможность получения кредитором иных выгод. Законодательство многих стран мира, определяя правовой режим заимствований (как правило, внутренних), предоставляет государственным кредиторам налоговые льготы по доходам государственных ценных бумаг и иные преимущества, которые можно рассматривать как дополнительные выгоды (например, освобождаются от обложения подоходным налогом доходы физических лиц, полученные по государственным ценным бумагам Республики Беларусь). Характер данных выгод определяется государством в зависимости от текущей экономической ситуации.

Целевая направленность проявляется в том, что привлекаемые в результате государственного кредита средства имеют специфический целевой характер — они направляются, как правило, на покрытие бюджетного дефицита.

Принцип *срочности* предполагает, что по истечении срока, на который был предоставлен государственный кредит, он должен быть возвращен. В связи с вышеуказанным принципом государственный кредит может быть краткосрочным (до года) и долгосрочным (свыше года).

Принцип *возвратности*, который корреспондируется с принципом срочности, означает, что кредитно-денежные средства должны быть возвращены, а экономической основой возврата служат непрерывность кругооборота средств и их наличие к сроку возврата ссуды. В данном принципе заключена сущность кредитных отношений.

9.2. Государственный долг: понятие и виды

Государственный кредит на практике реализуется посредством государственных займов. Источником погашения государственных займов и выплаты процентов по ним выступают бюджетные средства. Таким образом, функционирование механизма государственного кредита приводит к появлению государственного долга.

Под **государственным долгом** понимается совокупность долговых обязательств страны. Государственный долг страны полностью и без условий обеспечивается всем находящимся на территории Республики Беларусь имуществом и другими активами.

Государственные займы, составляющие государственный долг, могут быть классифицированы по ряду признаков, основополагающим из них является деление в зависимости от субъектов-кредиторов:

- *внутренний государственный долг* — выраженная в форме государственных долговых обязательств задолженность Правительства Республики Беларусь перед юридическими и физическими лицами на территории Республики Беларусь. Внутренний государственный долг может быть представлен в виде займов, выпускаемых в форме ценных бумаг от лица Совета Министров Республики Беларусь, кредитов Национального банка Республики Беларусь, других долговых обязательств, гарантированных Правительством Республики Беларусь;

- *внешний государственный долг* — общая сумма основного долга Республики Беларусь и ее резидентов по внешним государственным займам на определенный момент времени.

Внешние государственные займы привлекаются в виде:

- займов (кредитов) в иностранной валюте (иностранные кредиты);
- займов, полученных от размещения на внешних финансовых рынках государственных ценных бумаг в качестве государственных долговых обязательств, формирующих внешний государственный долг.

Целями внешних государственных займов являются: покрытие дефицита республиканского бюджета; пополнение валютных резервов Республики Беларусь; реализация инвестиционных проектов и государственных программ в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики страны; решение острых социальных и экологических проблем, ликвидация последствий стихийных бедствий; импорт сырья, энергоресурсов и других необходимых продуктов и товаров в случае критического положения; поддержка экономических реформ.

Решения о привлечении и использовании иностранных кредитов, а также о предоставлении государственных гарантий по ним принимаются Правительством Республики Беларусь, а в случае привлечения таких кредитов для попол-

нения валютных резервов Республики Беларусь совместно с Правительством Республики Беларусь и Национальным банком. Указанные решения подлежат согласованию с Президентом Республики Беларусь.

9.3. Управление государственным долгом

Существование государственного долга подразумевает и наличие обязанности государства по управлению им. Под **управлением государственным долгом** понимается совокупность действий государства в лице его уполномоченных органов по регулированию величины, структуры и стоимости обслуживания государственного долга.

Целью управления государственным долгом является нахождение оптимального соотношения между потребностями государства в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению, обслуживанию и погашению.

В основе управления государственным долгом лежат определенные **принципы**:

- *безусловность* — обеспечение точного и своевременного выполнения обязательств государства перед инвесторами и кредиторами без выставления дополнительных условий;
- *единство учета* — учет в процессе управления государственным долгом всех видов ценных бумаг, эмитированных органами государственной власти;
- *согласованность* — обеспечение максимально возможной гармонизации интересов кредиторов и государства-заемщика;
- *снижение рисков* — выполнение всех необходимых действий, позволяющих снизить как риски кредитора, так и риски инвестора;
- *оптимальность* — создание такой структуры государственных займов, чтобы выполнение обязательств по ним было сопряжено с минимальными затратами и минимальным риском, а также оказывало наименьшее отрицательное влияние на экономику страны;
- *гласность* — предоставление достоверной, своевременной и полной информации о параметрах займов всем заинтересованным в ней пользователям.

В системе действий по управлению государственным долгом важнейшим является обслуживание и погашение государственного долга, поскольку все затраты такого рода осуществляются за счет бюджетных средств, создавая для него дополнительную нагрузку, а несвоевременность выплат ведет к увеличению суммы долга за счет штрафных санкций.

Обслуживание государственного долга предполагает: осуществление операций по размещению долговых обязательств; выплату доходов по ним; по-

гашение долга полностью или частично согласно плану или осуществление взносов в фонд погашения. *Погашение долга* предполагает полный возврат основной суммы долга и процентов по нему, а также штрафов и иных платежей, связанных с несвоевременным возвратом долга.

Различают обслуживание внутреннего государственного долга (выплата процентов по государственным долговым обязательствам и их погашение путем выкупа либо иного изъятия из обращения) и обслуживание внешнего государственного долга (уплата процентов или иного вознаграждения заимодавца и прочие платежи по внешним государственным займам).

С точки зрения инвестора, наиболее приемлемым является своевременное получение доходов и погашение займа, расчет по основной сумме долга и процентов по нему. Однако в условиях значительного роста государственной задолженности и бюджетного дефицита правительство вынуждено прибегать к различным *способам регулирования долга*. В экономической и правовой литературе к таким способам относят:

- *конверсию* — изменение размера доходности займа, т.е. снижение или повышение процентной ставки дохода, выплачиваемого государством кредиторами;
- *консолидацию* — увеличение срока действия уже выпущенных займов;
- *унификацию* — объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа;
- *отсрочку погашения займа* — изменение сроков погашения и прекращение выплаты доходов;
- *аннулирование* — полный отказ государства от своих обязательств.

Предоставление государственных кредитов иностранным государствам, международным организациям и иным нерезидентам Республики Беларусь является исключительной прерогативой Правительства Республики Беларусь по решению Президента Республики Беларусь.

Контрольные вопросы и задания

1. Каковы сущность и функции государственного кредита?
2. Назовите принципы государственного кредитования, дайте им краткую характеристику.
3. Назовите виды государственного долга, его формы.
4. Какие принципы используют в управлении государственным долгом?
5. Подготовьте реферат на тему «Внешний долг Республики Беларусь: структура и особенности формирования».

Тема 10

ФИНАНСЫ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Основные термины и понятия: понятие международных экономических отношений (МЭО); роль финансов в МЭО; специфические черты финансов внешнеэкономической деятельности; финансы международных финансовых организаций; международные финансово-кредитные институты; МВФ; БМР; группа Всемирного банка; ЕБРР; ЕЦБ.

10.1. Роль финансов в развитии международных экономических отношений

Экономические отношения между странами сложились достаточно давно. В настоящее время существует множество экономических взаимоотношений государств, называемых формами международных экономических отношений. Это и движение капитала между странами, и валютные отношения, и миграция рабочей силы, и др.

Огромная роль в развитии международных экономических отношений отводится финансам. Благодаря финансам происходит более сильное углубление страны в мировой интеграционный процесс. Финансы непосредственно обслуживают экспортно-импортные операции, мобилизуют ресурсы иностранных инвесторов, регулируют международный интеграционный процесс, способствуют участию страны в различных международных организациях. Средства из валютных и финансовых фондов являются источником взносов соответствующих квот в уставные капиталы и бюджеты международных финансовых организаций.

Таким образом, финансы играют главную роль в международных экономических отношениях и представляют собой совокупность денежных отношений, участвующих в формировании, распределении и использовании на общегосударственные нужды средств национального дохода, полученного от внешнеэкономической деятельности в иностранной и национальной валюте.

Главным элементом международных экономических отношений являются международные валютные отношения — экономические отношения, связанные с функционированием национальных валют на мировом рынке, денежным обслуживанием товарообмена между странами, использованием валюты как платежного средства и кредита. Валютные отношения сопровождают международную торговлю, вывоз капитала за рубеж, научно-технический обмен, кредитование, международные расчеты и иные экономические и культурные связи между государствами.

В ходе интеграционных процессов происходят углубление международного разделения труда, ограниченных ресурсов и возможностей, обеспечение наиболее эффективного производства на интегрируемых территориях, а также более интенсивный обмен товарами, услугами, капиталами и рабочей силой, сближение национальных экономик в целом.

Роль финансов в развитии международных связей проявляется по трем направлениям: изыскание источников и мобилизация необходимых финансовых ресурсов для финансирования различных направлений международного сотрудничества; регулирование международных интеграционных процессов; стимулирование развития каждого вида международных отношений и непосредственных участников этих отношений.

Как особая сфера функционирования финансы внешнеэкономической деятельности обладают специфическими чертами. Они воплощаются в ресурсах, формирующихся не только в рублях, но и в иностранной валюте. Обязательным субъектом распределительных отношений является зарубежный партнер в лице иностранного государства, международной организации, иностранной фирмы и т.д. Финансовые отношения выходят за границы национальных экономик и опосредуют международный интеграционный процесс, содействуя его развитию и углублению. Расширение международных экономических связей способствует формированию внешних источников финансовых ресурсов.

10.2. Финансы международных организаций и международные финансовые институты

Институциональная структура международных валютно-кредитных и финансовых отношений включает многочисленные международные организации. Одни из них, располагая большими полномочиями и ресурсами, осуществляют регулирование международных валютно-кредитных и финансовых отношений. Другие представляют собой форум для межправительственного обсуждения, выработки консенсуса и рекомендаций по валютной и кредитно-финансовой политике. Третьи обеспечивают сбор информации, статистические и научно-исследовательские издания по актуальным валютно-кредитным и финансовым проблемам и экономике в целом. Некоторые из них выполняют все перечисленные функции.

Международные финансово-кредитные институты создавались и действуют на основе межгосударственных соглашений с целью регулирования международных экономических отношений. К ним относятся: Банк международных расчетов (БМР), МВФ, группа Всемирного банка, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский центральный банк (ЕЦБ).

Банк международных расчетов (БМР) — старейший мировой финансовый институт. Он был создан в 1930 г. на основе Гаагского соглашения центральных банков шести стран (Бельгии, Великобритании, Германии, Италии, Франции, Японии) и Конвенции этих государств со Швейцарией, где расположен БМР (Базель). В отличие от МВФ и Всемирного банка лидирующее положение в БМР принадлежит странам Западной Европы.

Основные направления деятельности БМР:

- содействие сотрудничеству между центральными банками в области денежно-кредитной и валютной политики в целях стабилизации международных валютно-кредитных отношений (осуществляет совместные валютные интервенции центральных банков с тем, чтобы поддержать курсы ведущих валют, организует встречи управляющих центральными банками с целью координации мировой валютной и кредитной политики);

- агент и распорядитель в различных международных валютных, расчетных и финансовых операциях, доверенное лицо или банк-депозитарий по международным займам;

- предоставление промежуточного кредита под гарантию центрального банка странам, ожидающим кредит МВФ;

- ведущий информационно-исследовательский центр. Годовые отчеты БМР — одно из авторитетных экономических изданий в мире.

Созданный при БМР **Базельский комитет по банковскому надзору** опубликовал периодически обновляемый Базельский конкордат по проблеме совершенствования банковского надзора (особенно за международными операциями банков), разработал Базельское соглашение о международной унификации расчета капитала и по стандартам капитала, определению достаточности капитала с учетом рисков, банковскому надзору и соблюдению рыночной дисциплины (прозрачность и достоверность информации).

Международный валютный фонд (МВФ) признан в качестве главного межгосударственного органа регулирования мировых валютно-кредитных отношений. МВФ имеет статус специализированного учреждения ООН. Он был учрежден на Международной валютно-финансовой конференции ООН (1944 г.) в Бреттон-Вудсе (США) и начал функционировать в 1946 г. Место пребывания руководящих органов — Вашингтон (США).

Капитал МВФ складывается из взносов государств-членов. Каждая страна имеет выраженную в специальных правах заимствования (СДР) квоту, определяющую сумму подписки (взноса) на капитал МВФ. Размер квоты устанавливается на основе удельного веса страны в мировой экономике. От величины квоты зависит количество голосов, которыми страна-член располагает в руководящих органах МВФ.

Основные направления деятельности МВФ:

- осуществляет регулирование международных валютных отношений, создавая международные ликвидные активы в виде СДР для увеличения резервов стран-членов, регулируя режим валютных курсов стран-членов, добиваясь от них устранения валютных ограничений по текущим международным операциям;
- регулирует международные кредитные отношения путем предоставления кредитов странам-членам, посредством оказания кредиторам и заемщикам посреднических услуг, а также как гарант платежеспособности стран-должников (достижение договоренности о предоставлении МВФ кредита расценивается как показатель международного доверия к стране-кредитополучателю); осуществляет постоянный надзор за макроэкономической и валютной политикой стран-членов и состоянием мировой экономики. Государства обязаны регулярно предоставлять Фонду широкий набор сведений о состоянии их экономики.

Всемирный банк, или *группа Всемирного банка* (ВБ), — специализированное учреждение ООН. В группу входят Международный банк реконструкции и развития (*МБРР*) и четыре его филиала (Международная ассоциация развития (*МАР*), Международная финансовая корпорация (*МФК*), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (*МАГИ*) и Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (*МЦУИС*). Место пребывания — Вашингтон.

Головная структура группы ВБ — *МБРР*. Он учрежден одновременно с МВФ на основе Бреттонвудских соглашений в 1944 г., начал функционировать с 1946 г. Непременное условие членства в МБРР — вступление в МВФ. Деятельность МБРР и МВФ взаимно увязана, они дополняют друг друга.

Целью создания МБРР была аккумуляция капитала с мирового рынка для финансирования экономики западноевропейских стран, подорванной в результате Второй мировой войны. С середины 1950-х гг. МБРР переключается на кредитование экономики развивающихся стран. В 1990-х гг. объектом его деятельности становятся страны с переходной экономикой.

Основные направления деятельности МБРР:

- инвестиционная деятельность в развивающихся странах по широкому спектру направлений (здравоохранение, образование и окружающая среда, инфраструктура, структурные экономические реформы);
- аналитическая и консультативная деятельность по экономическим вопросам;
- посредничество в перераспределении ресурсов между богатыми и бедными странами.

МБРР предоставляет долгосрочные кредиты (15–20 лет) как стабилизационные, так и структурные (на осуществление программ, направленных на структурные реформы в экономике).

Первые *региональные банки развития* были созданы в 1960-х гг. в Латинской Америке (Межамериканский банк развития — МаБР), Африке (Африканский банк развития — АфБР), Азии (Азиатский банк развития — АзБР). Главные *цели их создания* — долгосрочное кредитование проектов развития соответствующих регионов (инфраструктурных проектов, проектов развития предприятий добывающей и обрабатывающей отраслей).

В 1990 г. был учрежден *Европейский банк реконструкции и развития* (ЕБРР). Место пребывания — Лондон. Главная цель ЕБРР — способствовать переходу стран Центральной и Восточной Европы, в том числе СНГ, к рыночной экономике, развитию частной предпринимательской инициативы и поощрению инвестиций в регионе.

Основные объекты кредитования ЕБРР: частные фирмы или приватизируемые государственные предприятия, вновь создаваемые компании, включая совместные предприятия с участием иностранного капитала. ЕБРР сотрудничает с другими инвесторами и кредиторами в предоставлении кредитов и гарантий и в инвестировании средств в акционерные капиталы.

Основные направления деятельности ЕБРР:

- финансовый, банковский секторы, энергетика, телекоммуникационная инфраструктура, транспорт, сельское хозяйство;
- поддержка малого бизнеса;
- консультативные услуги при разработке программ развития;
- содействие приватизации предприятий, их структурной перестройке и модернизации.

Европейский центральный банк (ЕЦБ) — наднациональный центральный банк. Он занимает ведущее положение в структуре институтов, ответственных за поддержание устойчивости евро и общей макроэкономической сбалансированности в Европейском Союзе (ЕС). ЕЦБ и 12 центральных банков стран еврозоны образуют *Евросистему*.

Евросистема во главе с ЕЦБ осуществляет эмиссию единой европейской валюты; разрабатывает и несет ответственность за реализацию единой монетарной (денежно-кредитной и валютной) политики, определяя целевые ориентиры прироста цен и денежной массы, устанавливая ставку рефинансирования; определяет лимит бюджетного дефицита и налагает санкции на страны-участницы, его превышающие.

В соответствии с Маастрихтским договором была создана и начала действовать с 1 января 1999 г. *Европейская система центральных банков* (ЕСЦБ), которая состоит из ЕЦБ и центральных банков стран — членов ЕС.

Основная *цель* создания ЕСЦБ — содействие общей экономической политике ЕС. Эта цель определяет *задачи* ЕСЦБ: хранение и управление офици-

альными резервами иностранной валюты государств-членов; содействие функционированию единой платежной системы взаимных оптовых расчетов в режиме реального времени (ТАРГЕТ); содействие эффективному осуществлению надзора за деятельностью финансово-кредитных институтов.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте роль финансов в развитии международных отношений.
2. Какие специфические черты характерны для финансов внешнеэкономической деятельности?
3. Назовите крупнейшие финансово-экономические институты.
4. Какие цели и задачи реализуют европейские международные финансовые организации?
5. Подготовьте реферат на тему «Взаимодействие Республики Беларусь с международными финансовыми организациями».

ЛИТЕРАТУРА

Абрамчик, Л. Я. Финансовое право Республики Беларусь [Электронный учебник] / Л. Я. Абрамчик. — Гродно : ГрГУ им. Я. Купалы, 2013. — Режим доступа : <http://ebooks.grsu.by/finpravo>. — Дата доступа: 05.05.2016.

Барсегян, Л. М. Финансовая система государства : курс интенсивной подготовки / Л. М. Барсегян. — Минск : Тетралит, 2013.

Бондарь, А. В. Макроэкономика : учеб. пособие / А. В. Бондарь. — Минск : БГЭУ, 2007.

Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. от 24 окт. 2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

Заяц, Н. Е. Теория налогов : учебник / Н. Е. Заяц. — Минск : БГЭУ, 2002.

Леутина, Л. И. Финансовая система Республики Беларусь : курс лекций / Л. И. Леутина, Т. Г. Струк. — Минск, 2010.

Ливенский, В. М. Теория финансов : учеб. нагляд. пособие в структурно-логических схемах / В. М. Ливенский, С. В. Чернорук. — Пинск : ПолесГУ, 2009.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) [Электронный ресурс] : 19 дек. 2002 г., № 166-З : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-З : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

Сорокина, Т. В. Государственный бюджет : учеб. пособие / Т. В. Сорокина. — 2-е изд., перераб. — Минск : БГЭУ, 2004.

Теория финансов : учеб. пособие / под ред. Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко. — Минск : БГЭУ, 2006.

Теория финансов : учеб. пособие / Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко, Т. Е. Бондарь [и др.]. — Минск : Вышэйш. шк., 2007.

Финансы предприятий : учебник / Л. Г. Колпина, Т. Н. Кондратьева, А. А. Лапко / под общ. ред. Л. Г. Колпиной. — 2-изд. дораб. и доп. — Минск : Вышэйш. шк., 2004.

Финансы : учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. — М. : Финансы и статистика, 2012.

Финансы : учебник для бакалавров / под общ. ред. Н. И. Берзона. — М. : Юрайт, 2013.

Фисенко, М. К. Финансовая система Беларуси : учеб. пособие / М. К. Фисенко. — Минск : Современ. шк., 2008.

Хэррис Дж. Мэнвилл. Международные финансы : пер. с англ. / Мэнвилл Дж. Хэррис. — М. : ФилинЪ, 2006.

Учебное издание

Писаренко Галина Владимировна

ТЕОРИЯ ФИНАНСОВ

Учебно-методическое пособие

Редактор *Т. В. Скрипка*

Корректор *М. Н. Сивашева*

Технический редактор *О. В. Амбарцумова*

Компьютерный дизайн *Т. В. Чайковская*

Подписано в печать 19.12.2018. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 3,0. Уч.-изд.л. 2,6. Тираж 200 экз. Заказ

Издатель и полиграфическое исполнение: УО «Белорусский государственный экономический университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/229 от 22.04.2014, № 2/110 от 07.04.2014.

Пр. Партизанский, 26, 220070, Минск.

