

## АКТИВНАЯ ПОЛИТИКА НА МИРОВОМ РЫНКЕ ТРУДА КАК ФАКТОР НАКОПЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

*А.В. Бондарь,  
д-р экон. наук, профессор*

Устойчивое развитие экономики Беларуси во многом предопределяется успехами или неудачами в деле возвышения человеческого потенциала. Сохранение и развитие трудового потенциала страны ни в коем случае не связано с административным, неэкономическим удержанием рабочей силы на национальном сегменте рынка труда, а связано с экономически обоснованным, эффективным ее продвижением на различные сегменты мирового рынка труда (МРТ). В систему МРТ Беларусь начала втягиваться сравнительно недавно, когда многие ниши на нем уже были заняты, что в значительной мере предопределяет специфику миграционных трудовых потоков из страны. С целью их оптимизации следует отслеживать конъюнктуру различных сегментов МРТ. Но в первую очередь необходимо отвести сомнения в целесообразности продвижения и позиционирования белорусской рабочей силы на заграничных сегментах МРТ. В этой связи представляется целесообразным обратиться к уже накопленному мировому опыту. Многие страны решали свои экономические проблемы за счет экспорта рабочей силы. Ведь практика подтверждает, что доходы от экспорта рабочей силы могут быть не меньше, а иногда и больше, чем доходы от товарного экспорта. Так, например, Италия при своем вступлении в ЕС одним из его условий ставила свободу экспорта своей рабочей силы. За счет этого она во многом решила проблему стабилизации экономики. В процессе того, как набирала мощь ее экономика страна из экспортера рабочей силы превращалась в ее импортера-экспортера. В Пакистане поступления из-за рубежа в виде переводов работающих за рубежом в 5 раз превышают поступления от экспорта товаров и услуг, а в Йемене в отдельные годы переводы эмигрантов в 30 раз превышали поступления от экспорта товаров. В пределах 20—30 % товарного экспорта получают доходы от экспорта рабочей силы такие страны, как Польша, Турция, Португалия. Экспорт рабочей силы дает возможность пополнять валютные резервы страны-экспортера за счет налогов на прибыль фирм посредников, налогов на переводы трудовых мигрантов, личное инвестирование возвра-

щающихся на родину мигрантов и капиталов стран-импортеров рабочей силы, поступающих в виде компенсаций за используемую рабочую силу. Кроме того, экспорт рабочей силы позволяет снизить напряженность на национальном сегменте рынка труда, что особо актуально при высоком уровне скрытой безработицы, повысить квалификацию и особенно привить работникам передовые принципы организации и дисциплины труда, привлечь международные организации и страны-импортеры рабочей силы к решению социально-экономических проблем стран-экспортеров рабочей силы и таким образом оптимизировать процессы накопления человеческого капитала.

Для выработки активной, возвышающей человеческий капитал страны, политики на МРТ необходим анализ конкурентных преимуществ белорусских работников на различных его сегментах в контексте динамики конъюнктуры последнего, а также возвратности миграционных потоков, накопления и вложения инвестиционных ресурсов в человеческий капитал за счет внешней трудовой миграции.

Наиболее привлекательным с точки зрения географического местоположения, природно-климатических условий и уровня оплаты труда для белорусских работников является западно-европейский сегмент МРТ. Однако он характеризуется одними из наиболее жестких условий конкуренции в связи с тем, что страны ЕС уже давно начали привлекать на свой рынок иностранную рабочую силу из наиболее бедных стран Средиземноморья (за 20 лет порядка 30 млн человек), Западной и Центральной Африки, Восточной Европы. Как видно, легальный сегмент западно-европейского рынка труда в значительной мере закрыт для наших работников. Тем более, что в целях сокращения использования иностранных работников страны-импортеры рабочей силы активно используют систему отказа в выдаче документов, разрешающих пребывание в стране и занятие трудовой деятельностью, а также применяют более строгие правила продления срока действия этих документов. Используются и различные способы поставит нелегальных иммигрантов вне закона.

Реальные шансы найти приложение своим трудовым способностям на западно-европейском сегменте МРТ имеют высококвалифицированные ИТР и ученые в области компьютерных и других высоких технологий, которые могут выдержать неценовую конкуренцию за счет своих уникальных способностей и навыков, дополненную ценовыми конкурентными преимуществами. Если действительный член Национальной академии наук Республики Беларусь со всеми грантами, фондами поддержки и

десятью минимальными зарплатами за свое действительно высокое звание зарабатывает не более 200 дол. в месяц, а лаборант в западном университете почти на порядок больше, то это вполне чревато демпингом нашей высококачественной рабочей силы на данном сегменте мирового рынка труда. Таким образом, конкурентные преимущества данной категории работников определяются суммой неценовых факторов плюс относительно низкая цена их трудовых услуг.

Не лишены шансов в конкуренции на западно-европейском сегменте МРТ и наши сограждане, готовые выполнять непрестижную для местных работников работу с высокой долей тяжелого, ручного труда (различные услуги, строительство). Тем более, что доля сферы услуг в общей структуре западных стран постоянно возрастает. Если в Республике Беларусь доля сектора услуг не достигла и 40 % в ВВП, то на западе она во многих странах превышает 60 %. Необходимо учитывать и специфичность различных секторов западно-европейского сегмента МРТ. Так, например, Франция предпочитает импортировать рабочую силу из 14 бывших французских колоний. Аналогичным образом поступают Великобритания, Нидерланды, Бельгия. Таким образом, можно сделать вывод, что конкурентные преимущества данной категории работников определяются суммой ценовых факторов плюс некоторые неценовые (образовательный уровень, социально-бытовая непритязательность и др.).

К западно-европейскому сегменту МРТ тесно примыкает сегмент ЦВЕ. Особенности его являются волновая миграция рабочей силы, когда, например, волна трудовых мигрантов из Польши идет в Австрию, а на ее место приходит волна из Беларуси, он опасен возможностями натурализации в странах, охваченных данным сегментом МРТ наших работников, особенно высококвалифицированных, и отличается симбиозом легальных и нелегальных миграционных потоков при более низком, чем западно-европейский сегмент МРТ инвестиционном потенциале, ввиду меньших заработков трудовых мигрантов. Ценовые конкурентные преимущества на нем имеют квалифицированные и высококвалифицированные белорусские работники.

Не менее привлекательным, чем западно-европейский, хотя и более удаленным для белорусских работников является североамериканский сегмент мирового рынка труда. Трудовые ресурсы североамериканских стран исторически сложились за счет иммигрантов. США, Канада активно переманивают к себе высококвалифицированных работников по наиболее перспективным направлениям науки, техники и современного произ-

водства. Достаточно сказать, что почти одну треть лауреатов Нобелевской премии и почти одну четверть членов Национальной академии наук в США составляют иммигранты. Есть в этом потоке и наши академики. В связи с последними изменениями в иммиграционной политике США можно ожидать дальнейшего роста иммиграции в страну высококвалифицированных специалистов. Поток работников низшего слоя совокупной рабочей силы на североамериканском сегменте МРТ в основном представлен выезжающими на каникулы студентами. Модель конкурентных преимуществ белорусской рабочей силы на североамериканском сегменте МРТ аналогична модели западно-европейской.

Довольно емким и мало освоенным нашими работниками является связанный с нефтедобычей ближневосточный сегмент МРТ. Во многих нефтедобывающих странах количество работающих иммигрантов в несколько раз превышает количество собственных работников. Так, например, в Кувейте, доля иммигрантов в общей численности функционирующей рабочей силы превышает 80 % и на 800 тыс. местного населения приходится 1,5 млн иностранного обслуживающего персонала. Расходуя нефтедоллары на развитие сопутствующих нефтедобыче и других отраслей промышленности, а также социальной инфраструктуры, страны данного региона испытывают потребность не только в специалистах нефтедобычи, но и в работниках многих других специальностей. Отличительной особенностью иммиграционной политики большинства государств ближневосточного региона является препятствование натурализации на их территории трудовых мигрантов. Например, в Кувейте иностранные работники не могут стать гражданами страны независимо от срока пребывания в ней. Представляется, что на ближневосточном сегменте МРТ шансы в реализации конкурентных преимуществ имеют квалифицированные работники так называемого «срединного слоя» совокупной рабочей силы. Учитывая национально-религиозные и природно-климатические условия ближневосточных стран, наиболее реальными претендентами на занятие вакансий в этих странах являются мужчины молодого и среднего возраста с достаточно высоким уровнем квалификации и некоторым трудовым опытом.

В латиноамериканском сегменте МРТ уже семь стран проявили интерес к трудовым мигрантам из бывшего СССР. В первую очередь — Аргентина и Венесуэла. В одной лишь Венесуэле, например, требуется порядка 50 тыс. нефтяников. Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Чили и Парагвай субсиди-

руют специальные программы по привлечению трудовых мигрантов из Восточной Европы. На данном сегменте МРТ конкурентные неценовые и ценовые перспективы имеют квалифицированные специалисты нефтедобычи и сопутствующих отраслей, а также некоторые узкие специалисты.

Особое внимание следует уделить российскому сегменту МРТ. Российская Федерация обладает огромными природными ресурсами и довольно низкой плотностью населения, усугубляющейся его депопуляцией. Наши народы во многом сходны по менталитету. В значительной степени это касается западных областей России. Преобразования и реформы российской экономики начинают давать свои плоды в увеличении темпов роста ВВП, росте внешней и внутренней инвестиционной активности, в процессе признания ее страной с рыночной экономикой и вступления в ВТО. Эти явления предопределяют рост спроса на российском сегменте МРТ.

Привлекательность российского сегмента МРТ для белорусских трудовых мигрантов обусловлена не только отсутствием языковых и визовых барьеров, но и тем, что на территории России проживает около 3 млн выходцев из Беларуси, в том числе свыше 1,2 млн белорусов. Гражданам России и Беларуси представлены равные права в трудоустройстве, оплате труда, образовании, медицинской помощи, беспрепятственном обмене жилых помещений, приобретении их в собственность. Следует учитывать и разноразнообразие заработной платы в различных регионах России и Беларуси. Как показывают социологические исследования, на российский сегмент МРТ нацелены многие жители восточных областей Беларуси из малых и средних городов, где средний уровень заработной платы ниже, чем в целом по стране. Устраиваются же на работу они, как правило, в крупных мегаполисах и ресурсодобывающих регионах России, где средняя заработная плата, как правило, выше, чем в целом по стране. Очевидна ценовая привлекательность российского сегмента МРТ.

Конкурентными преимуществами как неценовыми, так и ценовыми на данном сегменте МРТ обладают квалифицированные и высококвалифицированные рабочие из нашей страны. Мы могли бы конкурировать и в сфере использования работников с уникальными способностями в области высоких технологий и научных знаний, но по ним Россия не обеспечивает достаточно платежеспособного спроса. Нет пока особых перспектив на российском сегменте МРТ для белорусских ИТР, врачей и дру-

инфраструктуры инвестирования, улучшения инвестиционного климата;

в-пятых, при обозначении конкретных точек инвестирования в системе управления сбережениями внешних трудовых мигрантов. Такими точками могут быть самозанятость, малый бизнес, НИОКР и венчурный капитал;

в-шестых, при культивировании духа и атмосферы предпринимательства в стране, обеспеченных институциональными преобразованиями, стимулирующим денежно-кредитным, валютным и фискальным регулированием. Это требует не только экономических решений и действий, но и определенной политической воли. Негативное отношение к предпринимательству в стране, это «красный свет» на пути инвестиций не только в экономику в целом, но и в человеческий капитал в частности, осуществляемых не одними лишь крупными корпоративными инвесторами, но, видимо, даже в большей мере — мелкими, в том числе трудовыми мигрантами;

в-седьмых, при налаживании тесной экономической, культурной и политической связи с белорусской диаспорой в экономически развитых странах, образовавшейся в результате многих волн эмиграции, имеющей инвестиционные ресурсы и обладающей пусть иногда лишь «генетической» памятью о своей Родине, но внутренне готовой при определенных условиях к инвестированию в экономику страны.

Следует подчеркнуть, что только комплексная, системная реализация выявленных условий инвестирования белорусской экономики за счет доходов от внешней трудовой миграции позволит обеспечить значительные вложения инвестиционных ресурсов в человеческий капитал с целью решения задач не просто экономического роста, а его нового качества.

Итак, можно считать доказанной возможность, социально-экономическую предопределенность и действенность внешней трудовой миграции. Для выработки, обеспечивающей накопление человеческого капитала в Республике Беларусь активной политики на МРТ, необходим не только анализ факторов роста эффективности внешней трудовой миграции и усиления конкурентных преимуществ национальной рабочей силы на нем, но и подготовка комплекса мероприятий по обеспечению возвратной внешней трудовой миграции. Целесообразным представляется создание необходимых условий для использования на родине накопленных за границей денежных средств для открытия собственного дела в рамках самозанятости малого и среднего бизнеса. Факторами обеспечения возврата на родину бело-

русских ученых и высококвалифицированных специалистов в области высоких технологий являются условия для их творческого и социального самоутверждения, поскольку ценовую конкурентную борьбу за их возвращение мы пока в полной мере выиграть не в состоянии. В этом плане можно использовать и льготное таможенное обложение ввозимого научными работниками оборудования, книг и других атрибутов исследовательской деятельности. Возможен более лояльный подход к возвращающимся из-за границы и желающим продолжить учебу в отечественных высших учебных заведениях студентам. В целом можно сказать, что любые решения в области внешней трудовой миграции на всех уровнях государственной иерархии должны приниматься в пользу создания предпосылок для сохранения и возвышения человеческого капитала Республики Беларусь.

### Л и т е р а т у р а

1. *Артюхин М.И.* Основные тенденции развития интеллектуальной миграции в Беларуси // Гуманітар. сац. навукі на зыходзе ст. Мн., 1998. С. 167—170.
2. *Бондарь А.В.* Инвестиционный потенциал внешней трудовой миграции // Белорус. экон. журн. 2002. № 3. С. 50—56.
3. *Бондарь А.В.* Международная миграция населения и проблемы сохранения и накопления человеческого капитала // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. 2002. № 3. С. 77—80.
4. *Вечканов Г.С.* Миграция населения как фактор формирования трудовых ресурсов // Пробл. труд. ресурсов России: Соц.-экон. исслед. СПб., 1995. С. 73—100.
5. *Виноградова Е.В.* Международный рынок труда и перспективы российской трудовой миграции // Труд за рубежом. 1996. № 4. С. 3—8.
6. *Ткаченко С.С., Артюхин М.И.* Потенциал внешней трудовой миграции Республики Беларусь // Белорус. экон. журн. 1999. № 3. С. 41—46.

## МАТЕРИАЛЬНЫЕ СТИМУЛЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

*В.Е. Бутеня,*  
*канд. экон. наук, доцент*

Стабилизация экономического развития одна из приоритетных макроэкономических целей развитых стран. Для стран с переходной экономикой решение этой проблемы имеет свою актуальность в связи с формированием рыночных отношений.