

---

---

**ULADZIMIR ZIANKOVICH**

---

***IMPROVING RULES OF PASSENGER  
TRANSPORTATION BY TAX***

---

**Author affiliation.** *Uladzimir ZIANKOVICH (Uladzenk@gmail.com), Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

**Abstract.** The article proves the necessity of enhancing safety in the sphere of passenger transportation by taxi. The author analyzes current legislation, the decree of the President of the Republic of Belarus, resolutions of the Council of Ministers of the Republic of Belarus and other government bodies with regards to the issues of improving safety of traffic and passenger transportation by taxis.

**Keywords:** road traffic accident; source of increased danger; road traffic safety.

**UDC** 342.951:656.131(476)

---

*Статья поступила  
в редакцию 26.02. 2018 г.*

---

**Н. О. РАМАЗАНОВА**

---

***РЕАДМИССИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ***

---

---

В статье анализируются предпосылки возникновения института реадмиссии, действующее законодательство Республики Беларусь, содержащее нормы о реадмиссии. Приводятся основные правовые пробелы в применении положений о реадмиссии в Беларуси, предложены актуальные пути их решения.

**Ключевые слова:** реадмиссия; международный договор; режим пребывания.

**УДК** 343.343.6 – 054.6(476)

---

Одним из актуальных процессов, которым подвержен современный мир, бесспорно, является миграция. Миграционная политика суверенных государств постоянно находится на стадии реформирования. Это обусловлено тем, что в качестве базовых элементов ее проведения выступают именно правовые методы и средства, которые должны создавать максимальную защиту государств от незаконной миграции и, как ее следствие, проникновение пре-

---

*Наталья Олеговна РАМАЗАНОВА (nataly-ramazanova@yandex.ru), аспирантка кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*

ступных элементов на территорию стран. Кроме того, правовые нормы, регулирующие миграционные процессы, должны отвечать современным реалиям.

К качеству одного из действенных и перспективных механизмов противодействия нелегальной миграции выступает институт реадмиссии.

Миграционные процессы, происходящие в Республике Беларусь, с каждым годом только усиливаются, что объясняется географическим расположением нашей страны, напряжением политических процессов, происходящих в соседних государствах. Так, по данным статистики, на 1 января 2013 г. в Республику Беларусь прибыло 206 839 человек, в то время как на конец 2016 г. — 252 435 человек [1]. При таком положении дел наша страна должна усилить контроль за нелегальной миграцией. В качестве субъектов нелегальной миграции, как правило, выступают иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы и другие категории лиц. Рассматривая международную практику, отметим, что под дефиницию «негражданин» могут подпадать такие категории (группы) физических лиц, как: постоянные жители, мигранты (до получения гражданства), беженцы, просители убежища, туристы, иностранные студенты, лица, начавшие процедуру отказа от гражданства, временные перемещенные лица или временные переселенцы, лица, утратившие гражданство в силу изменения территориального устройства государства и многие другие категории лиц [2, 310].

Одной из предпосылок возникновения института реадмиссии явилось стремление государств организовывать процесс возвращения незаконных мигрантов в государства их гражданства или постоянного (преимущественного) проживания таким образом, чтобы в максимально возможной степени обеспечивать гарантии основополагающих прав человека, закрепленных в общепризнанных международных правовых актах.

К числу таких документов следует в первую очередь отнести:

– Всеобщую декларацию прав человека Организации Объединенных Наций 1948 г.;

– Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Как правило, большинство прав, перечисленных в указанных международных актах, приводятся и в основных законах различных суверенных государств, что делает их обязательными для выполнения [3, 2].

Наиболее популярным, с правовой точки зрения, процесс реадмиссии является в странах Европейского союза. Так, в Зеленой книге о политике Сообщества в отношении возвращения нелегальных мигрантов от 10.04. 2002 г. указывается, что «соглашение о реадмиссии — это договор, четко излагающий взаимные обязательства договаривающихся сторон, а также организационные и рабочие процедуры для упрощения возврата и транзита лиц, которые не отвечают или перестают отвечать условиям въезда, пребывания или проживания в запрашивающем государстве» [3, 3].

В ст. 8 Конституции Республики Беларусь провозглашено: «...Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства» [4]. Следовательно, наша страна не только гарантирует соблюдение основных прав и свобод человека на своей территории, что следует из норм Конституции Республики Беларусь, но и приводит действующее законодательство в соответствие с принятыми на себя международными обязательствами.

Говоря о тех правах человека, имея в виду базовые (основанные на положениях Конституции Республики Беларусь) права, которые гарантируются при заключении Соглашения о реадмиссии, отметим следующие:

**статья 22.** Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов;

**статья 46.** Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;

**статья 50.** Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности;

**статья 59.** Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности;

**статья 61.** Каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты;

**статья 60.** Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки;

**статья 62.** Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств.

Продолжая исследовать нормы Конституции Республики Беларусь, применительно к процедуре реадмиссии, обратим внимание на ст. 10 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой «...гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь» [4].

Одно из первых соглашений по вопросам реадмиссии с участием Республики Беларусь было заключено в 2013 г. с Российской Федерацией. В указанном нормативном правовом акте дано следующее определение реадмиссии: «Рeadмиссия — передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных в настоящем Соглашении, граждан третьих государств и лиц без гражданства, находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства» [5].

Поясним, что под запрашивающей стороной целесообразно понимать сторону, компетентный орган государства которой направляет запрос о реадмиссии или транзите лица, являющегося гражданином страны, не являющейся участницей данного соглашения, либо лицом без гражданства.

Проанализировав данное Соглашение, отметим, что в качестве обязательных условий начала процесса реадмиссии можно считать:

1) наличие доказательства у лица, подвергающегося процедуре реадмиссии, принадлежности к гражданству государства — участника Соглашения о реадмиссии. Здесь понимается действительный вид на жительство, действительное удостоверение беженца, действительный проездной документ беженца, документ, удостоверяющий личность гражданина третьего государства

или лица без гражданства, с отметкой (маркой), дающей право на проживание в государстве запрашиваемой Стороны;

2) нарушение законодательства страны по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Здесь особо обозначим нормы Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), который следующим образом определяет административную ответственность иностранных граждан.

Так, находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные юридические лица подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами и юридическими лицами Республики Беларусь, если иное не установлено КоАП. Вопрос об ответственности за административное правонарушение, совершенное на территории Республики Беларусь иностранным гражданином, который в соответствии с международными договорами Республики Беларусь пользуется иммунитетом от административной юрисдикции государства пребывания, разрешается дипломатическим путем [6].

Рассматривая вопрос о составах правонарушений со специальным субъектом — иностранным гражданином или лицом без гражданства, обозначим следующие деяния:

Статья 9.23 КоАП — «Нарушение порядка и условий трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь»;

Статья 12.17 КоАП — «Нарушение правил торговли и оказания услуг населению» (отметим ч. 9 указанной административно-правовой нормы);

Статья 16.2 КоАП — «Соккрытие источника заражения венерическим заболеванием либо уклонение от обследования»;

Статья 23.24 КоАП — «Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи»;

Статья 23.29 КоАП — «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь»;

Статья 23.31 КоАП — «Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь»;

Статья 23.32 КоАП — «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь»;

Статья 23.55 — «Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» [6];

3) немаловажным обстоятельством является срок, в течение которого реадмиссия будет завершена, — 30 календарных дней с даты получения согласия на проведение данной процедуры.

Однако, как видим, нормы КоАП указывают лишь депортацию как меру административного взыскания, применяемого к иностранным гражданам или лицам без гражданства за совершение правонарушений, указанных выше. Вместе с тем необходимо различать понятия «депортация», «высылка», «реадмиссия». Существенным критерием для различия будет установление правовой природы понятия «реадмиссия».

Так, анализируя закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» (Закон), обратим внимание на то обстоятельство, что термин «реадмиссия» начал использоваться лишь в 2016 г., с внесением изменений и дополнений в указанный нормативный правовой акт. Однако в Законе не дается дефиниция данного процесса. Лишь опреде-

ляется, что «...законодательство Республики Беларусь о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь, в том числе международных договоров Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора» [7]. Следовательно, возникает вопрос о единообразии в определении правовой природы реадмиссии для правильного применения указанной процедуры.

Рeadмиссия набирает все большую популярность в качестве одной из форм принудительного возвращения иностранных граждан и лиц без гражданства среди наших геополитических соседей. Например, на сегодняшний день Российской Федерацией заключены и вступили в силу соглашения о реадмиссии с Европейским сообществом, Литовской Республикой, Республикой Узбекистан, Монголией и Королевством Норвегия. Определенные перспективы наметились в российско-индийском реадмиссионном диалоге. Продолжается работа по подготовке соглашений о реадмиссии со Шри-Ланкой, Пакистаном, Ливаном, КНДР и Филиппинами [3, 5].

В настоящее время между Республикой Беларусь и другими государствами заключены более пяти Соглашений о реадмиссии (например, Соглашение о реадмиссии с Турецкой Республикой, Соглашение о реадмиссии с Казахстаном, Соглашение о реадмиссии с Грузией и др.). Это свидетельствует о необходимости выработки детального механизма правового регулирования процедуры реадмиссии.

Возвращаясь к нормам Закона, особый интерес представляет ст. 67-2 «Передача иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь о реадмиссии». Так, иностранец, нарушивший правила въезда в Республику Беларусь, или выезда из Республики Беларусь, или транзитного проезда через территорию Республики Беларусь либо правила пребывания в Республике Беларусь, может быть передан иностранному государству в соответствии с международным договором Республики Беларусь о реадмиссии. Как видим, указанное положение полностью соответствует Конституции Республики Беларусь и принятым нашей страной на себя международными обязательствами.

Законодатель указывает, что если имело место задержание иностранца, обратим внимание, что лишь в целях передачи иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии, то задержанный помещается в центр временного содержания иностранцев или центр изоляции правонарушителей, а в случае его отсутствия — в изолятор временного содержания.

Однако проблемным, на наш взгляд, является положение о том, что в рассматриваемом Законе указан срок «...необходимый для передачи такого лица иностранному государству» [7]. Следовательно, если, к примеру, задержан гражданин Российской Федерации, то срок реадмиссии — 30 дней, а если гражданин другого государства — это иной срок, в соответствии с договором о реадмиссии. В этом плане показательным является опыт Российской Федерации. Например, Исполнительный протокол к Договору о реадмиссии Российской Федерации с Португальской Республикой закрепляет, что ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан соответствующим компетентным органом не позднее 25-ти календарных дней с даты его получения. Исполнительный протокол к Договору о реадмиссии Российской Федерации с

Монголией закрепляет 30 календарных дней, а Исполнительный протокол к Договору о реадмиссии Российской Федерации с Республикой Узбекистан вообще не содержит нормы, регулирующей ответ на запрос или ходатайство. Данную разницу можно объяснить в том числе географической удаленностью договаривающихся стран, поскольку переписка ведется посредством почтовой связи или при помощи курьера [8, 2].

Еще одним немаловажным, с точки зрения правоприменительной практики, является положение норм Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКоАП) в вопросе исполнения такого административного взыскания, как депортация. Так, в нормах ПИКоАП указывается лишь срок, в течение которого постановление о наложении депортации вступает в силу, и срок, на который депортация может быть отсрочена, что при наличии обстоятельств, препятствующих исполнению постановления о наложении административного взыскания в виде депортации, суд, орган, ведущий административный процесс, вынесшие постановление о наложении административного взыскания, по ходатайству лица, подвергнутого административному взысканию, или по собственной инициативе могут отсрочить исполнение депортации — на срок до шести месяцев [9]. Обратим внимание, ПИКоАП не содержит ссылку о том, что в отношении данных правонарушителей может быть произведена реадмиссия.

Сложности в применении, на наш взгляд, вызывает также вопрос о финансировании процедуры реадмиссии. В ПИКоАП указывается лишь положение о том, что расходы, связанные с депортацией, производятся за счет иностранного гражданина или лица без гражданства, в отношении которых вынесено постановление о депортации, либо юридического или физического лица, ходатайствовавших о его въезде в Республику Беларусь, пребывании или проживании в Республике Беларусь. В случае, если возмещение расходов за счет данных лиц невозможно, депортация осуществляется за счет средств республиканского бюджета [9]. Однако если незаконная миграция будет усиливаться, то производство депортации за счет средств республиканского бюджета будет являться существенной нагрузкой для Республики Беларусь. Следовательно, необходимо изменение действующего законодательства нашей страны по данному вопросу.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

Во-первых, институт реадмиссии на сегодняшний день приобретает все большее распространение в качестве одного из способов эффективного противодействия незаконной миграции. Во-вторых, заключая Соглашения о реадмиссии, Республика Беларусь еще раз подтверждает свою приверженность принятым на себя международным обязательствам. В-третьих, установление единообразного подхода к определению срока, в течение которого будет завершена процедура реадмиссии, применительно к Соглашениям о реадмиссии с участием Республики Беларусь, будет способствовать более упрощенному механизму использования данного института. В-четвертых, целесообразно в нормативных правовых актах Республики Беларусь по вопросам правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства указывать не только депортацию как меру воздействия на иностранных правонарушителей, но и делать ссылку на процедуру реадмиссии. В-пятых, экономическая привлекательность процедуры реадмиссии заключается еще и в том, что расходы по ней, в отличие от депортации, могут возлагаться на запрашивающую сторону. В-шестых, определение правовой природы реадмиссии в законодательстве Республики Беларусь будет способствовать эффективному противодействию

проникновения незаконной миграции в нашу страну и через ее территорию, что обеспечит спокойствие и безопасность всех находящихся на территории Республики Беларусь физических лиц.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. — Дата доступа: 25.11.2017.

2. *Рамазанова, Н. О.* Проблема правового статуса «неграждан» как субъектов права прав человека в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. — Новополоцк, 2017. — Т. 3. — С. 310.

*Ramazanova, N. O.* Problema pravovogo statusa «negrazhdan» kak sub'ektov prava prav cheloveka v Respublike Belarus [The problem of the legal status of «non-citizens» as subjects of human rights law in the Republic of Belarus] / N. O. Ramazanova // Traditsii i innovatsii v prave : materialyi mezhdunar. nauch.-prakt. konf., posvyasch. 20-letiyu yurid. fak. i 50-letiyu Polots. gos. un-ta, Novopolotsk, 6–7 okt. 2017 g. : v 3 t. / Polots. gos. un-t, Region. ucheb.-nauch.-prakt. yurid. tsentr ; redkol.: I. V. Vegera (otv. red.) [i dr.]. — Novopolotsk, 2017. — T. 3. — P. 310.

3. *Ульянова, Ю. Е.* Радмиссия в системе мер реализации государственной миграционной политики [Электронный ресурс] / Ю. Е. Ульянова // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2017.

*Ulyanova, Yu. E.* Readmissiya v sisteme mer realizatsii gosudarstvennoy migratsionnoy politiki [The readmission in the system of measures to implement the state migration policy] [Elektronnyiy resurs] / Yu. E. Ulyanova // KonsultantPlyus. Rossiya / ZAO «Konsultant Plyus». — M., 2017.

4. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. — 62 с.

5. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о радмиссии [Электронный ресурс] : [заключено в г. Минске 15.11. 2013 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01. 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

7. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

8. *Семенова, А. В.* Административно-правовое регулирование радмиссии в Российской Федерации / А. В. Семенова // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2017.

*Semenova, A. V.* Administrativno-pravovoe regulirovanie readmissii v Rossiyskoy Federatsii [Administrative and legal regulation of readmission in the Russian Federation] / A. V. Semenova // KonsultantPlyus. Rossiya / ZAO «Konsultant Plyus». — M., 2017.

9. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г. № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

---

---

**NATALLIA RAMAZANOVA**

---

**READMISSION IN THE LEGISLATION  
OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

---

**Author affiliation.** *Natallia RAMAZANOVA* (nataly-ramazanova@yandex.ru), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus)*.

**Abstract.** The article discusses the prerequisites for the establishment of the institution of readmission; analyzes the current legislation of the Republic of Belarus containing legal provisions on readmission. Major legal lacunae in the application of the provisions on readmission in the Republic of Belarus are given, relevant ways to address them are suggested.

**Keywords:** readmission; international treaty; sojourn status.

UDC 343.343.6 – 054.6(476)

---

---

*Статья поступила  
в редакцию 05.02. 2018 г.*

---

**М. В. ДАВЫДЕНКО, М. А. ШИЛО**

---

**СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ПОЛУЧЕНИЕ ПРИБЫЛИ  
КАК ПРИЗНАК ИНДИВИДУАЛЬНОЙ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

---

---

В статье исследуется вопрос совершенствования гражданского законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, раскрывающий сущность систематического получения прибыли как признака индивидуальной предпринимательской деятельности. Даны рекомендации по совершенствованию законодательства в области исследования.

**Ключевые слова:** индивидуальная предпринимательская деятельность; систематическое получение прибыли; административная ответственность.

УДК 347.1

---

---

В качестве одного из признаков предпринимательской деятельности Гражданский кодекс Республики Беларусь (ГК Республики Беларусь) (п. 1 ст. 1) [1], Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК Российской Федерации) (п. 1 ст. 2) [2] выделяют деятельность, которая направлена на системати-

---

*Мария Васильевна ДАВЫДЕНКО, кандидат исторических наук, доцент кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь);*

*Максим Александрович ШИЛО (max.94.09@mail.ru), магистрант Института магистерской подготовки Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*