

9 Черных, И.И. Размышления об «электронном правосудии» / И.И. Черных // Судебная реформа и проблемы развития гражданского и арбитражного процессуального законодательства: Материалы международной научно-практической конференции. – М.: РАП, 2011. – 112 с.

10 Рекомендации Комитета министров Совета Европы государствам-участникам Совета Европы по электронной демократии, приняты Комитетом министров 18 февраля 2009 г. на 1049-м собрании заместителей министров // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dsnmp.ru/rekomendatsii-komiteta-ministrov-sov/>. – Дата доступа: 01.09.2019.

11 Решетняк, В.И. К вопросу об электронном правосудии в арбитражном и гражданском судопроизводстве / В.И. Решетняк // Юрист. – 2011. – № 9. – С. 33 – 37.

12 Кобец, Ю.В. Киберсудья: миф или реальность. Интервью [Электронный ресурс] // – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/kibersudya-mif-ili-realnost.html>. – Дата доступа: 01.09.2019.

13 Зарубина, М.Н. О процессуальных реалиях и потенциальных возможностях использования электронных доказательств в гражданском процессе / М.Н. Зарубина, А.А. Павлов // Вестник гражданского процесса. – 2019. – № 1. – С. 205–222.

14 Василькова, С.В. Электронное правосудие в гражданском процессе: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2018. – 50 с.

УДК 346.3

О.В. Становая

*Белорусский государственный экономический университет
Республика Беларусь, Минск.
tu_jobbox@tut.by*

КОНЦЕССИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Stanovaya O.V. Belarus State Economic University, Republic of Belarus, Minsk
**CONCESSIONAL MECHANISM OF THE PUBLIC-PRIVATE
PARTNERSHIP IN THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC
UNION.** The article examines the evolution of the legal regulation of public-private

partnership based on concession in the EAEU countries – Russian Federation, Republic of Kazakhstan, Republic of Belarus. Identified certain features of the use of the concession mechanism, given the positive results of the introduction of the institution of the concession in the economies of these countries. The conclusion is made about the need to harmonize the concession legislation of the EAEU countries.

KEYWORDS: public-private partnership, concession, concession agreement

В статье исследуется эволюция нормативно-правового регулирования государственно-частного партнерства, основанного на концессии, в странах ЕАЭС – Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Беларусь. Выявлены отдельные особенности применения концессионного механизма, приведены положительные результаты внедрения института концессии в экономику данных стран. Сделан вывод о необходимости гармонизации концессионного законодательства стран ЕАЭС.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственно-частное партнерство, концессия, концессионное соглашение.

Механизм государственно-частного партнерства является одним из наиболее важных инструментов экономического роста и повышения конкурентоспособности стран ЕАЭС на мировом рынке, который активизирует взаимодействие государства и частного сектора с целью реализации перспективных инфраструктурных проектов, требующих масштабных капиталовложений.

Одним из старейших видов государственно-частного партнерства являются концессии. Концессионный механизм привлечения инвестиций уже давно на практике доказал свою результативность. «Все новое – это хорошо забытое старое», данное утверждение в настоящее время является весьма актуальным при разработке законодательной и институциональной базы государственно-частного партнерства на основе концессионного механизма. В рамках ЕАЭС все активнее происходит обмен мнениями между экспертами стран Евразийского пространства, относительно применимости тех или иных механизмов привлечения инвестиций, условий их внедрения на территории постсоветского пространства, а также оценки негативных и позитивных последствий их реализации.

В России механизмы концессии стали применяться еще в период правления Петра I, так в 1717 году в концессию были переданы берега рек Уны и Шлины для строительства мельниц. В начале XIX века на основе концессии была построена Царско-сельская железная дорога, положившая начало российской схеме железнодорожных концессий, впоследствии, в 1866–1880 годах было заключено

53 концессии на строительство 23 тыс. км. железных дорог. Концессионные соглашения также успешно применялись для строительства электрических и телеграфных сетей в Москве и Санкт-Петербурге, кабельного и электротехнического завода, прокладки трамвайных линий, а также нефтедобычи.

Период НЭПа в России можно считать расцветом концессионных отношений, так как в данный период советским правительством были привлечены иностранные инвестиции и технологии в различные отрасли хозяйства, и если говорить о статистике, то в период с 1921 по 1929 год на территории СССР было заключено 143 концессионных соглашения в обрабатывающей, горной промышленности, аграрном секторе и лесном хозяйстве. Среди наиболее успешных можно выделить «Лена-Голдфилдс» – вложения 21 млн. руб., «Тетюхе Майнинг» – 4 млн. руб., шведская концессия АСЕА (электродвигатели) – 10 млн. руб., и СКФ (шарикоподшипники) – 4,2 млн. руб. [1, с. 191].

Системное выстраивание государственной политики в области государственно-частного партнерства началось с принятия 21.07.2005 г. Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», за которым последовало развитие регионального законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве. Данный закон являлся первым современным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственно-частного партнерства. 13.07.2015 г. был принят Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации», что сделало возможным применение концессий не только в транспорте, энергетике, коммунальной и социальной сфере, но и в сельском хозяйстве промышленности, инфраструктуре обеспечения обороны и безопасности страны.

Особенностями применения концессионных соглашений в Российской Федерации являются:

- право собственности на концессионный объект остается у концедента, однако возможно право приоритетного выкупа в случае приватизации;
- расходные обязательства публичной стороны являются обязательными к исполнению и не могут быть сокращены в связи с бюджетной ситуацией в отличие от расходных обязательств бюджета в рамках государственного контракта, что повышает степень защищенности концессионера;

– в соглашении предусматриваются гарантии минимальной доходности и компенсации затрат инвестора в случае возникновения различных событий;

– возможна компенсация расходов на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента, на обслуживание займа по привлеченному финансированию;

– эксплуатация объекта соглашения концессионером обязательна;

– для концессионных соглашений в коммунальной сфере установлены отдельные требования по проведению конкурсной процедуры, существенным условиям, порядку ценообразования на услуги.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется более 1600 проектов в рамках концессионных соглашений социальной сфере (57 проектов, 74 млрд. руб.), коммунальной сфере (55 проектов, 191 млрд. руб.), транспортной сфере (19 проектов, 630 млрд. руб.), IT-сфере (13 проектов, 36 млрд. руб.), энергетической сфере (7 проектов, 4,9 млрд. руб.) [2, с. 68]. Объектами концессии являются автодороги, мосты, элементы обустройства автодорог, объекты для взимания платы и объекты дорожного сервиса, транспорт общего пользования, объекты железнодорожного и трубопроводного транспорта, морские, речные суда, объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии, аэродромы, аэропорты.

В Республике Казахстан первый закон № 1021-ХІІ «О концессиях в Республике Казахстан» был принят 23.12.1991 г. Им были урегулированы вопросы предоставления концессионных объектов только для иностранных инвесторов. С целью устранения подобных ограничений, а также более эффективной реализации концессионных схем, 07.07.2006 г. был принят новый Закон Республики Казахстан № 167-ІІІ ЗРК «О концессиях», который позволил привлекать в качестве инвесторов и юридических лиц, зарегистрированных в Республике Казахстан. Однако, при реализации данного закона на практике возникли определённые сложности, связанные со слабой коммерческой привлекательностью объектов концессии, ограниченностью инструментов государственной поддержки концессионеров.

Впоследствии, с целью совершенствования концессионного механизма, законодательство Республики Казахстан перерабатывалось не единожды. С 2006 до 2014 год были внесены изменения, касающиеся процедур передачи объектов в концессию, расширения мер государственной поддержки, принимались поправки, предусматривающие ряд новых финансовых и юридических механизмов, а именно, были определены новые виды договоров концессии, возможность проведе-

ние одно- и двухэтапных конкурсов, обозначены способы защиты государственных концессионных обязательств от секвестра, введены прямые соглашения с кредиторами, плата за доступность и др.

Особенностями применения концессионных соглашений в Республике Казахстан являются:

- срок заключения концессионного соглашения – до 30 лет;
- не допускается предоставление концессии путем выдачи лицензии или специального законодательного акта;

- концессионное соглашения в Республике Казахстан является смешанным частноправовым договором, который сочетает в себе несколько видов гражданско-правовых договоров;

- договор концессии может быть заключен в одном из следующих четырех видов или быть заключен как их сочетание:

- 1) создание концессионером объекта концессии с последующей передачей его в собственность государства;
- 2) совместная деятельность концессионера и концедента по созданию (реконструкции) и эксплуатации объекта концессии;
- 3) передача объекта концессии в доверительное управление либо в имущественный наем (аренду) концессионеру в целях реконструкции и эксплуатации;
- 4) передача объекта концессии в имущественный наем (аренду) концеденту либо уполномоченному им лицу, в том числе с правом выкупа.

- В настоящее время в Республике Казахстан на стадии реализации находится 102 инфраструктурных проекта. На различных стадиях готовности находятся 23 республиканских проекта, 303 проекта на региональном уровне [2, с. 72]. Объектами концессии являются в сфере образования: детские дошкольные учреждения, школы, учебные центры, научные центры или лабораторные комплексы; в сфере здравоохранения: больницы; поликлиники; фельдшерско-акушерские пункты; амбулатории; в жилищно-коммунальной сфере: сектора водоснабжения и водоотведения, теплоснабжение, переработка твердых бытовых отходов.

В Республике Беларусь взаимодействие государства и частного бизнеса первоначально определялось Законом Республики Беларусь от 29.05.1991 г. № 824-ХІІ «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Законом Республики Беларусь от 14.11.1991 г. № 1242-ХІІ «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», которыми регулировались вопросы осуществления инвестиций в том числе в форме концессий. Второй этап развития правового регулирования концессионных отношений определялся вступлением в действие 22.06.2001 г. Инвестиционного кодекса Рес-

публики Беларусь. Первый для Республики Беларусь опыт привлечения инвестиций на основе концессий не был удачным, так как инвестиционный климат в данный период являлся неблагоприятным, в связи с наступившими последствиями глобального экономического кризиса. Однако, наличие отдельных положений в Инвестиционном кодексе, определяющих правовое регулирование концессионных отношений, сделали открытой Республику Беларусь для иностранных инвесторов, готовых сотрудничать с белорусской стороной при реализации инфраструктурных проектов.

Правовое регулирование концессионных отношений на современном этапе осуществляется на основании Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 года № 63-З «О концессиях». Данный закон призван стимулировать привлечение инвестиций в национальную экономику, активизировать деятельность государственных органов в этом направлении, а также обеспечить права и законные интересы как инвестора, так и непосредственно государства.

Особенностями применения концессионного законодательства в Республике Беларусь является:

- объекты концессий могут предлагаться только из перечня объектов, утверждаемого Президентом Республики Беларусь;
- платежей со стороны государства концессионеру не предусматривается;
- в концессию могут предоставляться права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление вида деятельности в отношении объекта концессии;
- предусматривается разовый платеж, уплачиваемый концессионером за право владения и пользования объектом концессии или за право на осуществление вида деятельности;
- производимая продукция может разделяться между концессионером и концедентом на условиях, оговоренных в концессионном договоре.

В 2016 году в Республике Беларусь был заключен всего один концессионный договор (установка современной системы взимания платы за проезд грузовых автомобилей с эксплуатацией этой системы сроком на 20 лет). Однако, предложения о передаче в концессию велись по различным объектам. Так, предлагались для сдачи в концессию месторождения полезных ископаемых (гипса, железных руд, бетонитовых глин, песка), были попытки заключить концессионные соглашения в лесной и транспортной сфере. Пилотными проектами, реализующими механизм государственно частного партнерства на основе концессии явля-

лись: реконструкция автомобильной дороги М10(граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин, 109,9–195,15 км.); строительство магистральной автодороги в г. Гомель протяженностью 41,35 км со строительством моста через р. Сож и 5 путепроводов, реконструкция комплекса зданий городской клинической больницы в г. Гродно под клинический онкологический диспансер, и др.

Институт концессионных соглашений является достаточно новым для правовой и экономической системы Республики Беларусь, практика заключения концессионных соглашений не развита, не отработан механизм функционирования концессионных отношений, в связи с чем Республике Беларусь так необходим прогрессивный опыт стран ЕАЭС.

На современном этапе формирования законодательной базы в сфере государственного-частного партнерства, основанного на концессионном механизме в странах ЕАЭС, уже достигнуты определенные результаты, которые показали как положительные, так и негативные факторы реализации данных схем, результативность которых была описана выше. Обмен опытом применения концессионного законодательства дает возможность сформировать необходимое представление о механизмах применения института концессии и дальнейших путях его реформирования, что также будет способствовать гармонизации нормативно-правовой и методологической базы в этой области, в целях обеспечения развития и эффективного функционирования Союза, а также послужит инструментом привлечения дополнительных инвестиций в экономику нашей страны.

Литература:

1 Писчиков, П.И. Концессионные соглашения в России: экономическая ретроспектива / П.И. Писчиков // Власть и управление на Востоке России. – 2017. – № 2. – С. 186–197.

2 Государственно-частное партнерство в странах Евразийского экономического союза / Т.М. Матаев [и др.]. – М. : Центр развития ГЧП, 2017. – 80 с.