

(далее – Закон о военном положении) гласит, что государственные органы, вводящие и поддерживающие военное положение, должны проинформировать Министерство иностранных дел Республики Беларусь о положениях Пакта, от которых Республика Беларусь отступила. Закон о чрезвычайном положении имеет похожую норму об информировании Организации Объединенных Наций. Однако сам Пакт диспозитивными нормами прямо позволяет отступить от данных положений.

В ст. 11 Закона о военном положении указано, что граждане в период военного положения пользуются всеми установленными Конституцией Республики Беларусь правами и свободами, за исключением прав и свобод, ограничение которых предусмотрено Законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других граждан. Перечень таких прав и свобод должен быть исчерпывающим.

Следует отметить, что осуществление прав и свобод личности может быть приостановлено в условиях военного и чрезвычайного положения (ст. 63 Конституции Республики Беларусь). В ч. 1 ст. 63 разрешается ограничение прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного и военного положения. Однако в ч. 2 ст. 63, закрепляющей такие важные и неприкосновенные права, которые, на наш взгляд, не должны быть ограничены ни при каких условиях (ст. 24, ч. 3 ст. 25 и ст. 31), речь идет только об осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения. Конституция умалчивает о военном положении.

Помимо данного упущения стоит обратить внимание на точность регламентации деятельности специально создаваемых для обеспечения безопасности органов. Указ Президента Республики Беларусь от 07.08.2014 г. № 402 «О мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения» закрепляет порядок создания и деятельности комендатур. В Законе о военном положении постоянно встречается упоминание местных советов обороны, создаваемых местными исполнительными и распорядительными органами, однако детальный порядок их создания и состав отсутствуют. Разумеется, на практике чрезвычайные ситуации случаются чаще, однако для отсутствия пробелов считаем важным закрепить порядок создания таких органов в период военного положения. В ином случае появляется угроза правам и свободам граждан.

Таким образом, считаем необходимым со стороны законодателя предусмотреть пределы и критерии ограничения прав и свобод граждан в условиях режима чрезвычайного и военного положения, уточнить процедуру ограничения прав гражданина, основываясь на международных стандартах, а также закрепить порядок создания специализированных органов.

А.В. Солдатенко

ГрГУ им. Янки Купалы (г. Гродно)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Сегодня как никогда актуальны вопросы пресечения незаконного вывоза культурных ценностей за границу, поиска и возврата тех из них, которые были утрачены, обеспечения защиты и законного перемещения через границы.

В рамках ЮНЕСКО 14 ноября 1970 г. была принята Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконных ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, а также 24 июня 1995 г. на Дипломатической конференции в Риме была принята Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях.

В ст. 2 Конвенция ЮНЕСКО 1970 г. сформулирована основная идея о том, что каждое государство обязано охранять культурные ценности от краж, тайных раскопок и незаконного

вывоза, и что охрана культурного достояния стран требует тесного сотрудничества между государствами.

В ст. 3 Конвенция предусматривается, что ввоз, вывоз и передача права собственности на культурные ценности, совершенные в нарушение правил, принятых государствами-участниками, считаются незаконными. Кроме того, незаконными в ст. 11 «считаются также вывоз и передача права собственности на культурные ценности, являющиеся прямым или косвенным результатом оккупации страны иностранной державой». Для ограничения вывоза государства-участники обязались установить специальное свидетельство (сертификат), которым государство-экспортер удостоверяет, что оно дало разрешение на вывоз. Конвенция предусматривает неотъемлемое право каждого государства-участника в ст. 13 «объявлять некоторые культурные ценности неотчуждаемыми, которые ввиду этого не должны вывозиться».

В отношении борьбы с незаконной передачей права собственности в Конвенции предусматривается ряд мер. Во-первых, государства-участники обязались ограничивать посредством образования, информации и бдительности перевозку культурных ценностей, незаконно вывезенных из любого государства-участника. Во-вторых, в зависимости от условий каждой страны антикварам (т.е. лицам, которые, как правило, чаще всего приобретают ценности) должно быть вменено в обязанность под угрозой уголовной санкции вести специальный реестр покупок, в котором указывать происхождение каждой культурной ценности, фамилию и адрес поставщика, описание и стоимость каждой проданной вещи, а также информировать покупателей о возможном запрещении вывоза таких ценностей. В-третьих, государства-участники Конвенции обязались в соответствии со своим законодательством «предупреждать всеми надлежащими средствами передачу права собственности на культурные ценности, способствующую незаконным ввозу или вывозу этих ценностей». В-четвертых, государства-участники обязались подвергать уголовному или административному наказанию всех лиц, ответственных за нарушение запретов вывоза культурных ценностей, к которым не приложено свидетельство (сертификат), или ввоза ценностей, похищенных из музеев или иных подобных учреждений.

Конвенция УНИДРУА 1995 г. непосредственно связана с Конвенцией ЮНЕСКО 1970 г., поскольку она существенным образом дополняет Конвенцию ЮНЕСКО. Конвенция была разработана по просьбе ЮНЕСКО в целях создания единого минимального комплекса правовых норм в области частного права, регулирующих международную торговлю произведениями искусства с тем, чтобы они дополняли публично-правовые положения Конвенции ЮНЕСКО 1970 г.

Значение Конвенции состоит в том, что в ней был найден определенный баланс между интересами собственников незаконно вывезенных культурных ценностей и добросовестных приобретателей таких ценностей.

Принятие Конвенций стало важным шагом на пути развития международно-правовых норм в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей.

А.А. Соловьева, Д.А. Чух
БГЭУ (г. Минск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗЪЯТИЯ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Изъятие вещей и документов – это мера обеспечения административного процесса, которая выражается в лишении участников процесса возможности пользоваться и распоряжаться определенными вещами и документами, имеющими значение для дела об административном правонарушении. Применяется изъятие вещей и документов в целях пресечения правонарушения и создания условий для привлечения правонарушителя к ответственности (для процессуального оформления доказательств).