

доли государства в акционерных обществах. Наличие у предприятий проблем по обслуживанию кредитов, не позволяет использовать альтернативные источники финансирования без реструктуризации задолженности.

Пока механизм финансирования предприятий через выпуск ценных бумаг в Беларуси не получил должного развития основным источником финансовой поддержки модернизации наряду с бюджетными дотациями являются банковские кредиты.

Инвестиционный банкинг заработает, опираясь на развитый и эффективно работающий внутренний фондовый рынок, в tandem с мировым фондовым рынком. Это взаимодействие возможно, благодаря компетенциям Национального банка Республики Беларусь как главного регулятора финансового рынка. Однако не хватает лишь переподчинения ему Национального агентства по инвестициям и приватизации Республики Беларусь. В этом случае банки имеют компетенции и финансовые ресурсы, а Агентство занимается оценкой и продвижением проектов иностранных инвесторов и наших компаний.

Е.В. Макаренко

ГГУ им. Ф. Скорины (г. Гомель)

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Работа с обращениями граждан и юридических лиц является одним из важнейших направлений государственной политики Республики Беларусь. Обращения представляют собой форму участия населения в управлении государством, одновременно выступая как средство контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц. Кроме того, обращения – постоянно действующий канал обратной связи населения и органов исполнительной власти, содержащий информацию о проблемных вопросах управленческой системы. В этом и состоит актуальность данной темы.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим данную деятельность, является Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон). В соответствии с нормами указанного Закона заявители обладают широкими правами на высказывание собственного мнения в обращениях к государственным органам. Именно правам заявителей посвящена значительная часть разделов Закона.

Немаловажным вопросом в рассмотрении обращений заявителей является вопрос о гарантиях прав заявителей. Одной из таких гарантий является запрещение разглашения должностными лицами, юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями сведений о личной жизни граждан без их согласия, ставшие им известными в связи с рассмотрением обращений.

Указанная гарантия является крайне важной и необходимой нормой, призванной защитить заявителя от незаконного вмешательства в его личную жизнь. Однако, следует отметить, что в современном обществе нередко происходит преследование граждан в рамках сведений, ставших известными из обращений другим лицам. Здесь следует иметь в виду не только сведения, касающиеся личной жизни заявителя, но и сам факт его обращения в государственные органы. Так, к примеру, Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в ст. 6 устанавливает норму, которая запрещает разглашение любых сведений, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц, а также сведений, касающихся частной жизни граждан без их согласия.

Таким образом, считаем необходимым заимствовать данную норму и п. 1 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» изложить в следующей редакции:

«должностные лица и иные работники организаций, индивидуальные предприниматели и их работники, государственные органы и их работники не имеют права разглашать любые сведения, содержащиеся в обращениях граждан и представителей юридических лиц, в том числе сведений, касающихся личной жизни граждан, без их согласия, а также сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну, ставшие им известными в связи с рассмотрением обращений».

А.Е. Мамус
БГУ (г. Минск)

МОДЕЛИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ БАНКОМ

В современных условиях ведения банковской деятельности обострилась потребность в развитии новых механизмов корпоративного управления. Для формирования эффективного корпоративного управления в банке требуется выбор оптимальной модели корпоративного управления с учетом наилучшего международного опыта, а также особенностей присущих Республике Беларусь.

Поскольку ст. 71 Банковского кодекса Республики Беларусь определено, что банк создается в форме акционерного общества в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, то полагаем целесообразным изучать законодательство Республики Беларусь и международный опыт применительно для акционерного общества в целом.

В юридической науке постсоветского пространства сформировались доктринальные подходы к определению основных моделей корпоративного управления.

Так, В.В. Долинская выделяет агентскую, менеджерскую и теорию социальной ответственности. Теория агентских отношений рассматривает взаимодействие акционеров и управляющих в организации как отношения агента и принципала в агентском договоре. Директора являются наемными работниками акционеров, которым подотчетны и интересы которых для агентов должны быть превыше всего. В соответствии с менеджерской теорией директора выступают в роли руководителей с делегированными полномочиями, правами и обязанностями, к ним предъявляются требования как к любому порядочному человеку, который честно на основании закона действует во благо других. Теория социальной ответственности существенно расширяет понятие акционерной компании, в систему корпоративного управления включаются работники, кредиторы, поставщики, потребители и даже общество в целом.

Исходя из положений указанных теорий корпоративного управления, принято выделять две основные модели корпоративного управления: англо-саксонскую и немецкую. Эти модели являются доминирующими, но в последние годы модели постоянно модернизируются, поэтому выделяют французскую, японскую (азиатскую) модели, а также пока еще только формирующиеся латиноамериканскую и африканскую модели.

Рассмотрим две прочно устоявшиеся модели корпоративного управления.

Англосаксонская (англо-американская) модель предполагает низкий уровень вмешательства государства в дела корпорации, ничтожно малую долю государственной собственности в корпорациях, могущественное положение главного исполнительного директора корпорации, традиционно возглавляющего совет директоров. Совет директоров в англо-американской модели корпоративного управления образует различные комитеты.

Немецкая (континентальная) – это, в первую очередь, модель банковского контроля, когда банки и их представители в совете директоров играют решающую роль в управлении предприятием. Данная модель основана на четком разделении наблюдательных и распорядительных функций, а высшим органом управления является собрание акционеров, также особенностью данной модели является кодетерминация (участие сотрудников в управлении компанией).