

ния исследователей. Риски государственного регулирования практически не рассматриваются в экономической литературе. Вместе с тем не принимается во внимание тот факт, что институциональные риски влекут за собой такие неблагоприятные последствия, как изменения торгового-политического режима и таможенной политики; изменения в налоговой системе, валютном регулировании, регулировании внешнеполитической деятельности; опасность национализации и экспроприации; изменения законодательства; геополитические, социальные риски. Данный перечень может быть продлен, на основании чего можно сделать вывод, что именно риски государственного регулирования влекут за собой возникновение соответствующих коммерческих, материальных, трансакционных издержек, являясь их своеобразной первопричиной.

Рассмотрение развернутой классификации институциональных рисков, а также некоторых возможных причин их возникновения явилось основой для выделения соответствующих неблагоприятных исходов деятельности предприятий, а также внесения предложения относительно дополнения данной классификации еще одним видом отрицательных последствий — рисков перехода к рыночной экономике. Анализ трех основных стратегий минимизации риска с соответствующими примерами (лоббирование, страхование, аутсорсинг и др.) позволил показать неэффективность использования некоторых из них и внести предложения относительно перспективных методов снижения рисков государственного регулирования, из которых следует особо выделить внедрение математических моделей прогнозирования экономических процессов и всестороннее развитие и стимулирование так называемого риск-менеджмента. Проведение сравнительного анализа применения данного вида стратегического управления в Российской Федерации и Республике Беларусь с представлением примеров достаточно успешного и перспективного использования и активизации развития риск-менеджмента в Российской Федерации позволило обосновать необходимость формирования разного рода специализированных организаций и структур, занимающихся вопросами оптимального планирования и управления в экономике Беларуси, где развитие риск-менеджмента не только не получило распространения, но находится на зачаточной стадии развития.

*В.Н. Пинязик, зав. сектором  
НИИ труда Министерства труда и социальной защиты  
Республики Беларусь (Минск)*

#### ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

В современных условиях в Республике Беларусь наряду с необходимостью повышения уровня оплаты труда в разряд актуальных задач,

требующих решения в рамках государственного регулирования, входят вопросы усиления стимулирующей функции заработной платы.

Как свидетельствует экономическая наука и практика, в том числе опыт других стран, данное направление в развитии оплаты труда в бюджетной сфере может осуществляться эволюционным или революционным путем, т.е. как совершенствование или реформирование оплаты труда. В Республике Беларусь в условиях дальнейшего развития в обществе рыночных отношений выбор пути зависит главным образом от общей стратегии и приоритетных направлений социально-экономического развития страны. В основе выбора между эволюционным или революционным направлениями развития системы оплаты труда в бюджетной сфере лежат имеющиеся в настоящее время и предполагаемые в перспективе содержание и масштабы государственного регулирования оплаты труда. Это находит свое выражение главным образом в стратегии сохранения либо отмены Единой тарифной сетки (далее — ЕТС).

Наличие ЕТС, а также ее характер (обязательный или рекомендательный) является важной, но не единственной характеристикой направления, определяемого для перспективного развития оплаты труда. Существенное значение имеют также организация функционирования бюджетной сферы в целом и порядок ее финансирования.

Основное содержание государственного регулирования оплаты труда в направлении совершенствования заключается в децентрализации полномочий органов государственного управления по вопросам оплаты труда в бюджетной сфере. В первую очередь это касается расширения прав и функций руководителей республиканских органов государственного управления в отношении выплат стимулирующего и компенсирующего характера, имеющих отраслевые особенности, за исключением государственных гарантий и компенсаций по отдельным социально-экономическим рискам. Единая тарифная ставка и сметное финансирование при этом сохраняются.

Реформирование оплаты труда в бюджетной сфере представляется как переход к новым (отраслевым) системам оплаты труда (далее — НСОТ). Для практического осуществления перехода к НСОТ потребуются реформирование финансирования бюджетной сферы и изменение в связи с этим принципиальных подходов к управлению бюджетной сферой. Эти процессы будут включать в себя реформирование бюджетной классификации; совершенствование практики среднесрочного финансового планирования; развитие программно-целевых методов бюджетного планирования; внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты. В свою очередь реформирование финансирования потребует наличия соответствующего научно-методического инструментария: методологии формирования долгосрочных и среднесрочных ведомственных целевых программ; стандартов качества бюджетных услуг; механизма формирования государственных заданий на оказание услуг и др.

Для начала этих процессов и их сопровождения потребуются ряд мер государственного регулирования, главными из которых будут принятие решений Президента Республики Беларусь о начале реформирования бюджетного процесса, о передаче полномочий по руководству его

осуществлением Совету Министров Республики Беларусь, а также разработка Концепции реформирования бюджетного процесса и ее утверждение правительством страны.

*Т.В. Ревецкая, канд. экон. наук, доцент  
Е.Л. Сушкевич, аспирантка  
БГЭУ(Минск)*

### АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ЭНЕРГЕТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Сегодня основным источником энергии для большинства стран мира является органическое топливо, запасов которого человечеству даже по самым оптимистичным прогнозам хватит ненадолго. По мнению экспертов, при существующих в настоящее время объемах добычи мировые запасы нефти будут исчерпаны через 40 лет, газа — через 80 лет, угля — через 400 лет.

В качестве альтернативы традиционной энергетике во многих странах, в том числе в Республике Беларусь, рассматривается атомная энергетика. При благоприятном развитии событий использование атомной энергии, безусловно, позволяет повысить энергетическую независимость и получать энергию, вполне конкурентоспособную с точки зрения издержек ее производства: в среднем себестоимость кВт·ч на газовых ТЭС составляет 4,8 цента, на угольных ТЭС — 5 центов, на атомных станциях — 6,2 цента.

Однако в случае катастрофы на АЭС обществу приходится нести колоссальные расходы по нейтрализации отрицательных внешних эффектов. По оценкам экспертов, ликвидация последствий аварии на АЭС «Фукусима-1» обойдется Японии от 160 до 300 млрд дол. США, что же касается экологического и гуманитарного ущерба, то оценить его пока невозможно.

Радиационная катастрофа в Японии с ее непредсказуемыми последствиями еще раз продемонстрировала всему миру тот факт, что альтернативой традиционной энергетике не только в долгосрочной перспективе, но и уже сегодня должна стать энергетика, использующая возобновляемые источники энергии (ВИЭ). К числу последних относятся энергия ветра, воды, солнца, биомассы, геотермальная энергия.

Общий потенциал в ВИЭ в мире сегодня составляет около 20 млрд т у т в год, что почти в два раза превышает годовой объем добычи всех видов органического топлива. Хотя в мировом энергетическом балансе доля ВИЭ составляет менее 3 %, в последние годы наблюдается устойчивая тенденция к увеличению данного показателя. Согласно прогнозу Европейского совета по возобновляемой энергетике, к 2040 г. доля ВИЭ в мировом энергобалансе составит от 27 до 50 %.

Доля ВИЭ в общем объеме энергоресурсов, используемых в Республике Беларусь, в 2009 г. составила 5,1 %, в котельно-печном топливе —

99

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.  
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.