

религии (религиозной организации) на различные религиозные и этнические группы населения.

Экологическая миграция является смена места жительства группы людей, которые по причинам внезапной или постепенной деградации окружающей среды, которая отрицательно воздействуют на их жизнь, здоровье, иные жизненные условия, которые вынуждают их временно или навсегда покинуть свое постоянное место проживания.

Семейно-бытовая миграция – это перемещение человека или группы людей по причинам семейного воссоединения, удовлетворения бытовых потребностей (более качественные продукты питания, одежда, обеспечение большим техническими средствами и иные преимущества).

Закрепление на законодательном уровне понятия внешней миграции будет способствовать совершенствованию белорусского законодательства, а также положительному урегулированию проблемы незаконной миграции.

К.А. Демидов
АУпПРБ (г. Минск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Миграция населения как внутренняя, так и внешняя охватывает все государства мира. Согласно данным Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, число международных мигрантов на конец 2017 г. составило 258 млн человек. Политические преследования, военные конфликты и другие факторы, связанные с насилием, порождают проблему беженцев. Миграция населения, которая происходит под влиянием преследований, военных конфликтов и других факторов, связанных с насилием, порождает проблему беженцев. Критериями отнесения к категории беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 г. «О статусе беженцев» являются обоснованные опасения лица стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе или политическим убеждениям. Данные обстоятельства выступают основанием нахождения лица вне страны своей гражданской принадлежности. Как следствие, лицо не может пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности или не желает пользоваться такой защитой из-за опасений. В свою очередь, лицо без гражданства, которое находится вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может вернуться в неё вследствие таких опасений». Таким образом, вынужденная внешняя миграция требует нормативного закрепления статуса беженцев в национальном законодательстве.

В мае 2001 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 1967 г.

Положение беженцев в Республике Беларусь регламентирует система нормативных правовых актов: Конституция Республики Беларусь (ст. 12), Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь, постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и др. акты. Кроме того, действует Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь». Основания предоставления статуса беженца в Республике Беларусь, согласно данному закону (ст. 19), аналогичны тем, что указаны в Конвенции 1951 г.

С целью упорядочивания внешней миграции (в т.ч. вынужденной) в Республике Беларусь в структуре Министерства внутренних дел функционирует Департамент по гражданству и миграции, в компетенцию которого входит выдача разрешений на постоянное и временное проживание на территории республики, вида на жительство.

Специализированным международным органом, занимающимся вопросами беженцев в Республике Беларусь с 1995 г., выступает Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ ООН в Беларуси). Задачами Представительства УВКБ ООН в Беларуси является выполнение Республикой Беларусь международных обязательств по вопросам социальной интеграции беженцев, совершенствованию системы предоставления убежища, продвижение идей терпимости, а также оказание содействия в трудоустройстве и получении образования. УВКБ ООН в Беларуси финансирует расходы по социальному и материальному обеспечению беженцев, включающие социальные расходы, социальную помощь особо нуждающимся и др. Таким образом, правовое регулирование положения беженцев в Республике Беларусь осуществляется системой нормативных правовых актов в соответствии с международными стандартами и взятыми на себя государством обязательствами.

А.В. Джига
БГЭУ (г. Минск)

РОЛЬ СВИДЕТЕЛЬСКИХ ПОКАЗАНИЙ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Согласно статье 4.6 ПИКоАП свидетелем является лицо, в отношении которого имеются основания полагать, что ему известны какие-либо обстоятельства по делу об административном правонарушении.

Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Свидетель вправе делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных ПИКоАП, свидетель несет административную ответственность.

Показания свидетеля являются очень важным, а зачастую и единственным источником доказательств по делам об административных правонарушениях. По этой причине надлежащий анализ и оценка данного вида доказательства со стороны лица, рассматривающего дело об административном правонарушении, имеют определяющее значение для установления оснований для привлечения лица к административной ответственности.

К сожалению, практика показывает, что должностные лица, ведущие административный процесс зачастую не принимают свидетельские показания в качестве доказательств невиновности лица, в отношении которого ведется административный процесс. Но при этом в постановлениях не указывают на то, что показания свидетеля являются ложными. А объясняют это, ссылаясь на критическое отношение к данным показаниям по мотивам наличия родственных, служебных, дружеских или иных отношений со свидетелем.

В юридическом понимании критическое отношение к показаниям свидетеля означает, что орган, ведущий административный процесс сомневается в их достоверности. Но и обвинить свидетеля в даче заведомо ложных показаний при отсутствии весомых доказательств не решаются.