

## ПРАВОТВОРЧЕСТВО КАК СТАДИЯ ПРАВООБРАЗОВАНИЯ

Наряду с понятием «нормотворчество» в юридической литературе очень часто используют в качестве синонима понятие «правотворчество». Необходимо иметь в виду, что определение нормотворческой деятельности закреплено в Республике Беларусь в Законе «О нормативных правовых актах». Правотворчество же является доктринальным понятием, что обуславливает его дискуссионность.

«Процесс официального формального выражения, закрепления правовых норм, придания им общеобязательной юридической силы, – отмечает белорусский ученый Н.А. Горбатов, – получил в правоведении название правотворчества». Следует признать, что среди правоведов не встречается единого подхода к определению правотворчества, как и не наблюдается общего мнения на то, как его исследовать. Приведем некоторые определения, данные белорусскими учеными.

Так, А.Н. Бодак предлагает следующее: «Правотворчество – особый вид деятельности государства, определяющий на основе установленных правил наиболее оптимальное правовое регулирование общественных отношений во всех сферах жизнедеятельности для обеспечения целей развития государства и общества». С.Г. Дробязко считает, что «Правотворчество – это легализованная, организационно юридически урегулированная система государственных и негосударственных структур, призванная на основе достижений науки и потребностей практики системно подготавливать проекты соответствующих источников права».

Формирование права, или как его еще называют некоторые авторы – правообразование, состоит из двух стадий или этапов. Первый этап именуют по-разному. Его называют предпроектным этапом, стадией (этапом) предзаконодательной деятельности, стадией (этапом) формирования права и др. Второй этап или стадию рассматривают как проектный этап нормативного закрепления правового решения по существу. Этот этап в его собственном понимании и называется правотворчеством. Таким образом, под правотворчеством следует понимать естественноисторический процесс формирования права, в ходе которого происходит анализ и оценка сложившейся правовой действительности, выработка взглядов и концепций о будущем правового регулирования, а также разработка и принятие нормативных предписаний.

«Правотворчество является важнейшей составной частью правообразования вообще. Последнее включает в себя не только собственно правотворческий, но и весь предшествующий ему подготовительный процесс формирования права», – отмечает российский ученый М.Н. Марченко.

Так как в результате этих двух этапов право приобретает определенную форму и происходит закрепление правовых норм в нормативном правовом акте – эту деятельность и именуют формированием права или правообразованием.

Следовательно, как справедливо отмечают белорусские ученые А.Ф. Вишневецкий, Н.А. Горбатов и В.А. Кучинский: «Правотворчество в собственном смысле – это решающий, завершающий этап формирования права».

Изложенное позволяет констатировать, что сущность правотворчества заключается в возведении государственной воли в нормы права, т.е. в форму юридических предписаний, которые имеют общеобязательный характер.

Бодак А.Н. подчеркивает: «Каждое государство посредством осуществления правотворчества устанавливает в общественных отношениях определенный порядок, который оно формулирует в правовых нормах, обеспечивает, охраняет и защищает его». С этим высказыванием сложно не согласиться. Правотворчество, как вид деятельности, имеет очень большое значение в жизнедеятельности общества. Правотворчество, являясь

отдельной, самостоятельной стадией, выступает как завершающая стадия такого процесса как формирование права или правообразование.

**А.А. Воронкевич**  
АУпПРБ (г. Минск)

## О МОРАЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ПРОКУРОРСКИМ РАБОТНИКАМ

В современных условиях перед Прокуратурой Республики Беларусь поставлены значимые задачи по защите прав и законных интересов граждан, всего общества и государства. Реализация данных задач осуществляется органами прокуратуры как единой системой, которая в свою очередь состоит из конкретных прокурорских работников. Соответственно штатный состав должен формироваться исключительно с учетом специфических требований и условий дальнейшей деятельности, predetermined целями и задачами деятельности прокуратуры. Каждый прокурорский работник должен являть собой определенный идеал нравственности для того что бы формировать доверительное отношение граждан ко всей деятельности прокуратуры.

Для обеспечения реализации данной цели в законодательстве установлен определенный критерий отбора, в соответствии с которым на должность прокурорского работника может быть назначен гражданин, обладающий необходимыми моральными качествами.

Однако на наш взгляд данная формулировка не может в полной мере служить надлежащей основой для оценки прокурорских работников. Ведь стоит отметить возможность излишней субъективности при выяснении соответствия будущего или же ныне действующего сотрудника органов прокуратуры названному требованию, по следующим причинам.

Во-первых, такая категория как «мораль» хоть и носит социальный характер и является общепринятой системой ценностей и норм, но все же не может иметь строгого законодательного выражения, так как «мораль» – не едина для всех и подлежит преломлению через мировоззрение конкретного человека. Из этого следует вторая причина: исходя из практики и норм законодательства, регулирующего деятельность органов прокуратуры, оценка наличия либо отсутствия необходимых моральных качеств у будущего прокурорского работника осуществляется в ходе проведения квалификационного экзамена членами комиссии, а в последующем в процессе стажировки прокурором, возглавляющим соответствующую прокуратуру, однако и в первом и во втором случае оценка является субъективной.

Безусловно, исключить фактор субъективности не представляется возможным, но, на наш взгляд, это и не требуется. Однако стоит принять возможные меры для его минимизации, в том числе путем разъяснения данного законодательно установленного требования через уточнение и детализацию положений Закона Республики Беларусь от 08.05.2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» и Указа Президента Республики Беларусь от 27.03.2008 г. № 181 № «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь» путем внесения норм, разъясняющих и конкретизирующих необходимые моральные качества каждого прокурорского работника. В Республике Беларусь основным актом максимально раскрывающим нравственные и моральные требования к прокурорским работникам является Кодекс чести прокурорского работника Республики Беларусь. Однако и там содержатся только требования, предъявляемые к ныне действующему сотруднику, наличие которых может быть выявлено лишь в процессе службы, но не может быть оценено в ходе личного собеседования или квалификационного экзамена.