основаны на стремлении сторон учесть при принятии решения интересы всех сторон (сотрудничество); добровольном отказе от насильственного подавления (уступка и приспособление); завершении конфликта частичными уступками сторон (компромисс).

К.А. Базылева
МИТСО (г. Минск)

ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В теории конституционного права существуют различные подходы к пониманию местного самоуправления, среди которых можно выделить научные и законодательные.

В научной литературе не существует единого мнения по вопросу понимания местного самоуправления. В основном спор касается двойственной природы местного самоуправления. Так, А.С. Прудников отмечает, что одна группа ученых утверждает, что в местном самоуправлении сочетаются государственное и общественное. Другие считают, что местное самоуправление фактически является частью государственной власти. Третья группа ученых считает, что местное самоуправление нельзя считать государственной властью, а необходимо понимать в качестве самостоятельного уровня публичной власти в государстве.

В свою очередь, в законодательстве тоже нет единого понимания местного самоуправления, исходя из особенностей той или иной правовой системы. Так, в соответствии со ст. 3 Европейской Хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г. «под местным самоуправлением понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения», где претворение в жизнь интересов населения является главной задачей местного самоуправления.

Белорусский законодатель иначе подходит к пониманию местного самоуправления. Так, в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» «местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств», где общегосударственные интересы ставятся не только в одну строку с интересами населения, но и перед ними, отдавая им приоритет, о чем также свидетельствуют принципы гражданского права.

Таким образом, в теории конституционного права можно выделить два подхода к пониманию местного самоуправления: научный и законодательный. Представители первого подхода не приходят к единообразному мнению о роли государства в деятельности местного самоуправления, из чего и вытекают различные трактовки данного термина. Второй подход представлен в международном праве и национальном законодательстве.

Согласно ст. 8 Конституции Республики Беларусь, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Однако, исходя из сравнения ст. 3 Европейской Хартии местного управления и ст. 1 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», можно резюмировать, что понимание местного самоуправления в международном праве существенно отличается от национального понимания местного самоуправления.