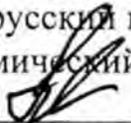


Учреждение образования
“Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
“Белорусский государственный
экономический университет”


В.Ю. Шутилин

“ 28 ” 06 2019 г.

Регистрационный № УД 4003-19 уч.

**«ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПУБЛИЧНАЯ
ПОЛИТИКА»**

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине
для специальности 1–23 80 07 «Политология»

2019

Учебная программа составлена на основе Образовательного стандарта для второй ступени высшего образования (магистратуры) по специальности 1-23 80 07 Политология, утвержденного и введенного в действие Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24.08.2012 № 108.

СОСТАВИТЕЛИ:

Беляев А.В., доцент кафедры политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат исторических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Полетаева Н.И., заведующая кафедрой экономической истории учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат философских наук, доцент.

Лепеш О.В., доцент кафедры истории белорусской государственности учреждения образования «Белорусского национального технического университет», кандидат исторических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 12 от 15.05.2019 г.)

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 6 от 25.06.19)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по учебной дисциплине «Политическое управление и публичная политика» составлена для специальности 1 - 23 80 07 «Политология» и предназначена для реализации на второй ступени высшего образования в Белорусском государственном экономическом университете. Дисциплина относится к циклу дисциплин специальной подготовки и является государственным компонентом образования. В процессе освоения этой учебной дисциплины магистранты приобретают знания и навыки, которые являются неотъемлемым компонентом их профессиональной подготовки.

Изучение данной дисциплины позволяет будущему специалисту - политологу приобрести знания о сущности политического управления как о важнейшем компоненте государственного управления, об основных сферах публичной политики, даст возможность применять полученные знания с целью эффективного решения управленческих задач; анализировать программы и стратегии различных субъектов политического управления и давать им оценку с позиций эффективности; получить практические навыки управления, организации политических кампаний. В данной дисциплине теоретические знания в области политического управления согласуются с приобретением обучающимися навыков принятия управленческих решений в организациях.

Цели преподавания дисциплины:

1. Выработать целостные представления о политическом управлении и его месте в системе государственного управления и государственной политики;
2. Обеспечить фундаментальную базу знаний и навыков о методах и функциях политического управления и публичной политики;
3. Сформировать личность студента как профессионального ученого и практика.

Задачами изучения дисциплины являются:

1. Выявить и определить сущность и содержание актуальных проблем теории и практики политического управления, публичной политики, их связь с проблемами государственного управления и государственной политики, с принятием решений;
2. Раскрыть основные характеристики субъектов политического управления и публичной политики, специфику политико-управленческих процессов и технологий в современной политике и управлении;
3. Показать роль политического управления в урегулировании политических конфликтов и кризисов, выявить особенности управления рисками, сформировать навыки антикризисного управления;
4. Сформировать представления о глобальном управлении как условии создания механизмов совместного регулирования глобальных процессов, об особенностях управления в мировом политическом процессе;
5. Раскрыть национальную специфику процессов политического управления в различных странах, особенности политического управления и публичной политики в Республике Беларусь и современном мире.

Требования к освоению учебной дисциплины.

В соответствии с образовательным стандартом высшего образования второй ступени (магистратура) для специальности 1-23 80 07 «Политология» в результате изучения дисциплины «Политическое управление и публичная политика» студент должен **знать**:

- сущность и содержание теории и практики политического и государственного управления;
- место и роль политического и государственного управления в организации политической власти;
- сущностные категории теории управления и публичной политики;
- соотношение категорий «публичная» и «общественная» политика;
- содержание общественной политики как теории и социальной практики, отрасли публичной политики;

уметь:

- определять политическое и государственное управление;
- формулировать содержание публичной политики, политического и государственного управления;
- оценивать эффективность публичной политики и управления.

Студенты должны **владеть**:

- навыками подготовки материалов для политических документов;
- методами и технологиями подготовки политических и административных решений;
- навыками переговорного процесса;
- методами и навыками организации политических и гражданских кампаний;
- методами разрешения политических конфликтов и управления рисками.

В результате изучения учебной дисциплины магистрант должен приобрести следующие **компетенции**:

1. Академические компетенции (АК):

- АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.
- АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.
- АК-3. Владеть исследовательскими навыками.
- АК-4. Уметь работать самостоятельно.
- АК-5. Быть способным вырабатывать новые идеи (креативность).
- АК-6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.
- АК-7. Иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером.
- АК-8. Иметь лингвистические навыки (устная и письменная коммуникация).
- АК-9. Уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни.

2. Социально-личностные компетенции:

- СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.
- СЛК-2. Быть способным к социальному взаимодействию.
- СЛК-3. Обладать способностью к межличностным коммуникациям.

- СЛК-4. Владеть навыками здорового образа жизни.
- СЛК-5. Быть способным к критике и самокритике (критическое мышление).
- СЛК-6. Уметь работать в команде.
- СЛК-7. Обладать профессиональными и нравственными качествами, быть способным при любых обстоятельствах сохранять верность воинскому долгу и военной присяге.
- СЛК-8. Быть дисциплинированным, организованным, способным преодолевать трудности, связанные с особенностями профессиональной деятельности.
- СЛК-9. Иметь высокий уровень физической подготовленности, смелость, решительность, целеустремленность.

3. Профессиональные компетенции:

- ПК-1. Организовывать работу малых коллективов исполнителей для достижения поставленных целей, планировать фонды оплаты труда.
- ПК-2. Контролировать и поддерживать трудовую и производственную дисциплину.
- ПК-3. Составлять документацию (графики работ, инструкции, планы, заявки, деловые письма и т.п.), а также отчетную документацию по установленным формам.
- ПК-4. Взаимодействовать со специалистами смежных профилей.
- ПК-5. Анализировать и оценивать собранные данные.
- ПК-6. Разрабатывать и согласовывать представляемые материалы.
- ПК-7. Вести переговоры с другими заинтересованными участниками.
- ПК-8. Готовить доклады, материалы к презентациям.
- ПК-9. Пользоваться глобальными информационными ресурсами.

При изучении дисциплины «Политическое управление и публичная политика» используются современные интерактивные методы обучения, направленные на инструментально-прикладное усвоение полученных знаний. С этой целью применяются технологии обучения, позволяющие совместить аудиторную и самостоятельную работу студентов.

Дисциплина читается на 2-м году обучения магистрантов в 3-м семестре. Общее количество часов, отводимых на изучение учебной дисциплины «Политическое управление и публичная политика» в соответствии с учебным планом по специальности магистрантами двух лет обучения составляет **160** учебных часов, из них **52** аудиторных. Распределение аудиторных часов по видам занятий включает **22** часа лекционных и **30** часов семинарских занятий. Форма текущей аттестации – экзамен (**4,5** зачетных единиц).

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Теоретические основы политического управления. Публичная политика и политическое управление: актуальные проблемы функционирования.

Теория и типология управления. Политика и управление. Трансформация содержания политики в различные исторические эпохи. Современное понимание политики. Государственная политика. Функции государства, власти и управления. Управление как объект политической науки. Государственное управление в структуре политического процесса. Социальное, государственное и политическое управление. Уровни государственного управления.

Политическое и государственное управление. Специфика политического управления. Политическое и государственное управление как отрасль и категория политической науки. Политическое управление и политический менеджмент.

Функции политического управления. Политическое управление как целенаправленное. Идеологическая составляющая политического управления. Политическое управление как государственное строительство. Стратегия в структуре политического управления. Политические механизмы управления. Политическое управление как деятельность. Характер ее детерминированности. Взаимодействие политики и управления в современных политических процессах. Повышение роли научно обоснованного политического управления.

Структура политического управления. Политическая система и политическое управление. Понятие политической конкуренции, ее роль в политическом управлении. Виды политической конкуренции. Особенности политической конкуренции в различных политических режимах.

Методы политического управления. Типы политического управления: субстанциональный и регулятивный. Модели политического управления: кратологическая, структурно-функциональная и коммуникативная.

Адаптация и развитие как функции политического управления. Сохранение и развитие общества как высшая цель политического управления.

Публичная (общественная) политика как политическая категория. Становление общественной политики как области политической науки. Общественная политика как теория и социальная практика. Публичная политика и ее особенности. Основные значения категории публичное/общественное. Публичная сфера и публичное пространство. Публичное пространство города и «публичные места». Функции публичных мест. Новый урбанизм. Идея публичности как сферы коммуникации и социализации. Основные подходы к проблеме публичности в современной политической науке. Современные подходы к публичной политике. Отрасли публичной политики.

Подход к публичности как системе правил и конвенций общения. Публичная сфера как виртуальное пространство.

Типология публичной политики. Политическое управление и публичная политика в условиях различных политических режимов. Публичное и личное в

тоталитарном авторитарном и демократическом обществах, изменение границы между публичной и приватной сферами в современном мегаполисе. Концепции «кризиса публичной сферы».

Эффективность политического управления: критерии, факторы, модели оценки.

Тема 2. Субъекты и объекты политического управления и публичной политики.

Понятие субъекта и объекта в социальных системах. Субъекты политики и управления. Политические институты. Государство как основной институт управления. Государственные структуры и иные социальные акторы. Роль различных ветвей власти как субъектов политического управления и политики. Политические и административные органы государственного управления: проблемы формирования и функционирования. Глава государства как субъект политического управления. Политическая и иные элиты.

Политические партии и общественные организации как субъекты публичной политики. Пресса как компонент политической публичной сферы. Зарождение концепции гражданской/общественной журналистики. Проблемы партийно-политического и идеологического влияния в публичной политике. Общественность и гражданское общество как объекты и субъекты политического управления и политики. Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Социальные сети как фактор публичной политики.

Социальность, или общественная солидарность. Категория «публика». Прогрессивная публика. Общественное мнение как инструмент влияния на политику и объект политики. «Оппозиционная публичная сфера»

Тема 3. Политическое управление как процесс принятия решений. Политические и административно-государственные решения: общее и особенное.

Понятие политического решения. Принятие политических решений – основа политического управления и публичной политики. Широкий и «узкий» подходы к принятию решений. Нормативная и поведенческая концепции принятия политического решения. Политическое решение как функция публичной политики и управления и как фаза управленческого процесса. Проблемы рациональности решений. Субъекты принятия политических решений. Политические и административные решения: основные отличия.

Участие граждан в процессе принятия политических решений. Выборы, референдумы как факторы принятия политических решений. Публично-государственная политика как процесс принятия и реализации решений. Политическая стратегия и политическое решение. Основные факторы принятия политических решений. Целеполагание как основа принятия решений. Ценностный (аксиологический) фактор в принятии решений. Личностно-субъективный фактор принятия решений. Ресурсный фактор.

Тема 4. Современные политико-управленческие процессы и политические технологии.

Социальные и политические технологии. Субъекты и объекты политических технологий. Основные этапы становления и развития политических технологий. Классификация политических технологий: по целям, по объекту воздействия, по субъекту воздействия, по методам воздействия, по степени воздействия, по сферам применения. Деструктивные политические технологии. Манипулятивные и мобилизационные технологии, маркетинговые технологии. Политическая реклама. Коммуникативные технологии. PR-технологии, GR-технологии. Лоббизм как управленческая технология. Избирательные технологии. Переговорные стратегии, стадии переговорного процесса. Стили и тактика ведения переговоров. Уровни переговоров. Многосторонние переговоры и их особенности. Переговоры на высшем уровне.

Электронное управление (правительство).

Понятие «политическая кампания». Информационная кампания как комплекс взаимосвязанных коммуникационных действий. Цель информационной кампании. Содержание информационных кампаний. Структура информационной кампании. Типы информационных кампаний. Критерии эффективности информационных кампаний. Гражданские кампании. Политические результаты гражданской кампании. Специфика протестных кампаний. Праздник как политическая кампания. Значение и роль праздников в политическом управлении.

Политическая экспертиза и ее роль в политическом управлении. Политическое консультирование.

Тема 5. Политические риски и конфликты как объекты политического управления.

Риски, чрезвычайные ситуации, конфликты и кризисы как неотъемлемый элемент социально-политической реальности и как научные понятия. Риски в закрытых и открытых обществах.

Проблема диагностирования и управления кризисами, конфликтами и рисками.

Кризисы государственного и политического управления и политическое управление в условиях кризисов общественного развития.

Политические конфликты. Институциональные и неинституциональные способы разрешения конфликтов.

Политические механизмы адаптации политических систем к новым социально-экономическим условиям развития общества. Реформы и революции как механизмы разрешения кризисов.

Тема 6. Национальная специфика политического управления и публичной политики. Политическое управление и публичная политика в Республике Беларусь.

Конституционно-правовые основы политического управления и публичной политики в различных странах.

Влияние форм правления и государственного устройства на политическое управление. Современный федерализм и политическое управление. Политическое управление на постсоветском пространстве. Политическое управление в странах Запада.

Законодательная и исполнительная власть Республики Беларусь и политическое управление. Институт Президентства в Республике Беларусь. Администрация Президента как субъект политического управления.

Критерии эффективности политического и государственного управления.

Принципы, стратегические цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь. Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; повышение уровня благосостояния народа; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

Важнейшие направления государственной внутренней политики в Республике Беларусь: экономическая политика, социальная политика, демографическая политика, молодёжная политика, конфессиональная политика, этнополитика, экологическая политика, политика в области нрав человека, информационная политика, научно-техническая политика, культурная политика и др.

Тема 7. Политическое управление и публичная политика в условиях глобализации.

Глобализация как идеология и социальная практика. Глобализация и модель современного мироустройства. Мировой политический процесс. Противоречия и конфликты в мировой политике. Гегемония в мировом политическом процессе: последствия и перспективы. Национальный суверенитет и государственная политика в условиях глобализации.

Проблемы планетарного масштаба в управлении. Глобальное управление как условие создания механизмов совместного регулирования глобальных процессов. Субъекты глобального управления. Идея мирового правительства. Роль международных организаций на современном этапе мирового политического процесса, их дальнейшая эволюция. Идея сетевого подхода к глобальному управлению.

Место Республики Беларусь в системе глобального мира.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА»
ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСП			
						Лк	См		
1	Теоретические основы политического управления. Публичная политика и политическое управление: актуальные проблемы функционирования.	6		4				[2]; [3]; [4]; [5]; [6]; [15]	Опрос, рефераты, тесты
2	Субъекты и объекты политического управления и публичной политики.	2		4				[4]; [5]; [6]; [11]; [14]; [24]	Опрос, рефераты, тесты
3	Политическое управление как процесс принятия решений. Политические и административно-государственные решения: общее и особенное.	2		2				[2]; [3]; [5]; [6]; [8]; [21]	Опрос, рефераты, тесты
4	Современные политико-управленческие процессы и политические технологии.	4		6				[3]; [6]; [8]; [12]; [18]; [20]	Опрос, рефераты, тесты
5	Политические риски и конфликты как объекты политического управления.	2		6				[2]; [5]; [6]; [13]; [17]; [22]	Опрос, рефераты, тесты
6	Национальная специфика политического управления и публичной политики. Политическое управление и публичная политика в Республике Беларусь	4		6				[1]; [3]; [4]; [5]; [8]; [23];	Опрос, рефераты, тесты
7	Политическое управление и публичная политика в условиях глобализации.	2		2				[5]; [6]; [7]; [11]; [14]; [17]	Опрос, рефераты, тесты
	Итого	22		30					экзамен

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы магистрантов по учебной дисциплине «Политическое управление и публичная политика»

В овладении знаниями учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа магистрантов. Рекомендуется бюджет времени для самостоятельной работы в среднем 2-2,5 часа на 2-х часовое аудиторное занятие.

Основными направлениями самостоятельной работы магистранта являются:

- первоначальное подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по дисциплине в целом и по ее разделам, поиск литературы в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;
- подготовка к семинарским (практическим) занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (презентации, доклады, рефераты и т.п.);
- подготовка к экзамену.

Нормативные и законодательные акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004г.). [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Pravo.by. - Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: учебник / Г.В. Атаманчук. — М. : Издательство «Омега-Л», 2010. — 525 с.
2. Государственная политика и управление: учебное пособие / С.В.Решетников [и др.]; под ред. С.В.Решетникова. - 2-е изд. – Минск: РИВШ, 2018. – 180 с.
3. Гречнева, Е. Ф. Общественная политика и управление в Республике Беларусь: пособие для студентов юрид. фак. по спец. 1-23 01 06 «Политология (по направлениям)» / Е. Ф. Гречнева. — Минск: БГУ, 2008. — 119 с.
4. Общественная политика: учеб. пособие / С.В, Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. – Минск: РИВШ, 2013. – 194 с.
5. Понкин, И.В. Теория публичного управления: Учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration / И.В.Понкин / Предисл. д.ю.н., проф. А.Б.Зеленцова / Ин-т государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ. – М.: Буки Веди, 2017. – 728 с.

Дополнительная

6. Алмонд, Г. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор / Г.Алмонд, Дж. Пауэлл, К. Стром, Р. Далтон. - М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с.
7. Веруш, А. И. Управленческие процессы и технологии: курс лекций / А.И. Веруш, Ю.В, Никулина. – Минск: Амалфея, 2012. – 138 с.
8. Государственная политика и управление: учебник. В 2 ч. Часть I. Концепции и проблемы государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006. – 384 с.
9. Государственная политика и управление: Учебник. В 2 ч. Часть II. Уровни, технологии, зарубежный опыт государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006. – 495 с.
10. Желтов, В.В. Публичная политика: понятие, акторы, публичное действие: учебное пособие / В.В. Желтов, М.В. Желтов.- Кемерово, 2013. – 264 с.
11. Кузнецов Ю.В. Государственное стратегическое управление / Ю.В. Кузнецов. - М.: Питер, 2014. - 205 с.
12. Малкин, Е. Политические технологии / Е. Малкин, Е. Сучков. - М.: «Русская панорама», 2006. – 680 с.
13. Мясникович М.В. Государственное регулирование социальной сферы / М.В. Мясникович., Н.Б. Антонова, О.Б. Хорошко. – Минск: АУП, 2011. – 320 с.
14. Политика, выборы и электоральное поведение (методология оперативного социологического исследования) / А.Н. Елсуков, Д.Г. Ротман, Д.К. Безнюк [и др.] – Минск: БГУ, 2000. – 96 с.

15. Политическое управление и публичная политика XXI века: государство, общество, политические элиты / Ред. О.В. Гаман-Голутвина. – М.: РОССПЭН, 2008. – 408 с.

16. Публичная политика в контексте задач модернизации России: конструктивный потенциал и формы использования / ред. кол. Л.И. Никовская (отв. ред.), А.Ю. Сунгуров, В.Н. Якимец. – М.: Российская ассоциация политической науки (РАПН); Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012. – 308 с.

17. Хабермас Ю. Структурное изменение публичной сферы: Исследования относительно категории буржуазного общества / пер. с нем. - М.: Издательство «Весь Мир», 2016. – 344 с.

18. Хейвуд, Э. Политология: Учебник для студентов вузов / Э. Хейвуд / Пер. с англ. Под ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Бельского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – 544 с.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
1. <i>История (обязат. модуль)</i>	Кафедра экономической истории	<i>Нет [Подпись] [Полное имя Н.И.]</i>	<i>пр. № 15 от 23.05.19</i>
2.			

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО
на / учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
_____ (название кафедры) (протокол № _____ от _____ 20__ г.)

Заведующий кафедрой

_____ (ученая степень, ученое звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета

_____ (ученая степень, ученое звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О.Фамилия)