

12. Про засади державної регіональної політики [Електронний ресурс] : Закон України № 156-VIII // Відомості Верховної Ради (ВВР). — 2015. — № 13. — Ст. 90. — Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/card/156-19>. — Дата доступа: 14.02.2018.

13. О региональном развитии в Республике Молдова [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова, 28 дек. 2006 г., № 438-XVI // Законодательство стран СНГ. — Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18456. — Дата доступа: 14.02.2018.

14. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 16 янв. 2017 г., № 13 // Президент России. — Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/41641>. — Дата доступа: 18.11.2018.

Статья поступила в редакцию 20.12.2018 г.

УДК 338.23:330.341.42

A. Filiptsov
BSEU (Minsk)

INDUSTRIAL POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article analyzes the problems of development and implementation of industrial policies in the Republic of Belarus. The priorities of the country's economic development are discussed. Regulatory acts of state regulation of the industrial structure of the economy are given. The directions and tools of industrial policy are substantiated.

Keywords: industrial policy; innovation policy; investment policy; competition policy.

A. M. Филиппов
кандидат экономических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

ОТРАСЛЕВАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье анализируются проблемы разработки и реализации отраслевой политики в Республике Беларусь. Обсуждаются приоритеты экономического развития страны. Приводятся нормативно-правовые акты государственного регулирования отраслевой структуры экономики. Обсуждаются направления и инструменты отраслевой политики.

Ключевые слова: отраслевая политика; инновационная политика; инвестиционная политика; конкурентная политика.

В исследованиях белорусских ученых указывается неоптимальность отраслевой и технологической структуры экономики Беларуси, которая не соответствует внешнему и внутреннему спросу [1], гипертрофирована в сторону низкоэффективных промышленности и сельского хозяйства, обладает низким технологическим уровнем производства, устаревшей материально-технической базой, низкой конкурентоспособностью продукции и характеризуется доминированием зачастую чрезмерно крупных предприятий, причем большинство предприятий весьма энергоемки и зависят от импорта сырья. Низкая отдача от инвестиций объясняется в том числе их неэффективной технологической структурой. Отмечается невозможность использования существующих производственных мощностей для наращивания выпуска конкурентоспособной продукции [2, с. 8]. В результате для успешного и устойчивого развития страны признается необходимость осуществления достаточно масштабных структурных преобразований в экономике [1; 3;

4, с. 42; 5–7], что предполагает, помимо прочего, выбор приоритетов экономического развития.

Изменения в отраслевой структуре экономики Беларуси. В табл. 1 приведены данные о структуре и динамике валовой добавленной стоимости в Республике Беларусь по видам экономической деятельности за 2009–2017 гг. Наибольшую положительную динамику в указанном периоде имела деятельность в сфере информации и связи (рост в объеме в 2,1 раза и увеличение в общей структуре на 3,2 процентных пункта). Это следует оценивать как положительную тенденцию, так как в данный вид деятельности включены высокотехнологичные информационные и компьютерные услуги. Наибольшую отрицательную динамику демонстрировало строительство (снижение объема выпуска на 16 % и уменьшения доли в структуре выпуска на 4,3 процентных пункта). Это является следствием кризисных явлений в экономике страны, снижения инвестиций в строительство, уменьшения объема жилищного строительства. По основным видам экономической деятельности — обрабатывающей промышленности и торговле объемы возросли соответственно на 22 и 40 % при незначительном снижении в структуре выпуска.

Таблица 1. Структура и динамика валовой добавленной стоимости в Республике Беларусь по видам экономической деятельности, %

№ п.п.	Вид экономической деятельности	2009 г.	2017 г.	Изменение	
				п.п.	%
1	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	9,41	8,72	-0,69	121
2	Горнодобывающая промышленность	1,15	0,79	-0,36	164
3	Обрабатывающая промышленность	25,99	24,93	-1,06	122
4	Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой	3,53	3,75	0,22	109
5	Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов	0,73	0,84	0,11	90
6	Строительство	10,40	6,06	-4,34	84
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	12,63	11,93	-0,70	140
8	Транспортная почтовая и курьерская деятельность, складирование	5,89	6,63	0,74	122
9	Услуги по временному проживанию и питанию	1,13	1,01	-0,12	135
10	Информация и связь	2,64	5,84	3,20	213
11	Финансовая и страховая деятельность	4,42	4,36	-0,05	120
12	Операции с недвижимым имуществом	5,09	6,34	1,24	94
13	Профессиональная, научная и техническая деятельность	2,88	3,15	0,27	85
14	Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	0,79	1,26	0,47	80
15	Государственное управление	4,34	4,06	-0,27	87
16	Образование	4,10	4,57	0,47	90
17	Здравоохранение и социальные услуги	3,16	3,91	0,74	112
18	Творчество, спорт, развлечения и отдых	1,16	1,07	-0,09	128
19	Предоставление прочих видов услуг	0,55	0,76	0,21	89

Источники: составлено автором на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В табл. 2 приведены данные расчета интенсивности изменений в структуре добавленной стоимости по видам экономической деятельности в Республике Беларусь. Расчеты произведены в соответствии с методикой [8, с. 140–143]. Результаты анализа пока-

зывают, что за исследованный период структура выпуска в целом изменилась примерно на 11 % (вектор структур повернулся на 9,7 градуса из 90 возможных).

Таблица 2. Показатели интенсивности изменений в структуре добавленной стоимости по видам экономической деятельности в Республике Беларусь за 2009–2017 гг.

№ п.п.	Наименование показателя интенсивности структурных изменений	Величина показателя
1	Общий индекс интенсивности структурных изменений	0,808
2	Годовой индекс интенсивности структурных изменений	0,101
3	Расстояние между векторами структур	1,35
4	Коэффициент подобия	0,986
5	Угол поворота вектора структур	9,7
6	Нормированный коэффициент структурных различий	0,108
7	Нормированный коэффициент структурных сдвигов	0,108

Источники: составлено автором.

Приоритеты экономического развития Беларуси. В научной литературе, а также в государственных программах Республики Беларусь обосновываются следующие приоритеты отраслевого развития экономики. Так как страна небогата природными ресурсами, но имеет относительно квалифицированную рабочую силу и научно-технический потенциал, необходимо развитие производственного потенциала на основе новейших технологий [9, с. 20]; перевод отраслей на технологии V и VI укладов [1, с. 6]. Так, согласно Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [10] к 2020 г. планируется увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве до 4–6 % по сравнению с 3 % в 2015 г. Согласно Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь до 2020 г. [11] в том же периоде предполагается прирост валовой добавленной стоимости в промышленности на 40 %, рост производительности труда до 50 % от уровня ЕС, увеличение удельного веса инновационной продукции до 20–21 %.

В более длительном периоде, согласно «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года» [12], в качестве главной цели структурной перестройки экономики выделяется опережающее развитие науки и высокотехнологичных производств, продвижение инновационных технологий и их продуктов в традиционный сектор экономики. Так, предполагается к 2030 г. сократить в два раза разрыв производительности труда со среднеевропейским уровнем; повысить долю высокотехнологичного наукоемкого сектора в ВВП до 8–10 %; снизить энергоёмкость ВВП на 35 %. Предполагается создание принципиально новых высокотехнологичных наукоемких производств, соответствующих V и VI технологическим укладам; наращивание экспортного потенциала традиционных секторов промышленности (производство пищевых продуктов, металлургия, нефтепереработка, производство резины и пластмасс); стимулирование развития производств на отечественной сырьевой базе с увеличением глубины переработки ресурсов и минимизацией техногенного воздействия на окружающую среду.

Существуют приоритеты, общие для России, Беларуси и Казахстана: химическая, нефтехимическая, фармацевтическая, космическая отрасль, легкая промышленность, сельскохозяйственное и транспортное машиностроение, биотехнология [13, с. 8]. Предлагается развитие новых производств: «умные» лекарства; наноэлектроника, биофотоника; комплексные автоматизированные системы проектирования; новые материалы; высокоточная механика; новые энергетические технологии; новые агропромышленные технологии.

Кроме наукоемких и ресурсосберегающих отраслей в качестве приоритетов называют также традиционные отрасли, которые являются на данный момент высокорентабельными, производят продукцию с относительно высокой долей добавленной стоимости и приносят значительные экспортные доходы. Высокотехнологичные отрасли не могут пока занять доминирующую долю в национальной экономике и в связи с этим следуют развивать и модернизировать традиционные отрасли [1, с. 13].

Нормативно-правовые акты, определяющие разработку и реализацию отраслевой политики в Республике Беларусь. В Республике Беларусь существует значительный уровень вмешательства государства в определение отраслевой и технологической структуры экономики. Вопросы развития отдельных отраслей и отраслевой структуры экономики рассматриваются в «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года» [12], программах социально-экономического развития страны, программах развития промышленности [10, 11, 14].

В 2018 г. принята Концепция государственной отраслевой политики [15]. В соответствии с данной концепцией целью отраслевой политики является повышение конкурентоспособности отраслей экономики. Данная концепция предполагает горизонтальную, проактивную политику. Основными направлениями данной политики являются:

- развитие конкуренции на рынках товаров и услуг;
- содействие продвижению отечественных товаров и услуг на внешних рынках;
- защита внутреннего рынка;
- содействие созданию и привлечению в отрасли современных технологий;
- мероприятия, направленные на обеспечение безопасности и экологичности производства;
- формирование системы переподготовки и повышения квалификации кадров для удовлетворения потребностей отраслей экономики;
- координация нормотворческой деятельности органов государственного управления.

Инструменты отраслевой политики. С точки зрения широты объекта выделяют селективную (вертикальную) политику, предполагающую выбор приоритетных отраслей, и неселективную (горизонтальную) политику, направленную на повышение конкурентоспособности экономики в целом. С точки зрения направлений реализации отраслевой политики можно выделить: инновационную, инвестиционную, конкурентную политику [7]. У каждого из названных видов политики существуют свои наборы инструментов (рис. 1).

К инструментам селективной инновационной политики относятся: подготовка кадров для нужд конкретных отраслей; создание специфической отраслевой инфраструктуры; поддержка прикладных исследований; фискальные льготы избранным отраслям; прямое государственное инвестирование в модернизацию предприятий, находящихся в собственности государства. К инструментам неселективной инновационной политики относятся: расходы на среднее и некоторые категории высшего образования; инвестиции государства в развитие общей инфраструктуры, используемой предприятиями разных отраслей; создание «институтов инновационного развития», т.е. соответствующего законодательства, системы нормативно-правовых актов, которые облегчают инновационную деятельность субъектов; поддержка фундаментальных исследований.

К инструментам селективной инвестиционной политики относятся: разработка перечня отраслей, инвестиции в которые будут стимулироваться, и отраслей, инвестиции в которые будут ограничиваться либо запрещаться; прямые государственные инвестиции для предприятий, находящихся в государственной собственности; использование льгот и субсидий для частных инвесторов, действующих в отраслях, признанных приоритетными. К инструментам неселективной инвестиционной политики относятся: развитие системы нормативно-правовых актов, стимулирующей инвесторов; развитие



Рис. 1. Инструменты инновационной, инвестиционной и конкурентной политики как направлений реализации отраслевой политики в Республике Беларусь

Источники: разработано автором.

в стране органов, облегчающих инвестиционную деятельность, — как государственных, так негосударственных; макроэкономические инструменты инвестиционной политики (стимулирующая фискальная и денежно-кредитная политика).

К инструментам селективной конкурентной политики относятся: политика картелизации отраслей, предприятия которых реализуют свою продукцию преимущественно на зарубежных рынках; политика содействия внутриотраслевому сотрудничеству фирм. К инструментам неселективной конкурентной политики относятся: борьба с недобросовестной конкуренцией; регулирование деятельности естественных монополий.

На рис. 2 представлен алгоритм разработки и реализации отраслевой политики, состоящий из восьми этапов.

Заключение: контроль реализации отраслевой политики. Контроль реализации отраслевой политики должен осуществляться на основе индикаторов развития отдельных отраслей и национальной экономики в целом, которые создают информационную основу организации мониторинга реализации политики. В качестве основных количественных индикаторов целесообразно использовать: объем производства продукции, работ, услуг; численность занятых; объем инвестиций; численность субъектов хозяйственной деятельности. В качестве основных качественных индикаторов следует использовать: индекс совокупной факторной производительности; индексы конкурентоспособности; количество внедренных передовых технологий.

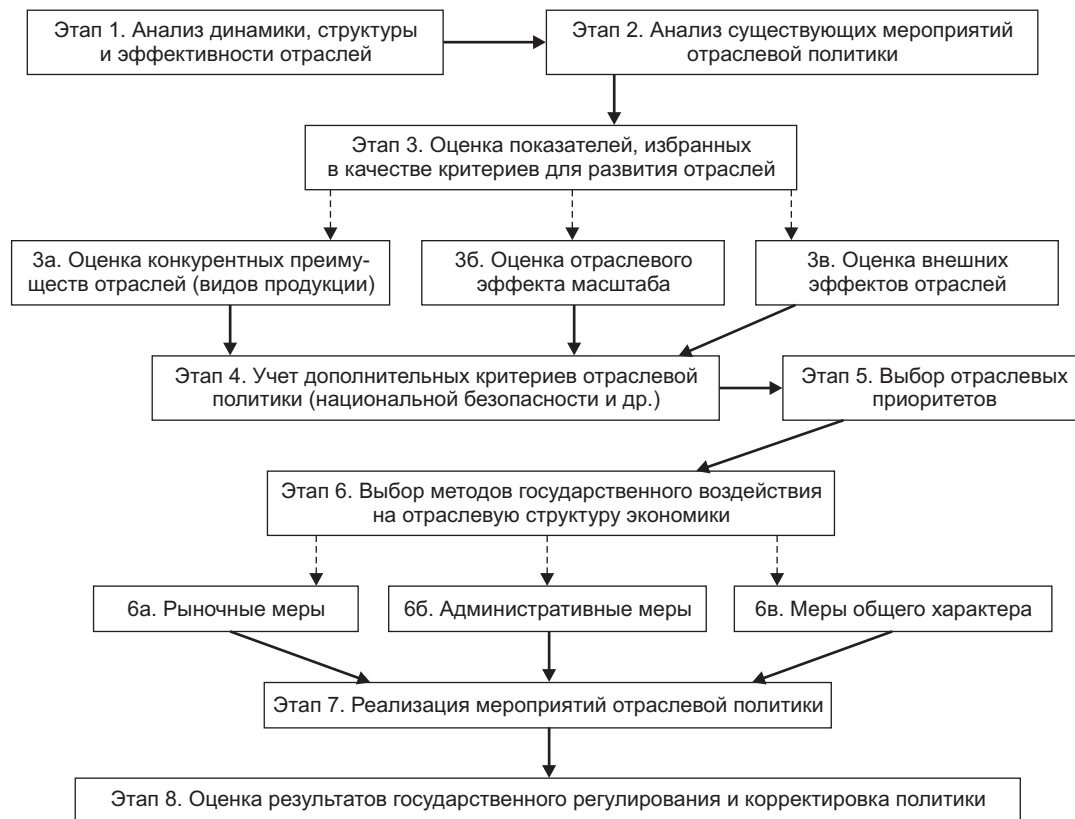


Рис. 2. Алгоритм отраслевой политики

Источники: разработано автором.

Источники

1. Шимов, В. Н. Развитие экономики Беларуси: состояние, проблемы, абрис перспективной трансформации / В. Н. Шимов // Белорус. экон. журн. — 2014. — № 2. — С. 4–15.
Shimov, V. N. Development of the economy of Belarus: state, problems, outline of perspective transformation / V. N. Shimov // Belarusian Econ. J. — 2014. — № 2. — P. 4–15.
2. Ярошенко, А. Г. Основные векторы структурных преобразований экономики Республики Беларусь / А. Г. Ярошенко // Экон. бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. — 2014. — № 1. — С. 6–14.
Yaroshenko, A. G. The main vectors of structural transformations of the economy of the Republic of Belarus / A. G. Yaroshenko // Econ. Bull. of the Research Inst. of Economics of the Min. of Economics of the Rep. of Belarus. — 2014. — № 1. — P. 6–14.
3. Рудый, К. В. Структурные экономические реформы: необходимость для Республики Беларусь и зарубежный опыт / К. В. Рудый // Белорус. экон. журн. — 2015. — № 1. — С. 30–41.
Rudy, K. V. Structural economic reforms: the need for the Republic of Belarus and foreign experience / K. V. Rudy // Belarusian Econ. J. — 2015. — № 1. — P. 30–41.
4. Грибоедова, И. Отраслевая диверсификация экономики Беларуси / И. Грибоедова, О. Моторина // Банк. весн. — 2014. — № 7/612. — С. 42–51.
Griboedova, I. Sectoral diversification of the Belarusian economy / I. Griboedova, O. Motorina // Bank bull. — 2014. — № 7/612. — P. 42–51.

5. *Крупский, Д. М.* Инновационное развитие Республики Беларусь: итоги, проблемы и перспективы / Д. М. Крупский // Экон. бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. — 2015. — № 11. — С. 4–20.

Krupsky, D. M. Innovative development of the Republic of Belarus: results, problems and prospects / D. M. Krupsky // Econ. Bull. of the Research Inst. of Economics of the Min. of Economics of the Rep. of Belarus. — 2015. — № 11. — P. 4–20.

6. *Чеплянский, А. В.* Экономика благосостояния и аграрная политика / А. В. Чеплянский // Материалы докладов 50 Международной научно-технической конференции, посвященной Году науки, Витебск, 20 апр. 2017 г. : в 2 т. / Витеб. гос. технол. ун-т ; редкол.: А. А. Кузнецов [и др.]. — Витебск, 2017. — Т. 1. — С. 251–253.

Cheplyansky, A. V. Welfare Economics and Agrarian Policy / A. V. Cheplyansky // Proceedings of the reports of 50 International scientific and technical conference devoted to the Year of science, Vitebsk, 20 Apr. 2017 : in 2 vol. / Vitebsk State Technological Univ. ; editorial board: A. A. Kuznetsov [et al.]. — Vitebsk, 2017. — Vol. 1. — P. 251–253.

7. *Филипцов, А. М.* Отраслевая политика : монография / А. М. Филипцов. — Минск : Мисанта, 2018. — 280 с.

Filipstov, A. M. Industry policy : monograph / A. M. Filipstov. — Minsk : Misanta, 2018. — 280 p.

8. Энциклопедия статистических терминов. Методологические основы статистики : науч.-справ. изд. / Федерал. служба гос. статистики. — М., 2013. — Т. 1. — С. 140–143.

9. *Быков, А. А.* Перспективы пост- и неоиндустриального развития в условиях возможной трансформации системы международного разделения труда / А. А. Быков, А. М. Седун // Белорус. экон. журн. — 2015. — № 2. — С. 4–23.

Bykov, A. A. Prospects of post-and neo-industrial development in the conditions of possible transformation of the system of international division of labor / A. A. Bykov, A. M. Sedun // Belarusian Econ. J. — 2015. — № 2. — P. 4–23.

10. Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31600466>. — Дата доступа: 25.01.2018.

11. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: http://www.economy.gov.by/nfiles/001146_12850_Programma.pdf. — Дата доступа: 14.11.2015.

12. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Экон. бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. — 2015. — № 4. — С. 7–99.

13. *Мясникович, М. В.* Интеграция в ЕЭП, ЕвразЭС и СНГ: вектор перспективы / М. В. Мясникович // Белорус. экон. журн. — 2013. — № 2. — С. 4–17.

Myasnikovich, M. V. Integration in the CES, EurAsEC and the CIS: a Vector of Perspectives / M. V. Myasnikovich // Belarusian Econ. J. — 2013. — № 2. — P. 4–17.

14. Об утверждении концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятий по ее реализации [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 янв. 2014 г., № 27 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа: 14.11.2015.

15. Концепция государственной отраслевой политики [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 окт. 2018 г., № 752 // Совет Министров Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://pda.government.by/upload/docs/fileeee357c3e43699fca.PDF>. — Дата доступа: 25.10.2018.

Статья поступила в редакцию 14.11.2018 г.