

*Д. А. Грицкевич, аспирант
БГЭУ (Минск)*

ЕДИНЫЙ КАЗНАЧЕЙСКИЙ СЧЕТ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛИКВИДНОСТЬЮ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно международной практике одним из важнейших принципов функционирования казначейских систем государств является принцип единого счета, реализация которого означает наличие Единого казначейского счета (далее — ЕКС) для аккумуляции доходов и финансирования расходов бюджета.

ЕКС является центральным звеном механизма управления ликвидностью бюджета в Республике Беларусь. Вместе с тем размещение остатков как бюджетных, так и внебюджетных средств бюджетных организаций и средств, остающихся в распоряжении организаций сектора государственного управления (далее — внебюджетные средства бюджетных организаций) на различных счетах, не позволяет оперативно и объективно оценивать совокупные финансовые возможности бюджета в целях финансирования и управления его ликвидностью. По мнению автора, для улучшения управляемости ликвидностью и повышения ее уровня ЕКС должен состоять из минимально необходимого количества счетов, средства с которых будут ежедневно консолидироваться на одном счете в соответствующей валюте.

Анализ международного опыта показывает, что для повышения уровня ликвидности бюджета ЕКС должен охватывать не только средства центрального Правительства и государственных внебюджетных фондов, но и внебюджетные средства бюджетных организаций, а также средства местных бюджетов. Централизация данных средств на ЕКС позволит значительно расширить ресурсную базу для проведения Министерством финансов активных операций в целях привлечения дополнительных доходов в бюджет, а также создаст предпосылки для эффективного управления ликвидностью бюджета.

На сегодняшний день в Республике Беларусь осуществляется взвешенное расширение охвата ЕКС, основанием для которого является уже сформированная нормативная правовая база. В то же время значительная доля государственных средств, не учитываемая на ЕКС, приходится на местные бюджеты.

С целью снижения вероятности возникновения кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов автором предлагается открыть в Национальном банке единый счет для аккумуляции средств местных бюджетов, на который будут перечисляться данные средства с соответствующих счетов территориальных органов государственного казначейства, открытых в ОАО «АСБ Беларусбанк». С учетом эффекта консолидации величина остатка средств позволит своевременно и в полном объеме финансировать расходы местных бюджетов исходя из заявленной потребности.

В перспективе указанные средства должны учитываться на ЕКС Министерства финансов, на котором в настоящее время сконцентрированы средства республиканского бюджета, внебюджетных фондов и отдельные виды внебюджетных средств бюджетных организаций.

Таким образом, предлагается продолжить последовательную работу по централизации внебюджетных средств бюджетных организаций и средств местных бюджетов на ЕКС, что позволит увеличить поступление процентных доходов в бюджеты и создать предпосылки для более эффективного управления ликвидностью.