

ОЦЕНКА СТАНДАРТНЫХ ИЗДЕРЖЕК РЕГУЛИРОВАНИЯ: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Проблема повышения эффективности государственного регулирования в контексте обеспечения экономического роста и общей эффективности экономической системы представляет большой интерес как среди исследователей, так и среди практиков. Качество системы регулирования определяет его результаты, которые оказывают определенное влияние на экономическую систему и экономический рост. Под эффективностью регулирования подразумевается достижение целей, сопряженных с повышением общественного благосостояния при минимальных экономических издержках. Экономическая эффективность государственного управления в целом и нормотворческой деятельности в частности является уже традиционным предметом научных дискуссий, среди нерешенных вопросов которых можно выделить возможность разработки объективных критериев эффективности, взаимосвязь эффективности и масштабов государственного вмешательства в экономику, а также обоснованность презумпции невмешательства государства, основанную на экономической теории общественного благосостояния.

При этом отметим, что экономические издержки регулирования можно разделить на две основные группы:

- 1) прямые издержки регулирования (direct costs);
- 2) косвенные издержки регулирования (indirect costs).

Прямые издержки в свою очередь можно разделить:

- 1) на налоги, сборы, пошлины;
- 2) издержки соблюдения регулирования, которые являются внешними по отношению к регулирующим органам, сопряжены с изменениями в хозяйственной деятельности и ложатся на производителей и потребителей;
- 3) административные издержки (информационные, различные барьеры).

Косвенные издержки затрагивают смежные отрасли, а также потребителей, государственные органы и другие заинтересованные стороны, которые не являются непосредственными адресатами регулирования. Они обычно проявляются в изменении цен, качества или доступности продуктов и услуг. Одним из новых инструментов количественного характера, нацеленных на упрощение аналитической работы в рамках оценки регулирующего воздействия (ОРВ), является модель стандартных издержек регулирования. Стандартные издержки — это специализированный оценочный стандарт в отношении части издержек для различных участников в рамках ОРВ в целом, инструмент планирования и контроля затратности регулирования, в том числе на политическом уровне.

Согласно методологии, представленной Министерством экономики развития Российской Федерации, стандартные издержки делятся на информационные и содержательные. Информационные связаны с предоставлением органам власти необходимых документов и сведений, а также хранением информации; содержательные — с выполнением прочих требований, таких как установка оборудования или наем дополнительного персонала.

Следует отметить, что размер стандартных издержек является не критерием эффективности регулирования, а скорее индикатором для планирования, институционального проектирования. Речь идет о разработке правительственного и ведомственных планов снижения административных издержек бизнеса или совершенствования регулирования, а также соответствующих компонентов в различных программных и стратегических документах. Аналогичные подходы уже внедрены в Германии, Нидерландах, Бельгии, в рекомендательной форме — в Европейской комиссии.