

*Н. А. Смольская, канд. экон. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

СИСТЕМА ИНДИКАТОРОВ РАЗВИТИЯ ТЭК БЕЛАРУСИ

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР–2030) обозначены стратегические ориентиры в развитии всех сфер национальной экономики.

Стратегической целью развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) является удовлетворение потребностей экономики и населения страны в энергоносителях при их максимально эффективном использовании и снижении нагрузки на окружающую среду. Основными критериями развития ТЭК являются: энергетическая безопасность, экономическая эффективность энергетики, энергетическая эффективность, экологическая безопасность энергетики. Очевидна неразрывность проблем обеспечения энергетической и экологической безопасности страны.

В систему индикаторов устойчивого развития ТЭК целесообразно включить четыре блока показателей, характеризующих энергетические, экономические, экологические и социальные аспекты.

В энергетический блок рекомендуется включить следующие показатели, являющиеся в том числе важнейшими критериями достижения стратегической цели развития энергетического сектора: снижение доли доминирующего вида топлива (природного газа) в валовом потреблении ТЭР (до 70 % к 2020 г. и 52 % к 2030 г.), уменьшение доли доминирующего поставщика энергоресурсов (России) в общем импорте ТЭР (до 75 % к 2030 г.), повышение уровня энергетической самостоятельности и независимости страны (до 18 % к 2030 г.), обеспечение экологической безопасности посредством снижения уровня выбросов парниковых газов (ежегодно до 7–10 млн т) после ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС и др. Достижение всех вышеперечисленных количественных параметров будет содействовать активизации энергосберегающей и природоохранной деятельности, повышению эффективности функционирования ТЭК и национальной экономики.

В экономический блок должны быть включены показатели, характеризующие эффективность использования различных видов ТЭР, объемы и структуру инвестиций в основной капитал энергетики и др. Важнейшим в этом блоке является показатель энергоёмкости ВВП, уровень и динамика которого являются индикатором развития ТЭК и энергетическим критерием развития экономики страны. За последние два десятилетия в Беларуси наблюдается положительная динамика отмеченного выше показателя, что является подтверждением результативности проводимой в стране экономической политики, направленной на рост энергоэффективности национальной экономики. За период 2010–2017 гг. энергоёмкость ВВП снизилась на 11,2 % и составила 376,4 кг у.т./млн руб. (ВВП в ценах 2005 г.). Согласно оценке Международного энергетического агентства (МЭА) данный уровень сопоставим с уровнем показателя Финляндии и Канады. Однако по представлению ВВП по валютному курсу энергоёмкость ВВП Беларуси, имеющая значение 0,431 кг н.э./дол. США, в 3,3 и 2,9 раза выше уровня данного показателя перечисленных стран.

Согласно обозначенным в госпрограмме «Энергосбережение» на 2016–2020 годы задачам за пятилетие энергоёмкость ВВП предусмотрено снизить не менее, чем на 2 %. Значение данного показателя ожидается на уровне 362,5 кг у.т./млн руб. Это не сопоставимо с прогноzym, заявленным в НСУР–2030, значением на 2020 г. в размере 285 кг у.т./млн руб.

Экологический и социальный блоки показателей включают удельные выбросы парниковых газов на единицу потребления ТЭР, потребление ТЭР (электро-, теплоэнергии) на душу населения и др.

При оценке перспектив развития белорусской энергетики целесообразно рассматривать многовариантный сценарный подход; при сохранении преимущественно углеродного типа мировой энергетики — варианты использования биотоплива, атомной и возобновляемых источников энергии. Решению проблемы диверсификации источников энергии и содействия укреплению экологической безопасности будет способствовать также ввод в эксплуатацию Белорусской АЭС.

М. В. Ткачева
ВГУ (Воронеж, Россия)

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ-ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В РОССИИ

Эффективная реализация процесса перехода к гармоничному устойчивому развитию, решение природоохранных проблем, стимулирование экологически безопасного поведения природопользователей, внедрение эколого-инновационных технологий возможны на основе формирования систем эколого-экономического управления. В данном случае основным обеспечивающим элементом гармоничного устойчивого развития Российской Федерации является модернизация экологического налогообложения.

Современная российская система налогов и обязательных платежей за пользование природными ресурсами включает в себя налоги и платежи, связанные с добычей, разработкой и реализацией природных ресурсов. С введением федерального водного налога, заменившего региональный платеж за пользование водными объектами, существенно сократились возможности региональных органов власти в решении проблем загрязнения водных объектов. Водный налог поступает в федеральный бюджет как налоговый доход и не увязывается с затратами по улучшению качества воды в регионах.

В Российской Федерации за последние годы затраты государства на охрану и рациональное использование водных ресурсов относительно ВВП снизились с 0,39 % в 2012 г. до 0,25 % в 2017 г. Оценить реализацию экологической функции государства в финансово-правовом обеспечении охраны окружающей среды и рационального природопользования можно на основе статистических данных о затратах на окружающую среду, налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты разных уровней (см. таблицу).

Затраты на охрану окружающей среды и налоговые поступления
за пользование природными ресурсами в Российской Федерации, % к ВВП

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Затраты на охрану окружающей среды	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за добычу, разработку и реализацию природных ресурсов	4,4	3,7	4,2	2,8	3,2	3,8
Платежи за пользование природными ресурсами, в том числе за загрязнение окружающей среды	0,3	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2

Для изменения сложившейся тенденции необходимо восстановление в законодательстве понятия «экологические налоги», взимаемые в соответствии с Налоговым