

6) индустриальные города можно рассматривать как точки притяжения для развития банковской деятельности, поскольку именно на их территории расположены крупные предприятия, предъявляющие спрос на банковское обслуживание, кредитные ресурсы и пр.;

7) новые индустриальные города можно рассматривать как пространство для развития экономики впечатлений, так как именно здесь происходит организация масштабных зрелищных мероприятий, что приводит к активизации денежных потоков.

Влияние финансовых факторов с присущими им особенностями проявления следует учитывать при разработке направлений стратегического развития индустриальных городов, в том числе в условиях трансформации экономического пространства региона и формирования новых финансовых отношений.

*Е. Б. Дорина, д-р экон. наук, профессор
БГЭУ (Минск)*

КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: ОПЫТ ФРГ

Государственная служба является одной из сторон организационной деятельности государства и суть ее в практической реализации функций и задач государства.

Государственные служащие ФРГ обладают особыми правами, закрепленными в Конституции, а также в законах о правах чиновников. Установлено, что важнейшие государственные должности занимают чиновники.

К чиновникам относятся лица:

- 1) состоящие с государством в публично-правовом «отношении службы и верности»;
- 2) осуществляющие важные государственные функции, обеспечивающие безопасность государства и общества;
- 3) публичное служебное отношение которых фиксируется в административном акте о назначении на должность, который вручается чиновнику.

Законы различают следующие категории чиновников по правовому статусу:

- 1) чиновники, назначаемые на должность пожизненно. Должностные отношения, как правило, заканчиваются выходом на пенсию, за исключением случаев, когда они прерываются ранее в силу каких-либо особых причин (например, грубого нарушения должностного права);
- 2) чиновники, назначаемые на должность на определенное время на основе особых правовых предписаний;
- 3) чиновники, назначаемые на неопределенное время. Эта группа является наиболее социально незащищенной. К ней относятся те, кто закончил подготовительную службу и является претендентом на занятие пожизненной должности;
- 4) чиновники, назначенные на должность с испытательным сроком. Испытательный срок устанавливается чиновнику по окончании им высшего образовательного учреждения. Как правило, такой чиновник первоначально назначается на неопределенное время, а затем — на испытательный срок. После успешного окончания испытательного срока он получает должность пожизненно (если для этого имеются все необходимые правовые предпосылки). Продолжительность испытательного срока зависит от ранга чиновника и составляет от одного до четырех лет;

5) почетные чиновники, которые исполняют свои функции временно, а не профессионально. Их деятельность осуществляется на выборных началах, как правило, в рамках муниципального управления (например, бургомистр, его заместитель и т.д.). Тем не менее

на них в основном распространяется статус пожизненно назначаемых чиновников. Как и профессиональные чиновники, они получают документ, подтверждающий их назначение на должность.

Наиболее существенные черты современной модели германской государственной гражданской службы:

- очень высокая роль политических назначенцев в системе государственной службы, особенно в процессе выработки стратегических управленческих решений;
- четкая организация системы государственной службы с нормативно установленной компетенцией каждого уровня управления (вплоть до разделения компетенции по принятию и исполнению решений) и установленными принципами должностной субординации;
- сложная, многоступенчатая система отбора кадров для государственной службы из выпускников высших учебных заведений с наилучшей успеваемостью (государство имеет приоритет в наборе кадров перед частным сектором).

А. А. Ерекшеев

А. Е. Искаков

ИЕИ (Астана, Казахстан)

АНАЛИЗ РЕЛЕВАНТНОСТИ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ АСТАНЫ* ПОКАЗАТЕЛЯМ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ОЭСР

Целью проводимого исследования и настоящей статьи является обеспечение устойчивого социально-экономического развития столицы Казахстана в современных условиях через повышение эффективности инструментов стратегического госпланирования.

Одной из немногих работ, посвященных изучению качества жизни в Казахстане, является статья Ж. Д. Даулетхановой [1], где ранжированы регионы по уровням качества жизни, но упор в ней сделан на оценку эффективности реализации государственной социальной политики, в то время как изучение госпланирования в контексте повышения качества жизни не проводилось.

Одним из примеров комбинирования набора показателей является The Organisation for Economic Co-operation and Development Better Life Index [2] (англ. — Индекс лучшей жизни Организации экономического сотрудничества и развития), представляющий собой комплексное исследование, измеряющее прогресс стран — участниц организации через призму благополучия их населения (качества жизни). Исследование проводится на ежегодной основе с 2011 г.

Целевые индикаторы программы развития г. Астана [3], являющейся основным документом стратегического планирования для столицы, формируются исходя из базового перечня показателей [4], являющихся обязательными к включению в программу, декомпозиции показателей и индикаторов вышестоящих документов, а также показателей, внесенных местными исполнительными органами в соответствии с особенностями развития региона.

Исходя из этого мы можем утверждать, что набор индикаторов программы развития Астаны формально является комбинированным, но доля социологических замеров в общей структуре набора крайне мала и в 13,7 раза ниже аналогичного показателя в Индексе лучшей жизни ОЭСР.

* В марте 2019 г. город Астана переименован в город Нур-Султан.