

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В данной статье дается оценка эффективности расходов бюджета с позиции их влияния на социально-экономическое развитие Республики Беларусь.

Бюджетные ресурсы в Республике Беларусь характеризуются высоким уровнем консолидации в экономике, присущей для стран с более высоким уровнем развития. При этом в последние годы увеличение темпов роста бюджетных расходов не совпадает с динамикой экономического роста и сопровождается замедлением роста индекса человеческого развития. Кроме того, в последние годы в структуре бюджетных расходов появляются диспропорции в виде неравномерности и сокращения производительных расходов, снижения размера заработной платы в бюджетной сфере. Все это актуализирует необходимость повышения эффективности бюджетных расходов.

В Республике Беларусь сложился достаточно высокий уровень перераспределения ВВП через государственный бюджет (рис. 1). Начиная с 2008 г. наметилась тенденция снижения этой доли. Однако с 2012 г. по удельному весу расходов бюджета в ВВП наблюдается переменный рост, сменяющийся переменным снижением.

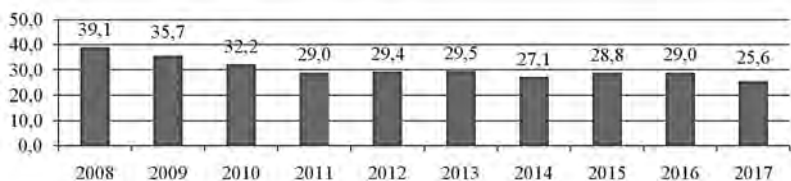


Рис. 1. Доля расходов консолидированного бюджета в процентах к ВВП в Республике Беларусь в 2008–2017 гг.

Важно подчеркнуть, что если для оценки использовать международную терминологию «бюджет расширенного правительства», который включает консолидированный бюджет и бюджет Фонда социальной защиты населения, то доля расходов бюджета сектора государственного управления в ВВП Республики Беларусь является более высокой и достигает 40 %. Для сравнения: этот показатель находится в рамках от 30 до 40 % в таких странах, как Литва, Латвия, Россия, Чехия, а в рамках от 40 до 50 % — в Польше, Испании, Израиле.

При сопоставлении бюджетных расходов Республики Беларусь с экономическим ростом можно отметить, что в 2009–2016 гг. темпы экономического роста замедлялись на фоне неравномерной динамики бюджетных расходов (рис. 2). В 2009–2011 гг. динамика ВВП и бюджетных расходов были однонаправленные, в 2012 г. при увеличении бюджетных расходов на 22,7 %

рост ВВП сократился до 1,7 % и в последующих годах оставался ниже темпа роста расходов бюджета.

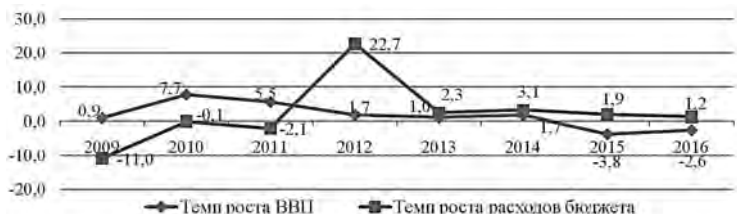


Рис. 2. Динамика ВВП и расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2009–2016 гг. % к предыдущему году в реальном выражении

Вместе с тем одним из важнейших показателей социально-экономического развития страны по определению Организации Объединенных Наций является индекс развития человеческого потенциала. В ежегодных «Докладах о развитии человека» эксперты Организации Объединенных Наций постоянно подчеркивают тесную связь между развитием человеческого потенциала и экономическим ростом.

При сопоставлении бюджетных расходов с индексом развития человеческого потенциала с 2010 по 2014 г. наблюдается замедление (а в 2015 г. снижение) данного индекса на фоне сокращения государственных расходов на образование и здравоохранение (рис. 3). При этом именно данные расходы влияют на такие элементы индекса развития человеческого потенциала, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении, уровень грамотности населения страны (среднее количество лет, потраченных на обучение, ожидаемая продолжительность обучения).

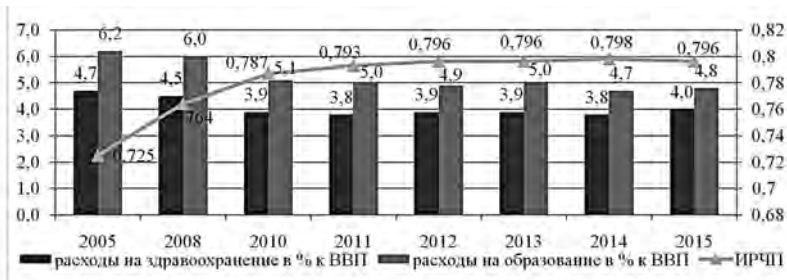


Рис. 3. Индекс развития человеческого потенциала и расходы консолидированного бюджета на здравоохранение и образование в Республике Беларусь в 2005–2015 гг.

В структуре консолидированного бюджета по экономической классификации преобладают текущие расходы, а доля капитальных расходов в последние годы снижается. Если в 2013 г. капитальные расходы составляли

23,6 % всех расходов бюджета, или 7 % к ВВП, то в 2016 г. — чуть более 10 % в расходах бюджета и менее 4 % к ВВП. Значительная доля расходов бюджета приходится на заработную плату с начислениями, которая начиная с 2014 г. превышает 30 %. Однако несмотря на увеличение доли заработной платы в расходах бюджета наблюдается постепенное замедление темпов ее роста в реальном выражении: в 2012 г. расходы на заработную плату с начислениями увеличились на 17,9 % в реальном выражении, в 2013 г. — на 6,7 %, в 2014 г. — на 2,7 %, в 2015 г. — на 0,9 %, а в 2016 г. данные расходы уменьшились на 1,3 % в реальном выражении. При этом средняя заработная плата в бюджетном секторе оставалась ниже средней заработной платы по стране (соотношение средней заработной платы в бюджетном секторе к средней по стране составляет примерно 75 %).

Расходы консолидированного бюджета за 2017 г. распределились следующим образом: на текущие расходы приходится 86,4 %, капитальные расходы — 13,6 %. В текущих расходах на закупку товаров и оплату услуг (заработная плата с начислениями, приобретение предметов снабжения и расходных материалов, командировочные расходы, услуги связи, транспортные и коммунальные услуги и другое) приходится 62,0 % средств, на обслуживание государственного долга Республики Беларусь — 8,9 %, текущие бюджетные трансферты (субсидии, субвенции, трансферты) — 29,1 %. Из капитальных расходов на капитальные вложения в основные фонды (приобретение оборудования, капитальное строительство и капитальный ремонт) направлено 83,1 % средств, капитальные бюджетные трансферты — 14,9 %, создание государственных запасов и резервов — 1,9 %, приобретение земли и нематериальных активов — 0,1 %.

Функциональная структура консолидированного бюджета в последние годы изменилась. Сдвиги произошли по статье общегосударственной деятельности, доля которой увеличилась с 16,4 % в 2009 г. до 25,3 % в 2016 г. Такой рост обусловлен значительным увеличением затрат по обслуживанию государственного долга, доля которых в 2014 г. составила 17,3 %, в 2015 г. — 24,0 %, в 2016 г. — 27,1 %. Значительную долю в расходах на общегосударственную деятельность также занимают расходы на государственную и местные инвестиционные программы, которые были включены в указанные расходы с 2011 г. Однако их доля постепенно снижается: в 2014 г. доля расходов на государственную и местные инвестиционные программы в расходах на общегосударственную деятельность составила 55,0 %, в 2015 г. — 32,0 %, в 2016 г. — 26,7 %.

В рассматриваемом периоде существенно сократились расходы на национальную экономику — доля данной статьи в структуре консолидированного бюджета за семь лет уменьшилась более чем вдвое (с 33,3 % в 2009 г. до 15,5 % в 2015 г.). Следует отметить, что около 50 % расходов на национальную экономику направляется ежегодно на поддержку и развитие сельского хозяйства. Государственная поддержка организаций реального сектора экономики осуществляется главным образом в виде возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами, а также компенсации потерь банков по льготным кредитам, предоставленным субъектам хозяйствования.

Объем средств, направленных на социальную сферу (здравоохранение, физическая культура, спорт, культура, средства массовой информации, образование, социальная политика), в 2010–2016 гг. составил от 40,5 до 43,5 % всех расходов консолидированного бюджета.

За 2017 г. на общегосударственную деятельность направлено 24,4 % общего объема расходов консолидированного бюджета, на финансирование национальной экономики — 14,9 %, на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации) — 45,1 %.

Для анализа эффективности отдельных бюджетных статей их можно сгруппировать на производительные и непроизводительные расходы, т.е. те, которые оказывают или не оказывают положительное влияние на экономический рост. В этом вопросе можно оттолкнуться от эмпирических исследований, которые доказывают позитивное влияние на экономический рост следующих производительных бюджетных расходов: образование, наука, здравоохранение, транспорт и связь, инфраструктура — на примере 24 стран Организации экономического сотрудничества и развития за период 1970–1995 гг.

В Республике Беларусь среди производительных расходов в последние годы в % к ВВП переменнo росли государственные инвестиции, расходы на образование и здравоохранение: доля государственной инвестиционной программы в ВВП составляла в 2012 г. 3,5 %, в 2013 г. — 4,4 %, в 2014 г. — 3,3 %, в 2015 г. — 2,3 %, в 2016 г. — 2,0 %; доля расходов на образование в ВВП составляла в 2012 г. 4,9 %, в 2013 г. — 5,0 %, в 2014 г. — 4,7 %, в 2015 г. — 4,8 %, в 2016 г. — 4,9 %; доля расходов на здравоохранение в ВВП составляла в 2012 г. 3,9 %, в 2013 г. — 3,9 %, в 2014 г. — 3,8 %, в 2015 г. — 4,0 %, в 2016 г. — 4,2 %.

При этом расходы консолидированного бюджета Республики Беларусь по статьям транспорт, дорожное хозяйство и связь были постоянными в 2012–2016 гг. на уровне 1,2 % ВВП.

Что касается непроизводительных расходов (государственное управление, правоохранительная деятельность и оборона), то на примере 24 стран Организации экономического сотрудничества и развития за период 1970–1995 гг. доказан отрицательный эффект от их увеличения на экономический рост. В Республике Беларусь расходы на общегосударственную деятельность, национальную оборону и правоохранительную деятельность в последние годы постепенно увеличиваются.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в последние годы принимаемые меры по увеличению финансирования в одних отраслях экономики и сокращению бюджетных средств в других отраслях оказывают сдерживающее влияние на экономический рост в Республике Беларусь. Так, ВВП по итогам 2016 г. снизился по сравнению с 2015 г. и составил 97,4 %, темп изменения инвестиций составил 82,3 %, снизились показатели реальной заработной платы (96,0 %). За 2017 г. наблюдается положительный рост ВВП (более 2 %), однако значительных изменений в структуре расходов не произошло.

Принимая во внимание негативные тенденции социально-экономического развития страны, в настоящее время одним из важнейших вопросов является повышение эффективности использования бюджетных ресурсов. Для решения этой задачи интересным представляется бюджетирование, ориентированное на результат.

СНИЛ «Оптима»

Е. А. Лапицкая, М. В. Пищенко

Научный руководитель — Ю. Б. Вашкевич

СТРАХОВАНИЕ ЭКСПОРТНЫХ РИСКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В работе представлены сведения о механизме экспортного кредитования и его страхования, а также оговорена роль данного явления в развитии экспорта. Описаны преимущества и недостатки различных форм продаж продукции (услуг) производителем-экспортером и в том числе формы защиты экспортера. Рассмотрена законодательная база Республики Беларусь о системе стимулирования экспорта. Упомянуты государственные структуры, занимающиеся предоставлением и страхованием экспортных кредитов, а также представлены виды добровольного страхования. Изложены выгоды страхования экспортных кредитов и основные тенденции страхования экспортных рисков на территории Республики Беларусь. Предложены пути решения выявленных проблем.

Стимулирование экспорта является важной частью экономической политики Республики Беларусь. Одной из основных форм содействия развитию экспорта является комплексное использование механизмов экспортного кредитования и страхования экспортных рисков с поддержкой государства.

Цель страхования экспортных кредитов — защита экспортера в тот момент, когда он в процессе продажи продукции (услуг) на условиях отложенных платежей (кредита) остается обладателем права на кредит и подвержен рискам неплатежа. Производитель-экспортер может продать продукцию или на условиях предварительной оплаты, или по кредиту. Обе эти возможности имеют выгоды и риски. При продаже на условиях предоплаты ускоряется финансовый цикл, однако резко снижается конкурентоспособность. При продаже по кредиту (отложенный платеж) повышается конкурентоспособность, однако замедляется финансовый цикл и к этому прибавляется риск финансовой неплатежеспособности покупателей-импортеров. Чтобы избежать риска неплатежеспособности и противостоять высоким затратам, связанным с увеличением финансового цикла, экспортеры используют страхование экспортных кредитов. При этом страховщик берет на себя ответственность оценить импортера (дебитора), т.е. определить степень доверия ему, выполнить все необходимые операции по возмещению кредита и осуществить страховые выплаты экспортеру (кредитору) по застрахованным кредитам в случае наступления страхового случая.