

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

М.З. Слука

Белорусский государственный экономический университет

Продолжающийся кризис в сельском хозяйстве Беларуси оказал отрицательное влияние на формирование и развитие социальной инфраструктуры в сельской местности. Известно, что на всех этапах экономических и социальных экспериментов и реформ в стране деревня рассматривалась как главный источник материально-финансовых и людских ресурсов. Реформы проводились без существенного повышения жизненного уровня крестьянина. Удельный вес инвестиций в непроектные фонды сельского хозяйства относительно общих вложений в народное и сельское хозяйство всегда был существенно ниже. При этом нужно учитывать резкий спад инвестиций в народное хозяйство с 1991 г. Все это привело к замедлению развития социальной инфраструктуры, и даже ее разрушению.

Официальная статистика свидетельствует о низком уровне развития социальной инфраструктуры на селе в настоящее время. В определенной степени это характеризуется следующими показателями: индивидуальные постройки занимают около 60 % всей жилой площади села; 90 % всех населенных пунктов сельской местности не имеют централизованного водоснабжения, канализации, около 50 % - не газифицированы; не более 10 % сельского населения проживает в благоустроенных жилых помещениях (в городе - около 75 %); в 50 % населенных пунктов отсутствуют учреждения здравоохранения и культуры, в 30 % - магазины и торговые точки, в 75 % - предприятия бытового обслуживания, разрушена библиотечная сеть; 30 % сельских школ нуждается в капитальном ремонте; норматив обеспеченности амбулаториями не превышает 40 %. В ряде населенных пунктов многие учреждения соцкультбыта закрылись или существенно сократили объемы и виды услуг. В результате сельские жители испытывают большие трудности в удовлетворении своих жизненных потребностей и запросов. Так, элементарные расчеты показывают, что бытовое обслуживание сельского населения в два раза ниже городского. В сложном состоянии находится дорожная сеть сельской местности: около 45 % дорог имеют твердое покрытие, более 15 % дорог являются грунтовыми.

Таким образом, на селе накопилось множество нерешенных вопросов, требующих соответствующих изменений в организации системы обслу-

живания сельского населения и развитии объектов социальной инфраструктуры. В качестве первоочередных мер необходимо осуществить финансирование за счет средств местных и республиканского бюджетов объектов социального назначения, находящихся на балансе колхозов и госхозов; решение жилищной проблемы, дорожного строительства; регулирование разбежки в уровне заработной платы (работников села и других отраслей); обеспечение справедливости при проведении приватизации и др.

Особая роль в обеспечении пропорционального развития социальной инфраструктуры принадлежит местным Советам. Они становятся органом комплексного территориального управления инфраструктурой, который распоряжается ресурсами, планирует ее развитие, обеспечивает необходимые межотраслевые пропорции. Концентрация в местных Советах финансовых и материальных ресурсов, а также соответствующей власти позволит на более высоком уровне решать вопросы социального обслуживания населения. Законом Республики Беларусь “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”, который действует с 1 июля 1991 г., предусмотрена передача объектов соцкультбыта с согласия собственников на баланс местных Советов. Вместе с тем этот процесс идет весьма медленно, так как здесь возникли трудности с созданием фондов социально-культурного развития села. Поэтому до сих пор значительная часть объектов социальной сферы находится на балансе колхозов, совхозов, других предприятий и учреждений агропромышленного комплекса, вследствие чего они несут на их содержание большие суммы денежных затрат. Необходимо завершить передачу объектов социальной инфраструктуры сельскохозяйственным предприятиям в собственность органам местного сельского самоуправления, обеспечив финансовую и организационную базу для их содержания, эксплуатации и развития.

В области жилищного строительства необходимо осуществить застройку сельских населенных пунктов преимущественно усадебными домами с полным инженерным оборудованием на базе автономных систем, а также расширение площади крестьянского подворья.

В связи с большим разрывом в условиях оплаты труда и доходов в городе и деревне, и принимая во внимание бесплатный характер приватизации жилья в городах, необходимо установить льготный порядок финансирования жилищного строительства на селе. Строительство жилья на селе может осуществляться за счет различных источников: личных денежных средств граждан; субсидий, составляющих до 75 % стоимости жилого дома; льготных кредитов; средств хозяйств.

Одной из самых актуальных задач организации социальной сферы является повышение экономической эффективности ресурсов, представляемых в ее распоряжение. Она характеризуется снижением удельных затрат на единицу представляемых услуг, относительной и абсолютной экономией материальных, топливно-энергетических ресурсов, воды, рентабельностью. Предусматривается вовлечение в топливно-энергетический баланс нетрадиционных источников энергии (биотоплива, энергии солнца, ветра, рек), качественное изменение структуры газоснабжения в сторону увеличения доли природного газа, ориентация на энергосбережение и снижение нагрузок на окружающую среду, использование вторичного сырья (отходов промышленности) и новых технологий в дорожном строительстве и др.

Необходимо обеспечить приоритетное развитие дорожному строительству, что позволит перейти от автономного к взаимосвязанному развитию сельских населенных пунктов и повысит доступность социально-культурных и торгово-бытовых услуг жителям всех сел и деревень независимо от типа поселения и численности.

В сфере бытового обслуживания сельского населения необходимо в первую очередь принять меры по восстановлению хозяйственной деятельности предприятий в производстве и оказании услуг населению, восстановить приемную сеть по бытовому обслуживанию населения во всех сельских населенных пунктах. При этом важно максимально приблизить службы быта к сельскому потребителю, для чего в центрах сельских административных районов необходимо восстановить или создать базовые производственные мощности по ремонту бытовой техники, радиоэлектронной аппаратуры, химической чистке одежды и стирке белья, ремонту и строительству жилья по индивидуальным заказам сельского населения. При этом важно создать организационную структуру и систему управления сельской службой быта, обеспечивающую постоянство обслуживания сельских жителей.

Отрасли социальной инфраструктуры не создают сельскохозяйственной продукции, но они обеспечивают предпосылки для всех этапов ее производства. Совершенствование социальной инфраструктуры села оказывает решающее влияние на преодоление существенных различий в социально-экономическом развитии между городом и селом и на дальнейшее воспроизводство трудовых ресурсов, формирование стабильных коллективов и повышение социальной активности сельских тружеников. По мере развития социальной инфраструктуры повышается производительный потенциал села.