

Королев Ю.Ю.,
канд. экон. наук, доцент
Международный университет «МИТСО», Минск

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Слабая развитость институтов банкротства и антикризисного управления, несовершенная нормативно-правовая база, отсутствие в законодательстве отечественных и адаптированных методик и математических моделей оценки вероятности банкротства приводит к тому, что белорусские предприятия сегодня редко прибегают к использованию хорошо зарекомендовавших себя за рубежом процедур и инструментов санации и банкротства.

В статье рассматривается генезис современного национального института банкротства и определяются направления дальнейшего совершенствования и развития институтов экономической несостоятельности (банкротства) и антикризисного управления в нашей стране.

The weak development of the institution of bankruptcy and crisis management, inadequate legal framework, the lack of domestic and adapted bankruptcy prediction models leads to the fact that Belarusian enterprises use today well-established and widely known procedures and tools of reorganization and bankruptcy really rare.

The article discusses the genesis of the modern national system of bankruptcy and determines the directions of further improvement and development of the institution of bankruptcy and crisis management in our country.

Общее количество дел об экономической несостоятельности (банкротстве), находящихся в производстве белорусских экономических судов по состоянию на 01.11.2014, составило 2039 дел, из которых количество дел об экономической несостоятельности (банкротстве) организаций частной формы собственности составляло 2000 дел, то есть 98% от общего количества дел данной категории [17]. В связи с этим представляется необходимым проанализировать существующие подходы к регулированию института банкротства и практику его применения, что позволит сделать обоснованные выводы о возможностях его дальнейшего совершенствования и развития.

Зарождение национальной системы экономической несостоятельности (банкротства)

Становление института банкротства в Республике Беларусь происходило в условиях трансформации социально-экономической системы, сопровождающейся ухудшением финансового состояния субъектов предпринимательской деятельности, их длительной, нарастающей убыточностью и неплатежеспособностью, во многих случаях имеющей устойчивый характер.

Правовые основы современной национальной системы экономической несостоятельности (банкротства) были заложены Законом «Об экономической

несостоятельности и банкротстве» от 30 мая 1991 года (далее – Закон о банкротстве 1991 г.), первого подобного закона на постсоветском пространстве, принятого еще до распада Советского Союза в бывшей БССР. Закон создавал систему урегулирования имущественных отношений между субъектами предпринимательской деятельности при экономической несостоятельности или банкротстве любого из них с целью максимально возможного удовлетворения взаимных претензий всех заинтересованных сторон. Определялось два основных экономических состояния субъекта хозяйствования: экономическая несостоятельность, под которой понималась удостоверенная судом неспособность субъекта хозяйствования оплатить предъявленные финансовые документы, и банкротство – удостоверенная судом полная неплатежеспособность субъекта.

Закон о банкротстве 1991 г. состоял из 46 статей, носил концептуальный характер, и не содержал подробных норм и процедур улучшения платежеспособности субъекта. Особенности функционирования предприятий различных отраслей экономики и форм собственности не принимались во внимание и различные подходы к осуществлению процедур оценки экономической несостоятельности и банкротства не были определены. В Законе о банкротстве 1991 г. отсутствовали количественные методы оценки финансового положения должника, которые были бы предпосылкой для открытия процедуры конкурсного производства. Лишь в 1995 году были разработаны и законодательно оформлены критерии признания неудовлетворительности структуры бухгалтерского баланса и неплатежеспособности субъектов хозяйствования. Только в 1997 году образован специализированный государственный орган по делам о банкротстве (в настоящее время – Департамент по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь), который начал осуществлять экспресс-анализ финансового состояния и платежеспособности предприятий государственной собственности или с долей государства в уставном капитале, вести мониторинг их финансового состояния, информировать о нем органы государственного и отраслевого управления, разрабатывать проекты нормативных правовых актов по вопросам банкротства. С 1998 года развернута система подготовки, аттестации и лицензирования деятельности доверенных лиц в производстве по делу об экономической несостоятельности и банкротстве.

В период действия Закона о банкротстве 1991 г. (вплоть до 2000 года), в него были внесены только некоторые несущественные изменения редакционного характера, а ограниченность действия закона и его концептуальный характер, по мнению специалистов, во многом определили то, что в 90-е годы количество дел о банкротстве, рассмотренных белорусскими судами, было действительно незначительным. Так, в 1998 году было зафиксировано только 56 случаев банкротства, в 1999 году – около 200 и в 2000 г. – около 400. В результате всего 258 дел, связанных с экономической несостоятельностью и банкротством, было рассмотрено хозяйственными судами за период с 1991 по 2000 год.

Принимая во внимание эти и другие обстоятельства, в нашей стране был принят новый Закон «Об экономической несостоятельности (банкротстве)»

от 18 июля 2000 г. (далее – Закон о банкротстве 2000 г.), который вступил в силу 12 февраля 2001 года.

Закон о банкротстве 2000 г. рассматривал понятия экономической несостоятельности и банкротства как синонимы и подразумевал под ними неплатежеспособность, имеющую или приобретающую устойчивый характер, признанную хозяйственным судом или правомерно объявленную должником. Под неплатежеспособностью же понималась неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, а также по обязательствам, вытекающим из трудовых и связанных с ними отношений, или исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Новациями нового Закон о банкротстве 2000 г. явилось введение понятия ложного банкротства, процедур защитного периода, конкурсного производства, санации, ликвидационного производства и мирового соглашения; особого порядка регулирования общественных отношений, связанных с банкротством градообразующих, сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, банков и небанковских кредитно-финансовых, страховых организаций, а также некоторых иных субъектов предпринимательской деятельности. Весьма существенное значение имело введенное Законом о банкротстве 2000 г. приостановление удовлетворения требований по обязательным платежам, возникающим в течение конкурсного производства, т.е. «налоговые каникулы», создававшие реальные возможности для восстановления платежеспособности должника. Но, пожалуй, самым существенным моментом в Законе о банкротстве 2000 г. являлось то, что в нем акцент был сделан на санации и оздоровлении должника, восстановлении его платежеспособности.

Во многом последствия и эффект от принятия Закон о банкротстве 2000 г. можно наблюдать и сегодня, что наглядно иллюстрирует рост числа дел о банкротстве в экономических судах в течение последних пяти лет, как показано в табл. 1 и 2 ниже [17].

Современное состояние института экономической несостоятельности (банкротства) в Республике Беларусь

Как известно, под законодательством об экономической несостоятельности (банкротстве) в широком смысле можно понимать совокупность норм и правил, регулирующих процессы не только финансового наказания должника, но и создание условий для его финансового оздоровления, а также реорганизации несостоятельного предприятия в иную организационно-правовую форму. Рациональная действенная система правового регулирования экономической несостоятельности (банкротства) должна обеспечивать решение ряда задач, часто несовместимых и противоречащих друг другу:

- Обеспечение защиты законных прав кредиторов;
- Максимальное удовлетворение долговых требований кредиторов;
- Защита должников от недобросовестных кредиторов;
- Соблюдение баланса интересов конфликтующих заинтересованных сторон;
- Стимулирование предпринимательской деятельности и готовности рисковать;

- Препятствование ликвидации эффективного бизнеса;
- Препятствование сохранению на рынке неэффективного бизнеса;
- Создание условий для принятия решений об экономической несостоятельности и банкротстве в максимально сжатые сроки, с минимальными затратами и предсказуемым исходом.

Именно эти концептуальные подходы легли в основу нового закона «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве 2012 г.), который был подписан Президентом Республики Беларусь 13 июля 2012 г. и вступил в силу 25 января 2013 года [1, 16]. Идеологию нового закона можно кратко сформулировать следующим образом: применение института экономической несостоятельности играет создающую роль и обеспечивает повышение гарантий возвратности инвестиций с последующим ростом их притока в страну.

В Законе о банкротстве 2012 г. реализованы следующие основные принципы:

- Постоянный мониторинг финансового состояния организаций в целях выявления кризисных предприятий (статья 14);
- Определение мер досудебного оздоровления (статьи 17, 20);

Таблица 1 – Сводная таблица по всем делам о банкротстве, находящимся в производстве экономических судов с 2010 по 2014 гг.

По состоянию на дату	Верховный Суд	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	Могилевская область	Минская область	г. Минск	Итого
01.01.2010	10	107	141	184	46	92	149	671	1 400
01.01.2011	3	137	121	126	90	103	159	747	1 486
01.01.2012	1	124	116	145	124	89	151	767	1 517
01.01.2013	1	123	111	146	73	97	179	827	1 557
01.01.2014	1	152	128	185	64	124	229	765	1 648

Таблица 2 – Сводная таблица по всем делам о банкротстве, находящимся в производстве экономических судов в 1-ом полугодии 2014 г.

По состоянию на дату	Верховный Суд	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	Могилевская область	Минская область	г. Минск	Итого
01.01.2014	1	152	128	185	64	124	229	765	1 648
01.02.2014	1	158	131	191	70	123	249	676	1 599
01.03.2014	1	157	132	187	67	130	268	669	1 611
01.04.2014	1	160	142	191	77	134	285	697	1 687
01.05.2014	1	155	136	193	79	134	293	727	1 718
01.06.2014	1	157	137	190	83	135	311	791	1 805

- Недопущение «каскада» банкротств путем реализации планов финансового оздоровления предприятий (статья 18);
- Защита от банкротства стратегически значимых предприятий (статья 3);
- Координация органов власти всех уровней по финансовому оздоровлению и предотвращению банкротств путем организации деятельности специальных комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) (статья 16);
- Защита предприятий от неправомерного вовлечения в судебные разбирательства, наносящего ущерб их деятельности, и учет досудебного оздоровления при инициировании банкротства (статья 20);
- Дополнительная имущественная (субсидиарная) ответственность руководителей, не предотвративших банкротство (статья 11);
- Приоритетность санации, наличие правовых и экономических механизмов стимулирования ее проведения (статьи 81, 121 - 123, 125 - 126);
- Гарантии государства по социальной защите трудовых прав работников (статьи 120, 140);
- Создание условий для привлечения инвесторов, в том числе иностранных (статья 17).

Закон о банкротстве 2012 г. саккумулировал все изменения в национальном законодательстве, которые были сделаны в последние годы и которые соответствуют нынешней стадии экономического развития Республики Беларусь. Закон состоит из 6 разделов, 20 глав и 242 статей, которые определяют:

- Общие положения;
- Судебный порядок рассмотрения дел об экономической несостоятельности (банкротстве);
- Роль и значение управляющего в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве);
- Процедуру конкурсного производства;
- Особенности экономической несостоятельности (банкротства) отдельных категорий должников – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- Проведение процедур банкротства в упрощенном порядке.

Среди прочих нововведений, важнейшей новеллой Закона о банкротстве 2012 г. является создание в республике Единого реестра сведений о банкротстве. Предполагается, что благодаря ему любое заинтересованное лицо сможет свободно найти в сети Интернет информацию о любом субъекте хозяйствования, находящемся в процедуре банкротства, перечне реализуемого имущества, времени и месте торгов, сведения о всех антикризисных управляющих республики и работающих в конкретных делах, принятых судом решениях по делу и другую актуальную информацию (рис. 1).

Тем самым, как считают специалисты, будет поставлен надежный заслон коррупции и рейдерству, повысятся гарантии возврата средств, снизится загрузка судов и управляющих, сэкономятся государственные средства на обслуживание инфраструктуры банкротства, сократятся сроки рассмотрения

дел, улучшатся деловая среда и инвестиционный климат, появится возможность для анализа всех происходящих в сфере экономической несостоятельности (банкротства) процессов и выработки необходимых управленческих решений.



Рисунок 1 – Интерфейс Единого государственного реестра сведений о банкротстве

Примечание – Источник: [3]

Кроме того, разработчики и идеологи нового Закона о банкротстве 2012 г. надеялись на улучшение рейтинга Беларуси в международном рейтинге Doing Business Всемирного банка (табл. 3), поскольку перед правительством нашей страны поставлена задача в течение ближайших лет войти в число тридцати стран с наилучшими условиями для ведения бизнеса. И, как видно из показателей рейтинга, одним из сдерживающих факторов был и пока остается относительно низкий уровень индикатора «Разрешение неплатежеспособности» (Resolving Insolvency), с помощью которого определяются временные и финансовые затраты, а также конечный исход процесса неплатежеспособности. Для количественного расчета данного индикатора используются экспертные оценки местных специалистов по вопросам неплатежеспособности (на основании результатов анкетирования) и изучается национальное законодательство и прочие нормативно-правовые акты, а также общедоступная информация о банкротстве [10].

Не смотря на то, что общий рейтинг Doing Business-2015 Республики Беларусь остался прежним по сравнению с показателями прошлого года (57 место), индикатор «Разрешение неплатежеспособности», как видно из табл. 3, в очередной раз ухудшился на 2 позиции (на -18 позиций по данным исследования Doing Business-2014 (до пересчета показателей)).

Таблица 3 – Рейтинг благоприятности условий ведения бизнеса Беларуси по методике оценки Всемирного банка

Индикаторы	Рейтинг DB 2015	Рейтинг DB 2014	Изменение
Регистрация предприятий	40	35	-5
Получение разрешений на строительство	51	51	+3
Присоединение к электронным сетям	148	144	-
Регистрация собственности	3	3	-
Получение кредитов	104	99	-5
Защита миноритарных инвесторов	94	91	-3
Налогообложение	60	107	+47
Международная торговля	145	146	+1
Обеспечение исполнения контрактов	7	7	-
Разрешение неплатежеспособности	68	66	-2

Современные вызовы и актуальные проблемы совершенствования института экономической несостоятельности (банкротства) в Республике Беларусь

Исследование генезиса современного национального института банкротства, на наш взгляд, позволяет сделать выводы о необходимости решения следующих первоочередных задач [9, 11].

1. Целесообразно исследовать методику оценки показателя «Разрешение неплатежеспособности» (Resolving Insolvency) по рейтингу Doing Business Всемирного банка и обосновать возможные пути и направления повышения рейтинга Республики Беларусь по данному показателю (в настоящее время – 68 место);

2. Следует обосновать возможность гармонизации состава показателей для оценки вероятности банкротства, а также методик их расчета, используемых в Республике Беларусь и странах Европейского союза [4, 5, 6, 13, 14, 15];

3. Необходимо инициировать исследования с целью разработки отечественных моделей оценки вероятности банкротства с привлечением информационных ресурсов и баз данных Национального статистического комитета Республики Беларусь, Кредитного регистра Национального банка Республики Беларусь, Департамента по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь, а также Единого государственного реестра сведений о банкротстве [14];

4. Целесообразно разработать интегральную методику оценки вероятности банкротства на основе отечественных методик с целью повышения точности и достоверности получаемых прогнозов [8];

5. Необходимо внести изменения в действующее законодательство и в частности во Временные методические рекомендации по разработке плана фи-

нансового оздоровления с целью включения методик оценки вероятности банкротства в качестве обязательных для обоснования плана санации.

6. Необходимо инициировать научные исследования и подготовку законодательного акта о гарантийном механизме безусловной выплаты заработной платы и возмещения вреда жизни и здоровью работника в случае неплатежеспособности нанимателя. Возможно, предусмотреть внесение изменений в действующее законодательство с целью предоставления льгот, преференций, которые могли бы заинтересовать субъектов предпринимательской деятельности в инициировании дел об экономической несостоятельности и банкротстве как перспективных процедур выхода из кризиса. Также, возможно, предусмотреть создание на государственном или на отраслевом уровне специальных фондов хозяйственного риска, предназначенных для финансирования из бюджетов различного уровня внесудебных процедур банкротства.

Перечисленные выше меры должны способствовать дальнейшему развитию институтов банкротства и антикризисного управления в нашей стране.

Список использованных источников

1. Belarus Approves Bill on Bankruptcy – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://telegraf.by/en/2012/06/v-belarusi-odobren-zakonoproekt-o-bankrotstve> – Дата доступа: 20.11.2014.
2. Благоприятность условий ведения бизнеса. Беларусь. – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreconomies/belarus/> – Дата доступа: 20.11.2014.
3. Единый государственный реестр сведений о банкротстве. – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://bankrot.gov.by/> – Дата доступа: 20.11.2014.
4. Инструкция о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования: постановление Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 27.12.2011 №140/206 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
5. Королев, Ю.Ю. Аналитические аспекты оценки финансового положения и диагностики вероятности кризиса и банкротства. Наукове видання «Економічні науки». Серія «Облік і фінанси». Збірник наукових праць. Випуск 10 (37). Частина 2, – С. 112-120.
6. Королев, Ю.Ю. Гармонизация экономических отношений в сфере регулирования процессов банкротства и санации в Республике Беларусь. Проблемы экономики и управления в торговле и промышленности. – 2014 – №1 (005). – С. 12-19.
7. Королев, Ю.Ю. Гармонизация экономических отношений в сфере регулирования процессов банкротства: белорусский опыт, проблемы и перспективы. Финансовые центры в мировой системе = The Financial Centres: Travelling Around the World : материалы Международной научно-практической конференции. 6 сентября – 4 октября 2013 г. / под ред. М.И. Ермиловой. – Москва: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2014. – 216 с. – С. 44-55.
8. Королев, Ю.Ю. Количественные методы оценки вероятности банкротства. Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы XV Междунар. науч. Конф. (Минск, 23-24 окт. 2014 г.). В 3 т. Т. 3 / редкол.: А.В. Червяков [и др.]. – Минск : НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2014. – 284 с. С. 227-228

9. Королев, Ю.Ю. Перспективные задачи совершенствования института банкротства в Республике Беларусь. Ключевые факторы и актуальные направления протиндустриального развития экономики Беларуси: Материалы Международной научно-практической конференции (24-25 апреля 2014 г. г. Минск) / Ин-т экономики НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2014. – 698 с. С. 118-120

10. Королев, Ю.Ю. Применение индикатора «Разрешение проблем неплатежеспособности предприятий» рейтинга Doing Business для оценки эффективности банкротства. Инновационная экономика в условиях глобализации: современные тенденции и перспективы : материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 10–11 апр. 2014 г. [Электронный ресурс] / Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол.: Ю.Ю. Королев (гл. ред.) и [др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2014. – 1 электрон. опт. диск. ISBN 978-985-497-250-3. – С. 171-173.

11. Королев, Ю.Ю. Регулирование процессов банкротства и санации: внедрение международных норм в Беларуси. Научно-теоретический, научно-практический, научно-методический журнал «Новая экономика» №1 (163), 2014. – С. 163-170.

12. Королев, Ю.Ю. Рекомендации по защите трудовых и социально-экономических прав и интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства) организаций. Труд. Профсоюзы. Общество. – 2013 – №1 (39), – С. 24-31.

13. Королев, Ю.Ю. Соотношение категорий ликвидности и платежеспособности в контексте аналитической оценки вероятности банкротства. Экономический вестник ГВУЗ «Переяслав-Хмельницкий ГПУ имени Григория Сковороды». Выпуск 22/2. – Переяслав-Хмельницкий – 2014. С. 344-349

14. Мазурова, И.И. Методы оценки вероятности банкротства предприятия: учеб. пособие / И.И. Мазурова, Н.П. Белозерова, Т.М. Леонова, М.М. Подшивалова. – СПб. : изд-во СПбГУЭФ, 2012. – 53 с.

15. Об определении критериев оценки платежеспособности субъектов хозяйствования: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12.12.2011 г. № 1672 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 140. – 5/34926.

16. Об экономической несостоятельности (банкротстве): закон Респ. Беларусь от 13.07.2012 № 415-3 // Нац. Правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 24.07.2012. – 2/1967.

17. Справка по делам об экономической несостоятельности (банкротстве), находящимся в производстве экономических судов в период с 01.05.2014 по 01.06.2014. – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://court.gov.by/online-help/bankruptcy/> – Дата доступа: 20.11.2014.

Лакис В.

*доктор экономических наук,
хабилитированный доктор
социальных наук, профессор*

Вильнюсский университет, Литовская Республика

ИНФОРМАЦИОННОЕ ЗНАЧЕНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В статье рассмотрено информационное значение управленческого учета. Доказана необходимость ведения управленческого учета. Определены сходства и различия между управленческим и финансовым учетом; характер