

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА НА СЕЛЕ

Доктор Станислав Гжелак

Высшая экономическая школа (г. Белосток, Польша)

Экономические факторы совершенствования рынка труда в Польше и Беларуси связаны с развитием инфраструктуры села. Главным при этом является структурная перестройка села. В условиях сокращения численности занятых важную роль играют альтернативные производства. В первую очередь развитие сфер, адаптированных сельскохозяйственному производству (переработка, хранение, сбыт сельскохозяйственной продукции) вызовут адекватные изменения в системе занятости сельского населения. Превращение сельских территорий из производящих сырье в поставщиков готовой продукции, кроме расширения сферы приложения труда и создания новых рабочих мест, в значительной степени позволит повысить эффективность сельских товаропроизводителей. По такому пути идут многие страны. В Венгрии, например, сельскохозяйственные кооперативы производят четвертую часть промышленной продукции, причем больше половины из них от побочной деятельности получают больше дохода, чем от сельского хозяйства.

В КНР при значительной государственной поддержке создана огромная сеть предприятий по обслуживанию сельского хозяйства, пищевой промышленности, текстильной, швейной и других отраслей. Все это изменило социально-экономическую структуру китайской сельской местности. До половины всей продукции на местах уже приходится на несельскохозяйственную деятельность, тогда как до реформы она составляла только 15%. Аналогичное положение имеет место и в других странах. Так, при объединении Восточной и Западной Германии за 5 лет численность занятых в сельском хозяйстве Восточных земель значительно сократилась, одновременно в сфере услуг увеличилась почти вдвое.

Развитие сфер, альтернативных сельскохозяйственному производству, позволит сохранить рабочие места непосредственно и в сельскохозяйственном производстве, так как создание таких предприятий увеличит потребность в сельскохозяйственном сырье. Кроме того, будут созданы еще и дополнительные рабочие места в сфере переработки продукции. Близость перерабатывающих предприятий, в свою очередь, будет способствовать развитию ЛПХ, так как снимется проблема реализации производимой в них продукции. Все это в конечном итоге приведет к постепенному превращению сельских терри-

торий из производящих сырье в поставщиков готовой продукции.

Рыночные отношения ставят АПК перед необходимостью существенно изменить сложившуюся инфраструктуру. Последняя должна состоять из ряда блоков, связанных с реализацией продукции, материально-техническим снабжением, производственно-техническим обслуживанием. Создание и развитие этих служб на селе поможет создать значительное количество рабочих мест, а также будет способствовать развитию производственных процессов, освобождая владельцев крестьянских хозяйств от несвойственных им функций сбыта, снабжения, технического обслуживания. Современную структуру занятости нельзя считать рациональной. В США, например, на одного работника сельского хозяйства приходится три работника индустриальных сфер АПК. Поэтому целесообразно предоставить сельскохозяйственным предприятиям целевые кредиты на строительство в них миниперерабатывающих и подсобных предприятий.

Кроме этого, инвесторами могут выступать эффективно работающие крупные промышленные сельскохозяйственные предприятия, фермеры и предприниматели. Это позволит сохранить рабочие места непосредственно и в сельскохозяйственном производстве, так как создание таких предприятий увеличит потребность в сельскохозяйственном сырье. Кроме этого будут созданы еще дополнительные рабочие места в сфере переработки продукции. Развитие и близость перерабатывающих предприятий будут способствовать, в свою очередь, развитию ЛХП, так как снимается проблема реализации производимой продукции.

Переход к новой структуре занятости следует проводить в 2 этапа. На первом этапе при общей нехватке инвестиций в сельскую экономику и спаде производства наиболее целесообразным является широкое развитие альтернативных форм занятости, включающих в себя создание некапиталоемких производств и промыслов, небольших заготовительно-перерабатывающих пунктов, организацию дорожно-строительных кооперативов, развитие бытовых услуг, агротехнического сервиса и т.д. Второй этап представляет собой стадию деловой активности, которая характеризуется переливом капитала, развитием новых производств и созданием новых рабочих мест. В этот период государственная поддержка создания альтернативных рабочих мест ослабевает. Их функционирование должно обеспечиваться повышением конкурентоспособности производства.

Много неприятностей по фонду рабочих мест нанесла поспешная и непродуманная политика «совершенствования» социальной инфраструктуры села. В условиях ограниченных возможностей решение этой задачи целесообразно осуществить следующим образом: во-первых, необходимо восстано-

вить существовавшую ранее производственно-бытовую инфраструктуру; во-вторых, решить в законодательном порядке вопросы экономической поддержки предприятий, оказывающих бытовые услуги сельскому населению. Это будет способствовать не только улучшению жизни сельчан, но и позволит восстановить утраченные рабочие места.

Создание сети некапиталоемких рабочих мест в сфере подсобных производств и промыслов, агросервиса и небольших предприятий по обслуживанию сельского населения сыграет роль стабилизатора, позволяющего на определенное время, пока не начнется перераспределение ресурсов и капитала в сельскохозяйственные сферы АПК, снизить напряженность на рынке труда, сохранить кадровый потенциал.

Уже теперь ощущается острая необходимость в разработке программы создания и финансирования на селе новых рабочих мест несельскохозяйственного профиля, программы профессиональной подготовки и переподготовки рабочих кадров, специалистов высшей и средней квалификации для занятия соответствующих рабочих мест. Особенность этой программы состоит в том, что она должна вырабатываться на местах, в регионах, а со стороны центра стимулироваться налогообложением, кредитованием, целевым представлением средств, законодательными актами и т.д. перед отраслевыми органами, администрацией областей, республики, а также Центрами занятости стоит задача обеспечить наиболее безболезненный переход от одной структуры занятости на селе к другой. Конечно, этот переход будет осуществляться довольно длительный период, так как для первого этапа присущи ограниченные возможности трудоустройства высвобождаемых трудоспособных работников.

Одной из сфер деятельности на селе, способной в настоящее время принять высвобождаемых из общественного сектора работников и создать для них рабочие места является ЛПХ. Здесь сельские жители могут приложить свой труд. На данном этапе мелкие хозяйства населения являются своеобразной производственно-трудовой базой для населения, теряющего работу. При этом это распространяется не только на село, но и на городскую местность, где многие предприятия сокращаются.

Важную роль в регулировании спроса на рабочие места имеет проблема занятости женского населения старших возрастов. В этом случае целесообразно использовать опыт других стран, который свидетельствует, что весьма эффективным методом регулирования безработицы является досрочный выход на пенсии. В этой связи необходим гибкий подход к возрасту при уходе женщин на досрочную пенсию, учитывающий конкретную ситуацию в рамках всего предпенсионного пятилетия и трудовой стаж. Более льготный по отношению к действующему законодательству пенсионный возраст должен

устанавливаться в районах с более высоким уровнем безработицы. Для выплаты таких пенсий можно использовать часть средств фонда занятости в виде альтернативы затратам на пособие по безработице и трудоустройство безработных старших возрастов.

Органам всех уровней следует осуществлять финансовую поддержку мероприятий, направленных на изучение состояния аграрного рынка труда. С этой целью необходимо также создать единую автоматизированную систему с банком данных по оценке и прогнозам демографического развития АПК; численности специалистов, рабочих кадров, их динамике по отраслям и районам; спросу и предложению на специалистов и рабочих на рынке труда; финансовым затратам на подготовку и переподготовку кадров и т.д. Для комплексного решения проблемы подготовки кадров целесообразно осуществить переход на систему непрерывного образования.

В системе мер по сбалансированности рабочих мест и рабочей силы важную роль играет переподготовка лиц, профессии которых устарели, а также повышение квалификации работающих. Политику в этой области необходимо строить с учетом: приоритетного подхода к организации обучения граждан, особо нуждающихся в социальной защите (молодежь, инвалиды, одинокие и многодетные родители); преемственность обучения с учетом имеющегося образовательного потенциала и навыков трудовой деятельности; опережающего характера обучения, способствующего сокращению периода вынужденной безработицы.

Многие страны для регулирования предложения рабочей силы на рынке труда используют также такую меру как сокращение индивидуального рабочего времени. Последняя достигается через сокращение нормативной рабочей недели и рабочего дня, т.е. частичной занятости. Следует отметить, что безработица в аграрном секторе республики существует с одновременным дефицитом рабочей силы. Поэтому одним из видов воздействия на рынок рабочей силы и рабочих мест является субсидирование региональной мобильности сельского населения.

Перечисленные механизмы регулирования спроса и предложения рабочей силы имеют большое значение. Но доминирующим фактором, приводящим в действие всю систему, является последовательное повышение уровня жизни как сельского, так и городского населения, повышение его платежеспособного спроса. Неоправданно низкая оценка аграрного труда не позволяет сельским жителям расплатиться даже за самые насущные потребительские товары и услуги. Поэтому при нынешнем уровне жизни сельчан, многие услуги бытового обслуживания и сервиса, если они создадутся, то останутся невостребованными.