

ных правовых актах Республики Беларусь» должен проводить ОРВ не только с позиций противодействия необоснованным денежным и временным издержкам для субъектов хозяйствования, но и ставить перед нормотворческим органом задачу поиска наиболее выгодных альтернатив правового регулирования.

Литература:

1. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З : в ред. от 7 июля 2009 г. № 31-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Проект закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2016004032>. – Дата доступа: 10.07.2018.

3. Полящук, Н.А. Оценка регулирующего воздействия – один из способов повышения качества правового регулирования предпринимательской деятельности [Электронный ресурс] / Н.А. Полящук // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

<http://edoc.bseu.by:8080/>

УДК 346.32

Становая О.В.

*Белорусский государственный экономический университет
Республика Беларусь, Минск
my_jobbox@tut.by*

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ПРИЗНАКИ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Stanovaya O.V. Belarus State Economic University, Republic of Belarus, Minsk.

CIVIL-LEGAL SIGNS OF THE CONCESSION AGREEMENT. The article analyzes the norms of concession legislation, on the basis of which the signs of the con-

cession agreement are identified, identifying it as a civil law structure. The author concludes that it is necessary to introduce a separate Chapter on concession agreements in the Civil code of the Republic of Belarus in order to apply the rules of private law to the legal regulation of concession relations.

KEY WORDS: concession; concession agreement; concessionaire; grantor; public-private partnership.

В статье проводится анализ норм концессионного законодательства, на основании которого определены признаки концессионного соглашения, идентифицирующие его как гражданско-правовую конструкцию. Автором сделан вывод о необходимости внесения отдельной главы, посвященной концессионным соглашениям, в Гражданский кодекс Республики Беларусь с целью применения норм частного права к правовому регулированию концессионных отношений.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: концессия; концессионное соглашение; концессионер; концедент; государственно-частное партнерство.

Важнейшим фактором, обеспечивающим устойчивое экономическое развитие и повышение конкурентоспособности страны на мировом рынке, является инфраструктурный рост и модернизация, для которых требуются широкомасштабные капиталовложения. Для решения этой задачи государство должно изыскать такие источники финансирования инфраструктурного воспроизводства, которые будут отвечать требованиям современных политических, экономических и правовых реалий. Одной из наиболее результативных форм государственно-частного партнерства в данной сфере, как показал опыт современных государств, является концессия, которая обеспечивает эффективное управление имуществом публичного образования в интересах потребителей товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) с использованием особого вида имущества, которое находится только в собственности государства, либо видов деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства, с привлечением сил и средств частных субъектов хозяйствования. Концессионное соглашение, по оценке специалистов, является наиболее значимой и перспективной формой сотрудничества государства, как публичного образования, и частного бизнеса при реализации инфраструктурных проектов национальной экономики.

Институт концессионных соглашений являлся достаточно новым для национальной правовой и экономической системы, а практика заключения концессионных соглашений не развита, отмечает-

ся недостаточная регламентированность вопросов, связанных с заключением, изменением, прекращением концессионных соглашений, определением объекта и предмета концессионного соглашения, определенные вопросы возникают при изучении существенных условий концессионного соглашения, гарантий прав концессионеров, на основании чего можно сделать вывод, о необходимости доработки действующего концессионного законодательства, в связи с чем, появляется достаточно актуальный вопрос о правовой природе концессионного соглашения, так как именно правовая природа данного института должна определять его правовое регулирование.

Определение признаков юридической природы концессионного соглашения идентифицирует его как гражданско-правовой договор, что позволит применить к его правовому регулированию нормы частного права, что делает концессионные отношения в большей степени привлекательным для частных инвесторов, а инвестиционный климат Республики Беларусь более благоприятным.

Анализ норм Закона Республики Беларусь «О концессиях» [1] позволил выделить следующие гражданско-правовые признаки концессионного соглашения.

1. Концессионное соглашение является двусторонним договором. В концессионном соглашении сторонами являются: концедент – публично-правовое образование, и концессионер – субъект частного предпринимательства [1, ст. 1]. Двусторонность предполагает наличие двух контрагентов, обладающими взаимными правами и обязанностями.

Концедент обязан предоставить концессионеру объект концессии, свободным от прав третьих лиц, на условиях и в сроки, предусмотренные концессионным договором [1, ч. 3 ст. 29]. Концессионер имеет право владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессии, либо право на осуществление вида деятельности в соответствии с условиями, предусмотренными концессионным договором [1, ч. 1 ст. 30].

Концедент имеет право на произведенную концессионером продукцию при заключении концессионного договора об оказании услуг (выполнении работ) или на часть произведенной концессионером продукции при заключении концессионного договора о разделе продукции [1, ч. 1 ст. 29], а концессионер обязан использовать имущество, являющееся объектом концессии, либо осуществлять вид деятельности, являющийся объектом концессии, в целях и порядке, установленных концессионным договором [1, ч. 3 ст. 30].

Таким образом, концессионер обязан выполнить работу, оказать услугу, в результате выполнения которой, производится либо перерабатывается продукция, после чего, в зависимости от вида договора, право на данную продукцию полностью либо частично принадлежит концеденту (т.е. концедент имеет право требования своей части, либо полностью всей произведенной, либо переработанной продукции).

В случае, если передается вся продукция полностью концеденту, то концессионер имеет право на вознаграждение [1, ч. 1 ст. 27], т.е. концессионер имеет право требования этого вознаграждения, а концедент обязан предоставить данное вознаграждение. В случае раздела продукции концедент имеет право на свою часть продукции, а концессионер на свою часть продукции [1, ст. 26], в соответствии с условиями конкурса могут быть предусмотрены и другие права концессионера, которые будут корреспондировать обязанностям концедента.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что концессионное соглашение является соглашением концедента и концессионера об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, к подобному договору применяются правила о двухсторонних сделках.

2. Концессионное соглашение несомненно является консенсуальным договором. Концессионное соглашение считается заключенным с момента достижения консенсуса по всем существенным условиям договора. Заключение договора не связано с моментом передачи концессионеру какого-либо имущества. Кроме того, такое имущество может еще не быть создано на момент заключения договора (например, транспортные концессии, концессии на разработку и дальнейшее использование природных ресурсов), а создание их будет одной из обязанностей концессионера.

3. Концессионное соглашение является возмездным договором. Возмездность в данном случае стоит рассматривать с двух сторон. С одной стороны, за вложения в имущество, являющееся объектом концессии, концессионер получает исключительное право владения и пользования данным имуществом, за данное право концессионер выплачивает концеденту разовый платеж [1, ст. 31] и/или передает часть, либо всю произведенную (переработанную) продукцию [1, ст.ст. 25–27], при этом он эксплуатирует и управляет данным имуществом в интересах публичного образования и потребителей (в интересах концедента – в узком смысле). С другой стороны, концессионер, обладая исключительными правами на объект

концессии, в обмен на исполнение своих обязанностей, стремится получить прибыль от вложенных им средств и иных затраченных ресурсов, что проявляется в получении в собственность всей или части произведенной продукции, доходы и движимое имущество, полученное от использования объекта концессии (встречное предоставление концессионеру).

При определении концессионного договора законодатель вложил понятие безвозмездности [1, ст. 1], но, в данном случае, речь идет о передаче объекта концессии без уплаты разового платежа. Однако взаимовыгодные цели данного сотрудничества (например, передача продукции по договору) являются очевидными. Что не позволяет сказать о безвозмездном характере концессионного соглашения.

Таким образом, концессионные отношения направлены на взаимовыгодное сотрудничество государства и субъектов частного предпринимательства. Целью данного сотрудничества, с одной стороны, является эффективное использование имущества, находящегося в государственной собственности, либо осуществление вида деятельности, право на осуществление которой принадлежит только государству, и удовлетворение потребностей предпринимателя в получении прибыли на вложенный капитал, и с другой стороны, максимальная польза для большинства населения при минимальных затратах государства, что является экономической сущностью концессионных отношений.

4. Концессионное соглашение является предпринимательским, рискован (алеаторным) договором. Предпринимательский договор является разновидностью гражданско-правового договора.

Концедент вступает в концессионные отношения с целью удовлетворения общественного интереса. Предусмотренная концессионным договором профессиональная деятельность концессионера осуществляется на долгосрочной основе и направлена на систематическое получение прибыли от использования объекта концессионного договора путем реализации товаров, работ, услуг. К отношениям сторон концессионного договора применяются нормы законодательства, регламентирующие осуществление предпринимательской деятельности.

В дополнение ко всему, можно также отметить, что признание концессионного соглашения предпринимательским договором исключает заключение о безвозмездности договора. Предпринимательский характер договора также подтверждают нормы ст. 35 Закона Республики Беларусь «О концессиях» [1]: об урегулировании споров в арбитражном порядке, учреждаемом для разрешения каж-

дого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), либо в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС).

В обыкновенном двустороннем договоре каждая из сторон принимает на себя обязательства относительно друг друга. Таким образом, каждая сторона одновременно является и должником, и верителем. В рисковом договоре одна сторона является исключительно верителем, а другая – исключительно должником; если в подобном договоре каждая из сторон обладает правами и обязанностями, то распределение их будет зависеть не от соглашения сторон, а от наступления или ненаступления случайного обязательства [2, с. 91]. Рисковый (алеаторный) договор содержит в себе условие, делающее невозможным точное исчисление выгоды и возможных убытков в случае его неисполнения. Условия алеаторного договора зависят от обстоятельств, которые произойдут после получения прибыли. Как и в любом предпринимательском договоре, в концессионном соглашении невозможно заранее определить результат – полученную прибыль, т.к. это в принципе зависит от большого количества условий и обстоятельств, которые невозможно предвидеть на момент заключения соглашения. В связи с чем идет речь об осуществлении деятельности инвестора-концессионера на свой страх и риск, под свою имущественную ответственность.

Итак, концессионное соглашение есть договор, в соответствии с которым публично-правовое образование (концедент) предоставляет частному инвестору (концессионеру) на возмездной и срочной основе право осуществлять эксплуатацию объектов, находящихся в исключительной собственности государства, либо предоставляет право на осуществление вида деятельности, а концессионер обязуется осуществлять данную деятельность за свой счет и на свой риск.

Таким образом, выявленные признаки доказывают, что концессионное соглашение является по своей юридической природе цивилистическим договором, который обладает всеми необходимыми признаками и элементами гражданско-правовой конструкции, а сущность концессионного соглашения показывает наличие индивидуальных, свойственных только ему признаков (отличающими его от других договоров и доказывающими невозможность их взаимозаменяемости), что преобразовывает его в самостоятельную договорную конструкцию, которая гармонично вписывается в национальную систему гражданско-правовых договоров.

В Гражданский кодекс Республики Беларусь необходимо внести отдельную главу, посвященную концессионным соглашениям, где закрепить понятие данного договора, разделить и обозначить предмет и объект (что законодательстве в настоящее время отсутствует), определить: существенные условия для каждого из видов концессионного соглашения, права и обязанности сторон с точки зрения гражданско-правовой природы концессионного соглашения, а также ответственность сторон и гарантии прав участников (что также в законодательстве настоящее время отсутствует). Внесение данных изменений сделает возможным применение гражданско-правовых начал при заключении концессионных соглашений, тем самым совершенствуя регулирование концессионных отношений, и, как было сказано ранее, делая инвестиционный климат в Республике Беларусь более привлекательным для частных капиталов.

Литература:

1. О концессиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Майор, И.Г. Гражданско-правовое регулирование концессионных отношений : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И.Г. Майор. – Ставрополь, 2009. – 189 л.

УДК 342.7

Г.Г. Фастович

*Красноярский государственный аграрный университет
Российская Федерация, г Красноярск
Fastovich-85@mail.ru*

УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК КРИТЕРИЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

Fastovich GG. Krasnoyarsk GAU, Russian Federation, Krasnoyarsk

PARTICIPATION OF INSTITUTIONS OF CIVIL SOCIETY IN LAW-ENFORCEMENT ACTIVITIES AS A CRITERION OF EFFICIENCY OF THE FUNCTIONING OF THE STATE MECHANISM. *In the article the law-enforcement agencies activity of modern Russia and their role in protecting of human rights is con-*