

4. Сидоров, П. Синдром эмоционального выгорания // Медицинская газета. – № 43.

5. Клевцова, Н. Синдром эмоционального выгорания в профессиональной деятельности специалиста // Территория науки. – 2015. – № 5. – С. 63-67.

6. Савина, С. Три модели стимулирования труда персонала / С. Савина // Кадровик. Кадровый менеджмент. – 2011. – № 12. – С. 67.

7. Настюшина А. О. Как предотвратить профессиональное выгорание // Молодой ученый. – 2015. – № 9. – С. 1263-1266.

8. Трудовой Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 августа 2018 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. № 305 – 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Леонова А. Б. Психодиагностика функциональных состояний человека. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1984. – 200 с.

10. Ryan E., Vitoratou S., Goldsmith K., Chalder, Trudie L. Psychometric Properties and Factor Structure of a Long and Shortened Version of the Cognitive and Behavioural Responses Questionnaire. – Psychosomatic Medicine. – №2. – 2018. – p. 230-237.

<http://edoc.bseu.by>

УДК 330.15

А.В. Цедрик, А.А Цедрик

*Государственное научное учреждение
«Институт экономики НАН Беларуси»*

*Республика Беларусь, Минск
aleksandr.cedrik.90@mail.ru*

ОЦЕНКА ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Tsedrik A.V., Tsedrik A.A. Institute of Economics National Academy of Sciences,
Republic of Belarus, Minsk.*

**ASSESSMENT OF PRACTICE OF STATE REGULATION OF LOCAL FUEL
AND ENERGY RESOURCES.** In this article questions of state regulation in the sphere
of production and use of own fuel and energy resources reveal. The main normative

legal acts allowing to increase energy efficiency of economy and to open questions of energy saving are analysed. Methodical recommendations in the sphere of state regulation about improvement of own fuel and energy base are made.

KEY WORDS: sustainable development; state regulation; energy security; energy efficiency; fuel and energy resources.

Аннотация. В данной статье раскрываются вопросы государственного регулирования в сфере добычи и использования собственных топливно-энергетических ресурсов. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, позволяющие увеличить энергоэффективность экономики и раскрыть вопросы энергосбережения. Даны методические рекомендации в сфере государственного регулирования по совершенствованию собственной топливно-энергетической базы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: устойчивое развитие; государственное регулирование; энергетическая безопасность; энергоэффективность; топливно-энергетические ресурсы.

Устойчивое развитие национальной экономики любого государства неразрывно связано с энергоэффективностью, которая предполагает не только рациональное использование топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР), но и является своеобразным средством регулирования среды обитания. Эффективное использование топливно-энергетических ресурсов способствует удовлетворению постоянного роста потребностей в топливе, тепловой и электрической энергии; обеспечению энергетической безопасности; улучшению экологической обстановки; повышению уровня конкурентоспособности производимой продукции, как на внутреннем, так и на внешнем рынках; снижению валютных затрат государства на закупку энергоносителей; уменьшению зависимости энергоснабжения страны от внешних поставщиков энергоносителей. Другими словами, повышение энергоэффективности – это не только энергетическая и экономическая задача, но и социально-политическое условие достижения принятых странами основных направлений развития на перспективу, связанных с обеспечением устойчивого социально-экономического роста.

Опыт высокоразвитых стран показывает, что вероятность достижения успешных результатов мер политики по энергоэффективности наиболее высока при наличии действенной системы управления энергоэффективностью – сочетание законодательной базы и механизмов финансирования,

институциональной организации и механизмов координирования, которые все вместе направлены на поддержку реализации стратегий, политики и программ энергоэффективности [1]. Государственное регулирование, будучи альтернативой рыночной самонастройке, не противопоставляется тем не менее рынку. При этом повышение энергоэффективности является не самоцелью, а необходимым условием для обеспечения и сохранения конкурентоспособности экономики любого государства. К примеру, в России энергосбережение и повышение энергоэффективности признано одним из пяти основных направлений модернизации экономики. При этом в системе управления в качестве первоочередной задачи должно стать повышение энергоэффективности, а не энергосбережения. Это не отменяет стратегию энергосбережения, но сама по себе идея экономии ресурсов не должна быть преобладающей, целевой. Она является вспомогательной, и представляет собой один из способов экономии ТЭР в отраслях и на предприятиях.

Республика Беларусь, не имея достаточно собственных первичных топливно-энергетических ресурсов, в высокой степени зависит от импорта нефти и газа, в основном из Российской Федерации: доля импорта в общем потреблении первичных ТЭР составляет около 85 %. Как показали исследования [2, с. 171-194; 3; 4; 5, с. 220-244], зависимость энергоэффективности от обеспеченности страны собственными ТЭР не является определяющей, однако низкая степень ее обеспеченности энергоресурсами – дополнительный стимул к повышению эффективности их использования.

С начала 90-х годов Республика Беларусь проводит целенаправленную государственную политику, направленную на повышение энергоэффективности экономики: создается законодательная база; развиваются институциональные структуры; совершенствуются механизмы государственной поддержки и стимулирования, система целевых показателей; принимаются и реализуются государственные программы с мониторингом их выполнения.

В стране постоянно проводится работа по улучшению показателей энергетической безопасности на основе государственных энергетических программ и планов, позволяющих целиком охватить основные аспекты государственной политики обеспечения энергетической безопасности. В большинстве своем в

данных документах отражены конкретные мероприятия с определением сумм и источников финансирования по каждому направлению деятельности. Основным инвестором в энергетическую сферу является государство, поэтому эффективность политики во многом зависит от доходов бюджета. По отдельным совместным крупным энергетическим проектам открываются зарубежные кредитные линии. К примеру, выделен кредит в размере 10 млрд. долларов под строительство атомной электростанции. Кроме того, привлекаются зарубежные инвестиции, особенно для развития альтернативной энергетики.

Одним из вариантов решения проблемы снижения энергетической зависимости Беларуси, повышения энергоэффективности может стать диверсификация используемых видов топлива путем более интенсивного вовлечения в топливно-энергетический баланс местных топливно-энергетических ресурсов (МТЭР), что является чрезвычайно важным направлением политики в энергетической сфере. Заметим, что применение МТЭР не должно быть самоцелью, а стать средством обеспечения энергетической безопасности и повышения энергоэффективности экономики. Развитие собственной энергосырьевой базы на основе экономически обоснованного использования местных видов топлива, прежде всего возобновляемых источников энергии (ВИЭ) признается одним из национальных интересов Республики Беларусь в энергетической сфере.

В числе принципов обеспечения энергетической безопасности выделяется максимальное вовлечение потенциала местных энергоресурсов в энергетический баланс при обеспечении экономического и экологического императивов. Поэтому неслучайно Президент Беларуси Александр Лукашенко на совещании по вопросам эффективности использования МТЭР 19 августа 2016 г. потребовал более активной работы по их использованию. При этом особое внимание уделялось системному, экономически выверенному подходу к решению всего комплекса вопросов, связанных с использованием местных видов топлива [5].

В стране созданы законодательная база, институциональная структура, механизмы поддержки, включая финансирование, система целевых показателей и государственных программ (республиканские, отраслевые, региональные, отдельных городов, предприятий и организаций) и др.

В целом по республике экономия ТЭР в результате реализации энергосберегающих мероприятий в 2010–2015 гг. составила 7,79 млн т у. т. при задании 7,10–8,85 млн т у. т. Доля местных ТЭР в котельно-печном топливе увеличилась с 20,7 % в 2010 г. до 29,5 % в 2015 г. [6]. В 2016 году этот показатель увеличился до 30,0%.

Регулирование цен на топливо и энергию служит важным инструментом стратегии государства в области энергосбережения. Приведение стандартов, норм и правил в соответствие с установленными требованиями обеспечивает их соблюдение и снижение энергоемкости продукции, работ и услуг. Переход от дотационного принципа финансирования энергосбережения к установлению налоговых льгот будет стимулировать инвестиционную активность использования энергосберегающего оборудования, а создание национальной программы повышения энергоэффективности – использование на современной научно-технической базе местных топливно-энергетических ресурсов, включая нетрадиционные и возобновляемые источники энергии. Отмеченные в последней редакции Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении» положения *свидетельствуют о новом этапе совершенствования системы управления в энергосфере* [7].

Стратегическими целями деятельности в области энергосбережения на период до 2021 г. являются сдерживание роста валового потребления ТЭР при экономическом развитии страны, а также дальнейшее увеличение использования местных и возобновляемых ТЭР. Основными источниками финансирования мероприятий по энергосбережению являются: собственные средства предприятий, средства инновационных фондов, средства целевого фонда «Энергосбережение» и фондов «Энерго- и ресурсосбережение», а также средства республиканского и местного бюджетов, средства Всемирного Банка.

Государственное регулирование должно осуществляться с учетом:

- мер по созданию рациональной рыночной среды (включая согласованное тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в ТЭК);

- повышения эффективности управления государственной собственностью;

- введения системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость процессом развития энергетики и стимулирующих энергосбережение;

– ценовой и налоговой политики, обеспечивающей ликвидацию диспропорций в ценах (тарифах) на энергоносители и другие товары либо услуги при постепенном переходе к ценам и тарифам, соответствующим мировым ценам в качестве верхнего предела и ценам самофинансирования в качестве нижнего;

– формирования конкурентной среды во всех отраслях ТЭК путем создания полноценных субъектов энергетического рынка и рыночной инфраструктуры;

– создания нормативной правовой базы и разработки системы нормативных актов, регулирующих взаимоотношения субъектов энергетического рынка между собой, а также с органами государственного управления и общественностью;

– совершенствования механизмов стимулирования широкого экономически целесообразного вовлечения в топливный баланс местных топливных ресурсов, возобновляемых источников энергии, бытовых и производственных отходов;

– создания системы комплексного управления всеми отраслями ТЭК, обеспечивающей на рыночных условиях максимальную выгоду народному хозяйству республики во взаимосвязи с экономическими интересами отдельных отраслей;

– проведения активной инвестиционной политики путем создания инвестиционных и страховых фондов, а также других условий для самофинансирования предприятий ТЭК, привлечения отечественных и иностранных инвесторов [8, с. 3].

Энергетика должна регулироваться с учетом общественных интересов. Гибкая тарифная политика, которая не подрывает воспроизводственные способности энергокомпаний – важнейший рычаг подавления инфляции издержек и стимулирования экономического роста. Жесткое государственное регулирование тарифов без активизации экономических стимулов снижения затрат может привести к вымыванию необходимых капитальных ресурсов и ухудшению надежности энергоснабжения [9, с.18]. Несоответствие экономического механизма электроэнергетики уровню развития экономической системы республики может в скором времени привести к тому, что отрасль станет тормозом экономического роста. Сегодня только государство может и должно инициировать процесс формирования конкурентных отношений в электроэнергетической отрасли Республики Беларусь для повышения надежности и экономической эффективности энергообеспечения страны.

Таким образом, в соответствии с Государственной программой «Энергосбережение» на 2016–2020 гг., *дальнейшее повышение энергоэффективности* обеспечивается и будет обеспечиваться в первую очередь за счет внедрения современных энергоэффективных технологий, энергосберегающего оборудования и материалов во всех отраслях экономики и отдельных технологических процессах, а также за счет структурной перестройки экономики, направленной на развитие менее энергоемких производств, активизации работы по популяризации энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов. Это будет происходить за счет снижения показателей энергоемкости ВВП, а также увеличения доли местных ТЭР и ВИЭ в валовом потреблении ТЭР, выраженных в процентном соотношении. Следует также учитывать напряженную экологическую обстановку. Стоит проводить целенаправленную экологическую политику в сторону уменьшения выбросов парниковых газов при сжигании природного газа, проводить экологический мониторинг предприятия с целью пресечения противоправных действий в сторону ухудшения экологии.

Литература:

1. Управление энергоэффективностью. Справочное руководство. 2-е издание. Международное энергетическое агентство и Европейский банк реконструкции и развития МЭА, ЕБРР 2011 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/ee_gov_hanbook_ru.pdf. - Дата доступа : 12.03.2015.

2. Государственное регулирование институционального развития экономики Беларуси / Т.В. Садовская [и др.]; под науч. ред. Т.В. Садовской ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Беларуская навука, 2017. – 299 с.

3. Дайнеко, А.Е. Энергоэффективность экономики Беларуси / А.Е. Дайнеко, Л.П. Падалко, В.М. Цилибина; науч. ред. А.Е. Дайнеко; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Беларуская навука, 2016. – 363 с. – (Серия «Белорусская экономическая школа»).

4. Методические рекомендации по оценке уровня энергоэффективности экономики Республики Беларусь / А.Е. Дайнеко, В.М. Цилибина; под науч. ред. А.Е. Дайнеко; НАН Беларуси, Ин-т экономики - Минск : Право и экономика, 2015. – 43 с. – (Серия «Высшая школа бизнеса»).

5. Система экономических институтов Республики Беларусь /

А.Е. Дайнеко [и др.]; под. общ. ред. А.Е. Дайнеко ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Беларуская навука, 2015. – 279 с.

6. Об утверждении Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2016 г., № 248 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016. – № 15. – С. 27–59.

7. Об энергосбережении: Закон Республики Беларусь от 08.01.2015 г., № 239-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь: сборник правовых актов. – 2015. – № 3. – С. 137–148.

8. Возможности использования альтернативных источников в Беларуси – Доклад Inforse-Europe. Режим доступа электронной версии: <http://www.inforse.org/europe/pdfs/NGO-Energy1.pdf> Дата обращения: 30.03.2018.

9. Заборовский, А.М. Формирование конкурентного оптового рынка электрической энергии в Республике Беларусь: автореф. дисс. ... канд. экон. наук 08.00.05. / А.М. Заборовский – Минск, 2007 – 144 с.

УДК 338.2(476)+316.42(476)

Д.М. Швайба

Беларускі нацыянальны тэхнічны ўніверсітэт

Рэспубліка Беларусь, Мінск

shvabia@tut.by

СІСТЭМА ЗАБЕСПЯЧЭННЯ САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНАЙ БЯСПЕКІ ПРАМЫСЛОВАГА СЕКТАРА

Shvaiba D.M. Belarusian national technical University, Republic of Belarus, Minsk.

SYSTEM OF ENSURING SOCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF THE INDUSTRIAL SECTOR. The methodological basis for the formation of the system of ensuring socio-economic security includes features of the industrial sector. The specifics of his defense was designed to show with the help of the methodological and operational foundations. Methodological framework is formulated based on the research process the functional specificity provide socio-economic security of the industrial sector. They form the perimeter of ensuring social and economic security, which is formed by the expectations of society from the defense system of the industrial sector of the country. Operating bases are complementary to the functional specificity of the system provide