

жны заметно уменьшаться, оставляя домохозяйствам и хозяйствующим субъектам большую долю средств для наращивания ими потребительских расходов и инвестиций, повышающих спрос». Но остаемся при мнении, что государство заинтересовано в привлечении инвестиций, самоинвестировании предприятий, а следовательно, для активизации инновационного развития и поднятия конкурентоспособности государство должно уменьшить налоговый пресс, а доходы бюджетов пополнять за счет расширения базы налогообложения.

Одним из источников инновационного самофинансирования предприятия может являться прибыль.

Подводя итоги, следует отметить, что фискальная политика, которая может способствовать вывести страну с финансово-экономического кризиса и повысить конкурентоспособность государства, должна быть стимулирующей. К сожалению, в Украине ее отнести к этому типу невозможно.

*Е.Ф. Киреева, д-р экон. наук, профессор
БГЭУ(Минск)*

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Развитие национальной налоговой системы является одним из важнейших вопросов как государственной стратегии, так и предпринимательства. Налоговая система республики функционирует уже практически 20 лет, претерпела ряд существенных новаций в области изменения ставок и количества налоговых платежей, методик их исчисления и форм налогового администрирования. Самый позитивный шаг, на наш взгляд, — это желание установить конструктивный диалог между государством и бизнесом.

Основной формой оценки налоговой системы является ее оценка по отношению к развитию бизнеса, стимулированию экономического роста и обеспечению в полной мере социальных функций.

Одним из наиболее авторитетных рейтингов является оценка государственной, в том числе и налоговой, политики по ее влиянию на развитие бизнеса, излагаемая в докладах Всемирного банка «Ведение бизнеса». Республика Беларусь существенно отставала по позиции «Налогообложение» от ближайших партнеров, в том числе и стран — членов Таможенного союза (183-е место), что, естественно, не обеспечивало привлекательности инвестиционного и налогового климата в стране, конкурентоспособности белорусских товаров на мировых рынках. В связи с этим были предприняты шаги по упрощению и либерализации налоговой системы. Были осуществлены беспрецедентные меры по реформированию налогообложения: отменены налог с продаж, оборотный налог, транспортный сбор, нормирование расходов, с 2012 г. налог на услуги. Активно внедряется система электронного декларирования

и сокращения сроков уплаты налоговых платежей и предоставление отчетности (переход на квартальные и годовые налоговые декларации). В перспективе предусматривается снижение налоговых ставок по основным налогам: НДС и налогу на прибыль.

По расчетам МНС Республики Беларусь базовые показатели для рейтинговой оценки (по методике Всемирного банка) будут выглядеть следующим образом:

Наименование показателя	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Количество налоговых платежей в год	82	56	36
Время на налоговое администрирование у налогоплательщика, часов в год	798	700	600
Общая ставка налоговых изъятий, %	80,4	62,7	60,8

С учетом всех этих изменений позиция Республики Беларусь в рейтинге «Ведение бизнеса» при использовании симулятора Всемирного банка по показателю «Налогообложение» может составить в 2010 г. (Ведение бизнеса-2012) 178-е место, в 2011 г. (Ведение бизнеса-2013) — 169-е. При зачете электронного декларирования в 2010 г. позиция Республики Беларусь по показателю «Налогообложение» составит 158-е место, а в 2011 г. — 157-е. В результате реализации указанных мероприятий с 2011 г. обычный налогоплательщик будет уплачивать на постоянной основе только 5 налогов, причем преимущественно ежеквартально, а уровень налоговой нагрузки в 2011 г. запланирован в размере 24,6 % к ВВП.

Несмотря на ряд произошедших позитивных изменений, хотелось бы выделить наиболее крупные узловые проблемы и перспективы развития национального налогообложения.

Во-первых, необходимо разработать научно обоснованную концепцию формирования налоговой политики республики, обеспечивающую стратегию социально-экономического развития страны и реализующую ее основные задачи: направленность на устойчивый экономический рост и инновационное развитие экономики, расширение экспорта и повышение конкурентоспособности белорусских товаров на внешних рынках, рост реальных денежных доходов населения и социальную стабильность.

Таким образом, совершенствование налоговой системы нельзя отождествлять с перманентной корректировкой порядка уплаты отдельных налогов, снижением или увеличением налоговых ставок, предоставлением или ликвидацией некоторых налоговых льгот. Оно должно базироваться на определенной государственной концепции налогообложения, учитывающей объективные факторы экономического развития и макроэкономические тенденции, и характеризоваться системными, взаимосвязанными изменениями налогового законодательства и масштабностью осуществляемых правительством мероприятий экономической политики.

К сожалению, следует отметить, что несмотря на налаженный диалог между субъектами налоговых отношений, создание ряда рабочих

групп (эффективно работающих в области упрощения налогообложения), общая стратегия налоговой политики на перспективу законодательно не представлена. Об этом также свидетельствует отсутствие научно-исследовательских институтов по проблемам налогообложения при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам в Республике Беларусь, серьезных исследовательских разработок, проводимых белорусскими учеными и научными коллективами в этой области, методик оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот и освобождений и действия каждого налогового платежа, накопленной аналитической базы функционирования налоговой системы, социологических опросов всех групп участников налоговых отношений, начиная от плательщиков и заканчивая работниками налоговых органов, и прочих обязательных атрибутов исследований этой сферы.

Вносимые изменения в налоговое законодательство в лучшем случае оцениваются по величине выпадающих доходов бюджета и не учитывают существенную взаимосвязь налогов, социальных и экономических процессов, происходящих в обществе, либо применяются рекомендации международных организаций, оценивающие общую ситуацию, а не последствия происходящих нововведений.

В то же время мировая теория и практика подтверждает, что вопросы налогообложения не перестают быть актуальными. Ученые и практики всего мира пытаются разрешить проблему формирования оптимальной налоговой системы, поэтому, на наш взгляд, изменение подхода к формированию налоговой политики: от решения текущих задач к построению государственной налоговой стратегии, основанной на научных прогнозах и методах развития, является чрезвычайно важным и значимым.

Вторая проблема, которая непосредственно вытекает из первой, это создание такой среды в сфере налогообложения, которая обеспечивала бы в равных условиях паритет и социальную ответственность бизнеса и государства. Даже в условиях простой и необременительной налоговой системы возникают проблемы, связанные с уклонением от уплаты налогов, недобросовестностью как со стороны налогоплательщиков, так и представителей государственных органов. В связи с чем, на наш взгляд, возникает необходимость решения следующих проблем:

- 1) обеспечение однозначности толкования и применения налогового законодательства и процедур налогового администрирования;
- 2) повышение квалификации и социального статуса работника налогового органа;
- 3) поощрение добросовестного налогоплательщика и формирование его позитивного образа в обществе;
- 4) повышение налоговой грамотности населения.

Здесь представляется реальным использование следующих механизмов: введение дисциплин по основам налогообложения на уровне общеобразовательной школы, подготовка практических и методических пособий по вопросам налогообложения для широкого круга потребителей – населения, более широкое информирование об изменениях в налоговой системе не только в специальных бухгалтерских и налоговых изданиях, но и в СМИ на постоянной основе; пересмотр системы ад-

министративной ответственности за нарушение налогового законодательства для физических лиц и индивидуальных предпринимателей в сторону введения превентивных и профилактических мер; применение института незначительности правонарушения, отсрочки в погашении налоговой задолженности и т.п.

И еще один блок проблем – создание инновационной среды. В Республике Беларусь, несмотря на выбор в качестве приоритетного инновационного пути развития, налоговые стимулы и преференции носят ограниченный характер, в основном обеспечивающий льготный порядок налогообложения бюджетной сферы либо специально созданных объектов инновационной структуры (парк высоких технологий, члены научно-технологической ассоциации). Введенная с 2011г. пониженная ставка по налогу на прибыль имеет ограниченную сферу действия (научно-технологические парки, центры трансфера технологий и резиденты научно-технологических парков) и сложность в применении (необходимость подтверждения, представляемого в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь, в инспекцию Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь). Проблема инновационного развития усугубляется также снижением бюджетного финансирования на науку. Незначительность выделения бюджетных средств также подтверждается рядом международных сравнений. Мы полагаем, что в условиях дефицита бюджетных ресурсов увеличение собственных источников финансирования может быть обеспечено за счет снижения налоговой нагрузки на потенциальных инвесторов.

Анализ инновационной деятельности в республике показывает, что несмотря на достаточную инновационную активность белорусского частного бизнеса (более 58 % общего числа инновационно-активных организаций), количество частных организаций, выполнявших научные исследования и разработки, составляет всего 10 %. Этот факт косвенно подтверждает недостаточность стимулов и преференций в сфере инноваций именно для частного бизнеса, привлечения частных инвестиций для финансирования научных разработок. В этой связи актуальным представляется разработка научно обоснованного комплекса налоговых льгот и преференций как обязательного условия инновационного развития национальной экономики.

*Е. Пашковский, PhD
Высшая школа финансов и управления в Белостоке
(Белосток, Польша)*

НАПРАВЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ

Процессы, происходящие в современной экономике, очень динамично и быстро развиваются. Существовали они и в прошлом, но в настоя-

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.

БДЭУ Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
БГЭУ Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.
BSEU Belarus State Economic University. Library.
<http://www.bseu.by> elib@bseu.by