

КРУШЕНИЕ ИМПЕРИИ

ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,

кандидат исторических наук, доцент БГЭУ

Сто лет назад, в феврале 1917 года, рухнула многонациональная Российская империя. Традиционно к предпосылкам буржуазно-демократической революции, сместившей самодержавие, относят пережитки феодального строя: нерешенность аграрного вопроса, сохранение дворянско-помещичьего землевладения, абсолютная монархия, отсутствие демократических свобод, национальное угнетение и др. Однако нельзя не отметить и такую причину крушения царизма, как полный развал финансовой системы государства – отсутствие средств как для ведения войны, так и для решения острых социальных проблем, порожденных войной.

Финансовые последствия

Начавшаяся в 1914 году Первая мировая война тяжким бременем легла на финансовую систему Российской империи, вызвав резкое увеличение государственных расходов. Так, с августа 1914-го по февраль 1917 года на ведение боевых действий было потрачено 9 годовых мирных бюджетов.

Бюджетная система империи оказалась совершенно неподготовленной к новым требованиям, вызванным военным временем. Стремительный рост военных расходов привел к огромному бюджетному дефициту. Это подтолкнуло правительство к дополнительной эмиссии кредитных билетов, заставило пойти на значительное увеличение государственного долга за счет внутренних и внешних займов. Россия была в числе первых стран, преклотивших денежное хозяйство на использование неразменных бумажных денежных знаков. Царским указом от 27 июля 1914 года был приостановлен обмен кредитных билетов на золото и разрешена их эмиссия в крупных размерах без золотого обеспечения. Это означало окончание периода золотомонетного стандарта, утверждение господства бумажных денег.

В результате резко снижается золотое обеспечение рубля. Уже в конце 1915 года десятирублевые золотые монеты продавались за 16–17 бумажных рублей. Накануне Февральской революции 1917 года обеспеченность бумажных денег золотом составляла не более 13%, то есть знаменитый российский золотой рубль де-факто трансформировался в бумажную валюту.

Существенно изменилась структура денежного хозяйства: количество золота в обращении уменьшалось, объем кредитных билетов интенсивно рос. К началу 1917 года правительству удалось изъять из обращения лишь 50 млн. золотых рублей, в то

время как население тезаврировало (припрятало) 436 млн., и около 452 млн. руб. в золоте ушло за границу. Подобное произошло затем и с серебряной полноценной, а также биллонной и даже медной монетами.

Государственный банк превратился в «эмиссионную фабрику», полностью свернув операции на рынке коммерческого кредита. Крупные выпуски кредитных билетов привели к быстрому росту их массы в обращении (с 1,6 млрд. руб. в 1914 году до 9,1 млрд. руб. в 1917-м), то есть денежная масса увеличилась более чем в пять раз. Для сравнения: за этот же период количество бумажных денег в обращении во Франции возросло в два раза, а в Германии – в три.

Эмиссия кредитных билетов ухудшала материальное положение населения, вела к финансовой разрухе. К февралю 1917 года цены в стране выросли больше чем в три раза. Покупательная способность рубля к моменту крушения самодержавия упала до 27 копеек.

Ставка на внутренние займы

Понимая негативные последствия, которые несла инфляция, правящие круги стремятся сдержать обороты печатного станка, ищут другие источники покрытия дефицита государственного бюджета, среди которых важное место заняли государственные займы. Российское самодержавие активно прибегало к внешним заимствованиям в форме правительственных кредитов, используемых для закупки и оплаты заказов по производству вооружения и обмундирования для русской армии.

Львиную долю (70%) кредитов предоставила Англия, которая требовала русское золото в качестве гарантии под полученные займы. Платежный баланс России стал пассивным в связи с закупками вооружения за границей и сокращением экспорта.

Кроме того, уже в августе 1914 года для финансирования боевых действий правящие круги империи начали активно использовать внутренние займы. Было размещено около 20 серий билетов Государственного казначейства по 25 млн. руб. каждая с 4%-ным годовым доходом. Меньший успех имел 4%-ный заем 1915 года, так как нарастающая инфляция значительно превысила выплачиваемые по нему проценты.

Важным источником покрытия военных расходов являлись также краткосрочные 5%-ные обязательства казначейства, представлявшие собой векселя правительства, которые закладывались в Государственном банке.

Характерно, что внутренние займы представляли собой финансовый механизм, через который активно шло изъятие средств населения на нужды войны. Эти так называемые военные займы сыграли значительную роль в покрытии бюджетного дефицита. Их было выпущено примерно на 8 млрд. руб., и они осели на руках у населения.

Необходимо подчеркнуть, что **основным источником покрытия бюджетного дефицита, финансирования военных расходов в Российской империи были внутренние займы.** В середине 1917 года на нужды войны было израсходовано примерно 35 млрд. руб., из них 7,5 млрд. (20%) получено от союзников из внешних источников, а остальные 27,5 млрд. – из внутренних поступлений. То есть **на 4/5 Россия покрывала финансовые потребности за счет внутренних средств.**

Финансовый кризис

Положение бюджета империи усугублялось тем, что с целью «отрезвления подданных в годину испытаний» с сентября 1914 года было объявлено о прекращении казенной продажи водки. Сухой закон лишил важного источника поступлений в бюджет. Казна потеряла около 700 млн. руб. годового дохода (за вычетом расходов на винную операцию). Эта потеря в бюджете была компенсирована повышением других видов прямых и косвенных налогов.

Так, были увеличены ставки действовавших ранее налогов и введен ряд новых. Сбор с пассажиров и грузов, перевозимых по казенным железным дорогам, был увеличен на 100%, судебные пошлины также выросли вдвое, был введен специальный налог на ввозимый в страну хлопок в размере 2,5 рубля с пуда, на владельцев телефонных аппаратов (10 руб.). Повышены ставки косвенного налогообложения на сахар (на 14%), табак (25–167%),

спички (50–100%), керосин (50%). В 1915 году были наполовину повышены ставки промыслового налога, на 50–100% был увеличен государственный земельный налог, на 33% – налог с городской недвижимости и на 40% – таможенные тарифы.

Благодаря таким жестким и непопулярным мерам в 1916 году объем налоговых поступлений практически сравнялся с уровнем 1913 года, и казне таким образом удалось как-то компенсировать ущерб от введения сухого закона.

Однако, в отличие от денежной эмиссии и государственных заимствований, налоговые поступления того времени не играли существенной роли в финансировании военных расходов.

Война увеличила бюджетные траты местных органов власти – земств и городов. Это потребовало усиления обложения недвижимых имуществ, но помещики и буржуазия уплачивали государственные подати с большим опозданием, а нередко и вообще уходили от них. Правительство не пошло на обложение военных прибылей монополий, введение подоходного налога. Особенно тяжело пришлось прифронтовым губерниям, в частности Минской, в которой к началу 1916 года недоимки составили 772 тыс. руб.

Для покрытия бюджетных дефицитов все чаще приходилось обращаться ко всевозможным займам и прежде всего под заклад ценных бумаг в Государственном банке, а также в частных кредитных учреждениях. Однако этот источник финансирования бюджетных расходов был ограничен. В ряде случаев, таких как, например, в Слуцком уездном земстве, власти шли на выпуск денежных суррогатов – бон, что вело к полному развалу денежного обращения, финансов империи.

Таким образом, в годы Первой мировой войны от финансовой системы Российской империи потребовалась предельная концентрация всех ресурсов. Однако царское правительство не смогло обеспечить и половины всех затрат, вызванных затянувшимися военными действиями, что означало финансовый крах, банкротство самодержавного государства, не выдержавшего гонки милитаризма. Февральская революция в значительной степени явилась результатом неспособности устаревшей экономической системы реагировать на военные угрозы более развитых стран, что привело империю к военному, экономическому и финансовому банкротству. ■