

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АСЕАН

А.Л. Янчук*

В статье предоставлены аналитические данные о правовых основах Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Осуществлен краткий обзор исторического развития интеграционных процессов в регионе. Изложены ключевые положения Устава АСЕАН и Концепции Экономического сообщества АСЕАН, позволяющие оценить этапы и масштабы изменений в экономике стран-участниц. Рассмотрены принципы правового регулирования Зоны свободной торговли и Инвестиционной зоны АСЕАН.

Ключевые слова: АСЕАН, экономическая интеграция, конкурентоспособность.

JEL-классификация: F15, O53.

Материал поступил 1.09.2017 г.

В 2017 г. отмечается 50 лет создания Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). За этот период была проделана значительная работа, способствующая развитию интеграционного объединения и прогрессивным изменениям в регионе в целом. В настоящее время она включает 10 участниц: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины. Статус наблюдателей имеют Папуа – Новая Гвинея (с 1976 г.) и Восточный Тимор (с 2011 г.). Уникальность Ассоциации состоит в том, что в ней объединены страны с существенными различиями в уровнях дохода и развития. Тем не менее правительства участниц уверены, что углубление интеграции позволит увеличить их конкурентоспособность, приведет к стабильности и процветанию в регионе.

Количество публикаций (особенно русскоязычных), содержащих результаты исследований экономических процессов в АСЕАН, значительно меньше, чем посвященных, например, Китаю. Отметим наиболее актуальные из них. Исследование кооперирования и кооперативного движения свидетельствует об их значительной роли для отдельных отраслей экономики ряда стран АСЕАН (Соловьева, 2016). Ука-

зано количество кооперативных организаций в некоторых странах интеграционного объединения, в том числе выделены сельскохозяйственные, финансовые (кредитные союзы) и кооперативы в иных видах деятельности, оценен их вклад в экономику.

Современным особенностям и направлениям интеграционного развития АСЕАН посвящена публикация М.В. Меланьиной и А.В. Савинского (2017). В ней рассмотрены теоретические аспекты взаимодействия в условиях регионализации и глобализации, представлены экономические показатели развития АСЕАН (в частности, совокупный ВВП и ВВП на душу населения), изучено состояние внешней торговли стран в целом и внутри региона. Предложен ряд мер по обеспечению экономической устойчивости интеграционных процессов в регионе.

Анализ положения стран АСЕАН в глобальном рейтинге конкурентоспособности, составляемом экспертами Всемирного экономического форума за 2007–2016 гг., проведен Д.А. Мынкиным (2017). Выделены факторы, оказывающие влияние на положение государств в данном рейтинге. Комментируются результаты исследования АСЕАН, проведенного специалистами Института конкурентоспособности Азии. Сде-

* Янчук Александр Леонидович (sandro.janchuk@gmail.com), кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики Белорусского государственного экономического университета (г.Минск, Беларусь).

лан вывод о положительной связи между углублением интеграции и ростом конкурентоспособности, а также о благоприятном влиянии развития отношений с Китаем и Индией, об устойчивости лидирующих позиций Сингапура в рейтингах конкурентоспособности АСЕАН, за ним следуют Малайзия и Индонезия, а позиции Вьетнама и Лаоса имеют постоянную тенденцию к росту. Согласно приведенным в статье данным, принятие в 1990–2000-х годах документов об интеграционном сотрудничестве АСЕАН содействовало повышению конкурентоспособности не только отдельных стран-участниц, но и всего региона.

Сравнительное исследование экономических характеристик стран АСЕАН и Евразийского экономического союза (ЕАЭС) проведено специалистами Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Алиев, Баева, Боргоякова, Гущин, Доронин, Исмагилова, Кнобель, Пономарева, Прока, Пташкина, Пыжиков, Соколянская, Стапран, Флегонтова, 2017). Определены формы сотрудничества между двумя интеграционными объединениями, выделены его перспективные направления, в частности, возможность создания зоны свободной торговли как со всей Ассоциацией, так и с отдельными странами. Произведен расчет предполагаемых эффектов от функционирования такой зоны в кратком и долгосрочном периодах, даны рекомендации по изменению таможенных тарифов для отдельных видов продукции, стимулированию промышленной кооперации в случае углубления взаимодействия между странами ЕАЭС и АСЕАН. Однако основной акцент в докладе сделан на реализации экономических интересов Российской Федерации, при этом в недостаточной степени учтены позиции других участников ЕАЭС (Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана).

Среди англоязычных публикаций можно выделить работу (van der Muur, 2012), в которой сделан обзор юридических документов Экономического сообщества АСЕАН в их историческом развитии. Однако ввиду давности публикации многие аспекты исследования утратили актуальность, хотя оно пре-

доставляет методическую основу для дальнейших разработок.

Одним из важных факторов экономических достижений является правовая среда, которая регулирует отношения между правительствами и субъектами хозяйствования интеграционного объединения. От того, насколько положения юридических документов соответствуют происходящим в мировом экономическом сообществе процессам, зависит конкурентоспособность стран и успешность интеграции. Данному аспекту уделяется недостаточно внимания в публикациях, посвященных АСЕАН.

С учетом изложенного целью нашего исследования является анализ положений правовых документов, служащих основой экономической интеграции государств АСЕАН, для определения факторов, способствующих повышению конкурентоспособности в мировых отношениях интеграционного объединения в целом. Из исследования исключено изучение конкурентоспособности отдельных стран АСЕАН, поскольку это в значительной мере зависит от национального законодательства. Вместе с тем положения интеграционного объединения формируют правовые рамки для всех стран-участниц, способствуя повышению конкурентоспособности всего региона. Не проводился и сравнительный анализ нормативных правовых документов АСЕАН с другими интеграционными объединениями, так как это – предмет самостоятельного исследования с учетом влияния особенностей не только экономических, но и иных факторов стран-участниц (правовых систем, исторического развития, культурных особенностей и т. д.).

Развитие отношений в АСЕАН характеризуется стремлением к сотрудничеству, проведению неформальных дипломатических дискуссий, поиску компромиссных решений между странами-участницами, а не установлению жесткой правовой среды. Такой подход можно объяснить следующими причинами: во-первых, азиатская культура основана на гармонии и избегании конфронтации; во-вторых, большинство стран АСЕАН относительно недавно получили независимость, поэтому сохранение национального суверенитета является для них приоритетом.

Считаем уместным подчеркнуть чрезвычайное разнообразие региона АСЕАН. Существуют значительные отличия между странами в историческом, культурном, религиозном, политическом и экономическом планах. Например, Бруней и Сингапур относятся к ряду богатейших государств мира по доходу на душу населения, тогда как Мьянма и Камбоджа – одни из беднейших стран Азии.

Историю интеграционного объединения АСЕАН можно условно разделить на несколько периодов (Narine, 2008).

Стадия формирования (1966–1976 гг.). Ассоциация была основана 8 августа 1967 г. пятью странами: Индонезией, Малайзией, Сингапуром, Таиландом и Филиппинами¹. Одной из причин ее создания явилось стремление противостоять распространению коммунистической идеологии в Юго-Восточной Азии. Первоначальными целями АСЕАН были заявлены: преодоление напряженности во взаимоотношениях между членами, формирование политического и экономического блока против внешнего влияния, улучшение социоэкономической ситуации в странах.

Балийскую конференцию АСЕАН в 1976 г. впервые посетили главы государств. На ней были утверждены два документа: Декларация согласия АСЕАН (Declaration of ASEAN Concord, также известная как Балийское согласие-1) и Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia, ДДС). Первый документ определял принципы обеспечения экономической безопасности и сферы экономического взаимодействия АСЕАН, тогда как ДДС представлял собой кодекс поведения для Юго-Восточной Азии, основанный на требованиях мирного урегулирования споров и запрета на применение силы. В ДДС также были закреплены принципы территориальной целостности и невмешательства, которые позже получили название «путь АСЕАН». В настоящее время Договор о дружбе и сотрудничестве подписан не только всеми Юго-Восточными странами, но и Китаем, Индией, Японией и Австралией. Тем не менее достижения в рамках Балийского согласия-1 были достаточно скром-

ными, поскольку существенного влияния на темпы экономического развития стран-участниц в 1970–80-е годы деятельность АСЕАН не оказывала. В основном Ассоциация стимулировала рост производства товаров и услуг посредством поддержания мира и стабильности в регионе. Поэтому до начала 1990-х годов АСЕАН мало внимания уделяла развитию экономической интеграции.

Конфликт с Вьетнамом (1977–1987 гг.). В 1970–80-е годы основной проблемой для АСЕАН являлась напряженность во взаимоотношениях с Вьетнамом, который оказывал влияние на Индокитайский регион. Однако Индонезия и Малайзия первыми выразили желание сотрудничать с ним, полагая, что изоляция может привести к ухудшению ситуации. Остальные государства согласились с таким подходом, поэтому экономические связи между АСЕАН и Вьетнамом, с одной стороны, Вьетнамом и Камбоджей – с другой, были восстановлены. В 1984 г. к АСЕАН присоединился Бруней Даруссалам, нефтедобывающий султанат на острове Борнео.

Мирное расширение и кризис (1988–1997 гг.). В 1992 г. произошли изменения в институциональной структуре АСЕАН: ежегодные встречи на высшем уровне были формализованы, а Секретариат АСЕАН расширил круг своих обязанностей. В этот период к Ассоциации присоединились другие страны региона: в 1995 г. – Вьетнам, затем Мьянма и Лаос в 1997 г. и в 1999 г. – Камбоджа. Однако расширение АСЕАН вызвало определенные трудности: большие различия в уровне экономического и политического развития участниц практически блокировали дальнейшую интеграцию. В 1997 г. во всем регионе начался Азиатский кризис. Неспособность АСЕАН эффективно справиться с ним выявила институциональную слабость – отсутствие средств на координацию общих экономических действий. Поэтому в 1997 г. была принята программа «АСЕАН – видение в 2020 году: партнерство в динамичном развитии», ознаменовавшая начало периода более глубокой региональной интеграции.

Обновленный регионализм и формирование сообщества (1998–2015 гг.). В соответствии с вышеупомянутой программой, ускорилось создание Зоны свободной торговли, которая начала действовать в 2002 г. Одна-

¹ URL: <http://agreement.asean.org/home/index.html>

ко у АСЕАН по-прежнему не было единого органа по принятию решений, обязательных для выполнения всеми участницами объединения.

Углубление интеграции (с 2015 г.). Текущий период характеризуется дальнейшим увеличением интеграционной активности, расширением контактов с остальным миром, стремлением к увеличению благосостояния наименее развитых членов Ассоциации.

Как отмечено выше, государства Юго-Восточной Азии ценят суверенитет и придерживаются принципа невмешательства. Поэтому члены АСЕАН не торопились с созданием наднациональных институтов управления в рамках интеграционного объединения.

Тем не менее страны проявили желание к дальнейшей интеграции, что связано, в частности, с увеличением конкуренции со стороны крупных соседних государств – Китая и Индии. В 2003 г. на Саммите на о. Бали была принята Вторая Декларация согласия АСЕАН (Балийское согласие-2), внесшая радикальные изменения в экономическую структуру Ассоциации. В принятом документе содержался план по созданию Сообщества АСЕАН, основанного на Экономическом сообществе АСЕАН (ASEAN Economic Community, AEC), Сообществе безопасности (ASEAN Security Community, ASC) и Социокультурном сообществе (ASEAN Socio-Cultural Community, ASCC).

Устав АСЕАН: основные положения

Устав АСЕАН² был подписан 20 ноября 2007 г. в Сингапуре. Документ состоит из Преамбулы, тринадцати глав и приложений.

В соответствии со статьей 1 целями АСЕАН являются:

- поддерживать и укреплять мир, безопасность, стабильность и в дальнейшем усиливать мирные ценности в регионе;
- укреплять региональную эластичность путем продвижения большей политической, военной, экономической и социокультурной кооперации;
- сохранять Юго-Восточную Азию как зону, свободную от ядерного оружия и другого оружия массового уничтожения;

² URL: <http://agreement.asean.org/home/index.html>

- гарантировать людям и странам – участницам АСЕАН жизнь в мире с остальными странами в правовой, демократической и гармоничной среде;

- создать единый рынок и производство, которое должно быть стабильным, процветающим, высококонкурентным и экономически интегрированным с эффективно упрощенной торговлей и инвестициями, предполагающими свободное движение товаров, услуг и инвестиций; упрощенное передвижение деловых персон, профессионалов, талантов и работников, а также более свободное движение капитала;

- снизить бедность и сократить разрыв в развитии внутри АСЕАН посредством взаимопомощи и кооперации;

- усиливать демократию, укреплять управление и верховенство закона, а также продвигать и защищать права человека, фундаментальные свободы, проявляя уважение к правам и обязанностям стран – участниц АСЕАН;

- адекватно, в соответствии с принципами современной безопасности, реагировать на все виды угроз, международных преступлений и трансграничных вызовов;

- продвигать устойчивое развитие в целях обеспечения защиты окружающей среды региона, устойчивости природных ресурсов, сохранения культурного наследия и высокого уровня жизни его людей;

- развивать человеческие ресурсы посредством более тесной кооперации в образовании и пожизненном обучении, а также в науке и технологиях, для расширения возможностей людей АСЕАН и для усиления Сообщества АСЕАН;

- укреплять благополучие и средства к существованию людей АСЕАН, предоставляя им равный доступ к возможностям человеческого развития, социального обеспечения и праву;

- усиливать кооперацию в построении безопасной, надежной и свободной от наркотиков среды для людей АСЕАН;

- развивать Ассоциацию стран, ориентированную на человека, в рамках которой поощряется участие всех сфер общества, а также получение выгод в процессе интеграции АСЕАН и строительства сообщества;

- продвигать идентичность АСЕАН посредством содействия повышенной информированности о разнообразных культуре и наследии региона;

- поддерживать центральную и активную роль АСЕАН как основную движущую силу в ее отношениях и кооперации с внешними партнерами в региональной структуре, которая является открытой, прозрачной и инклюзивной.

Для достижения поставленных целей страны-члены руководствуются определенными принципами, установленными в статье 2 Хартии АСЕАН.

В главе 3 перечисляются страны – участницы АСЕАН (10 государств), закрепляется равенство их прав и обязанностей, содержится порядок приема новых членов. Так, порядок подачи заявления и присоединения к АСЕАН определяется Координационным советом. По его рекомендации Саммитом АСЕАН выносятся решения о возможности принятия страны-кандидата.

Глава 4 Хартии АСЕАН устанавливает следующие управляющие органы организации: Саммит АСЕАН, Координационный совет АСЕАН, советы дружеств АСЕАН, отраслевые министерские органы, Генеральный секретарь и Секретариат АСЕАН, Комитет постоянных представителей при АСЕАН, национальные секретариаты АСЕАН, Орган по правам человека АСЕАН, Фонд АСЕАН.

В статье 20 Хартии АСЕАН подчеркивается, что базовым принципом принятия решений является консультирование и консенсус. Если консенсус не может быть достигнут, то Саммит АСЕАН может вынести свое решение. В случае экономических обязательств может применяться формула гибкого участия, т. е. предусмотрена возможность освобождения отдельных стран от них.

Хартия АСЕАН устанавливает также порядок финансирования деятельности организации, председательства в АСЕАН, ее символы и управление внешними отношениями.

Концепция Экономического сообщества АСЕАН

Наиболее важным элементом Второй Декларации являются положения о создании Экономического сообщества АСЕАН.

Региональная интеграция виделась единственным способом противостояния конкуренции.

Первоначально в Балийском соглашении-2 было определено, что до 2020 г. будет реализована идея создания Экономического сообщества. Однако на одиннадцатом Саммите АСЕАН в декабре 2005 г. срок был сдвинут к 2015 г. Предварительно оговаривалось, что беднейшим странам АСЕАН (так называемым КЛМВ – Камбодже, Лаосу, Мьянме, Вьетнаму) будет предоставлено больше времени на введение Экономического сообщества. Однако вскоре стало понятно, что и в этот срок план не может быть выполнен, поскольку для создания правовой основы такого сообщества и формирования единой экономической среды требуется гораздо больше времени.

Концепция Экономического сообщества АСЕАН³ была принята 12 ноября 2007 г. на тринадцатом Саммите АСЕАН. Она содержит основные характеристики сообщества и определяет необходимые для его реализации правовые инструменты. В ней выделены четыре основные взаимосвязанные цели:

- 1) создание единого рынка и производственной базы АСЕАН;

- 2) трансформация АСЕАН в конкурентоспособный экономический регион;

- 3) превращение АСЕАН в регион сбалансированного экономического развития, т. е. разрыв в экономическом положении стран с высоким и низким уровнями дохода должен стать минимальным;

- 4) полная интеграция региона в мировую экономику.

Формирование общего рынка и производственной базы АСЕАН (раздел А Концепции) включает пять элементов: свободное перемещение товаров, свободное предоставление услуг, свободные потоки инвестиций, более свободное перемещение капитала и свободное перемещение квалифицированной рабочей силы.

Для обеспечения свободного перемещения товаров реализация Концепции в основном направлена на устранение нетарифных барьеров, так как таможенные та-

³ URL: <http://agreement.asean.org/home/index.html>

риффы были снижены в рамках Зоны свободной торговли. Секция А1 также содержит положения, касающиеся правил определения происхождения товаров, упрощения торговли, таможенной интеграции, внедрения принципа «одного окна» АСЕАН, гармонизации стандартов и технических барьеров в торговле.

Секция А2 посвящена свободе оказания услуг. Следует отметить, что в ней не установлено обязательство по обеспечению свободной торговли услугами к 2015 г. во всем регионе АСЕАН. Положения указывают, что не должно быть значительных ограничений для поставщиков услуг и создания компаний за пределами национальных границ. Учитывая разницу в экономическом развитии стран АСЕАН, более развитые государства могут начать либерализацию, тогда как менее развитым позволено дольше сохранять протекционизм в торговле услугами.

В Секции А3 говорится о свободном движении инвестиций на основе Рамочного соглашения об Инвестиционной зоне АСЕАН, подписанного в 1998 г. Основной принцип – это предоставление национального режима на пред- и послеинвестиционной стадиях. Тем не менее Концепцией предусмотрено создание каждым государством Списка временного исключения, который действует в течение согласованного времени, и периодически пересматриваемого Чувствительного списка.

Секция А4 определяет условия более свободного перемещения капитала. В Концепции не содержится требование полностью свободного перемещения капитала – упоминается лишь словосочетание «более свободное», но точное определение этого выражения отсутствует. Основными инструментами выполнения требования являются достижение большей гармонизации стандартов рынка капитала и содействие в подписании соглашений о взаимном признании квалификации, образования и опыта профессионалов рынка.

Секция А5 посвящена свободе передвижения физических лиц, которая затрагивает только квалифицированных работников. Понятие «квалифицированная рабочая сила» точно не определено, но сво-

бода ее перемещения должна обеспечиваться соглашениями о взаимном признании по конкретным профессиям. Таким образом, для реализации этого положения необходимо наличие соглашения о взаимном признании и сертификации. В Концепции не рассматривается обеспечение передвижения неквалифицированной силы, поэтому оно регулируется посредством двусторонних переговоров между странами.

В Секции А6 содержатся положения о секторах приоритетной интеграции, которые будут служить катализатором всей экономической интеграции. Предполагается выделение 12 таких секторов, а отдельные страны возьмут на себя роль их координаторов.

В Секции А7 отдельно выделены пищевая промышленность, сельское и лесное хозяйство. В ней перечислены мероприятия, призванные способствовать улучшению торговли продукцией этих отраслей и обеспечению долгосрочной конкурентоспособности.

Создание конкурентоспособного экономического региона (раздел В) осуществляется на основе таких инструментов, как внедрение политики в области конкуренции во всех странах АСЕАН, защита прав потребителей, охрана прав интеллектуальной собственности, развитие инфраструктуры (в частности, транспортной, информационной, энергетической, горнодобывающей), избежание двойного налогообложения, стимулирование электронной коммерции.

Сбалансированное экономическое развитие (раздел С) предполагает содействие малым и средним предприятиям, а также углубление и расширение интеграционных инициатив АСЕАН с выделением приоритетных областей.

Достижение интеграции в мировую экономику (раздел D) связывается с соглашениями о свободной торговле и экономическом партнерстве, а также с расширением участия в глобальных сетях поставок.

В 2015 г. Секретариатом АСЕАН была подготовлена Концепция Экономического сообщества АСЕАН-2025. В ней отмечаются достижения, сделанные в рамках Концепции 2015, подтверждается приверженность установленным принципам и направлениям, высказывается намерение полного внедрения пока не осуществленных мер в

группе КЛМВ до 2018 г. Таким образом, Концепция-2025 логично и последовательно предусматривает реализацию мер, направленных на экономическую интеграцию АСЕАН.

Зона свободной торговли АСЕАН

Соглашение о создании Зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА) было предложено Таиландом (главным образом в ответ на значительное увеличение активности Китая) и в 1992 г. вступило в силу. В соответствии с этим соглашением к 2003 г. ставки таможенного тарифа внутри Ассоциации снизились до 0–5%. Особенностью АФТА являлось наличие Общего эффективного преференциального тарифа. В соответствии с ним продукция, произведенная в АСЕАН, не должна облагаться пошлиной выше 5%. Однако страны-участницы могли независимо взимать таможенные платежи на продукцию, происходящую из государств за пределами АСЕАН.

АФТА действовала успешно и являлась одной из самых глубоких форм региональной экономической интеграции в развивающемся мире. Количество товаров, регулируемых соглашением, составляло около 90% товарных позиций, и целью ставился охват почти всей продукции. При этом члены АСЕАН выполнили свои обязательства и привели политику к требованиям АФТА.

В 2009 г. в Таиланде было подписано Соглашение АСЕАН о торговле товарами (АТИГА)⁴, которое определило правовые рамки регулирования торговли в условиях создания Экономического сообщества АСЕАН.

Согласно статье 1 АТИГА, целью Соглашения является достижение свободного перемещения товаров в АСЕАН как одного из основных способов создания единого рынка и производственной базы для более глубокой экономической интеграции в регионе и создания Экономического сообщества к 2015 г. Оно применяется ко всей продукции, указанной в Гармонизированной тарифной номенклатуре АСЕАН.

Статьей 5 закреплено применение режима наиболее благоприятствуемой нации

при предоставлении более приемлемых условий торговли одной страной АСЕАН для третьих стран. В этом случае любая другая участница может потребовать проведения переговоров о предоставлении не менее благоприятных условий, причем они будут применяться для всех остальных государств АСЕАН.

Страны-участницы устранили импортные пошлины на всю торгуемую между ними продукцию, к 2010 г. – для АСЕАН-6 и к 2015 г. (с сохранением возможности продления до 2018 г.) – для КЛМВ. Реализация осуществлялась по определенной схеме, указанной в АТИГА.

Каждый член АСЕАН принимает обязательство не устанавливать тарифные квоты на импорт любого товара, происходящего из другой страны-участницы, или на экспорт любого товара на территорию другого члена.

Ни одна из стран-участниц не будет вводить или сохранять какую-либо нетарифную меру на импорт любого товара из любой другой страны-участницы или на экспорт любого товара на территорию любой другой страны-участницы, за исключением соответствующих правил и обязанностей Всемирной торговой организации (ВТО) или АТИГА. При этом должна быть обеспечена прозрачность разрешенных нетарифных мер.

Страны-участницы разрабатывают и внедряют комплексную Рабочую программу по содействию торговле АСЕАН. Она устанавливает определенные действия и мероприятия с четкими целями и временем внедрения, необходимого для создания соответствующей, прозрачной и предсказуемой среды для осуществления внешнеторговых сделок, увеличивающей торговые возможности и позволяющей бизнесу, включая малый и средний, сокращать время и снижать издержки при проведении таких операций. Рабочая программа по содействию торговле АСЕАН должна относиться к таким областям, как таможенные процедуры, регулирование торговли, процедуры, стандарты и соответствия, санитарные и фитосанитарные меры, «одно окно», и другим, которые определяет Совет АФТА. Совет Зоны свободной торговли АСЕАН

⁴ URL: <http://agreement.asean.org/home/index.html>

создается министрами экономики стран интеграционного объединения. Он состоит из одного представителя на уровне министерства от каждой страны-участницы и Генерального секретаря АСЕАН.

Страны-участницы руководствуются следующими принципами по отношению к мерам и инициативам по упрощению торговли как на уровне АСЕАН, так и на национальном уровне:

- прозрачность – правила и процедуры, относящиеся к торговле, должны быть доступны всем заинтересованным сторонам, без взимания платы или за разумную плату;

- коммуникация и консультации. Власти должны стремиться к контакту с деловым и торговым сообществом, включая создание возможностей для консультаций при формулировании, внедрении и пересмотре правил и процедур, относящихся к торговле;

- упрощенность, осуществимость и эффективность. Правила и процедуры должны упрощаться для того, чтобы не быть более обременительными или ограничительными, чем необходимо для достижения целей;

- отсутствие дискриминации. Правила и процедуры применяются на недискриминационной основе и должны быть основаны на рыночных принципах;

- последовательность и предсказуемость. Правила и процедуры должны применяться последовательно, предсказуемо и единообразно для минимизации неопределенности в торговле для торгующих сторон. Они должны иметь ясное и точное процедурное сопровождение для соответствующих властей со стандартной политикой и операционными процедурами и применяться на недискриминационной основе;

- гармонизация, стандартизация и признание. Правила и процедуры, касающиеся сертификации товаров, должны быть гармонизированы, насколько это возможно, на основе международных стандартов. Может осуществляться разработка договоренностей о взаимном признании стандартов и соответствии оценочных результатов, а также о кооперации в развитии технической инфраструктуры;

- модернизация и использование новых технологий. Правила и процедуры, относящиеся к торговле, должны пересматри-

ваться и обновляться по необходимости, с учетом изменяющихся обстоятельств, включая появление новой информации и новой деловой практики, и быть основанными на современных методах и технологиях;

- надлежащая правовая процедура. Должен быть обеспечен доступ к соответствующим правовым апелляционным процедурам, согласно применяемым в странах-участницах правам;

- кооперация. Страны-участницы должны стремиться к тесной работе с частным сектором при разработке мер, способствующих упрощению торговли, включая открытое взаимодействие и сотрудничество между правительствами и бизнесом.

Страны-участницы должны принимать необходимые меры по созданию и развитию национальных единых «окон» и «одного окна» АСЕАН в соответствии с положениями Соглашения о создании и внедрении «одного окна» АСЕАН и Протокола по его созданию и внедрению.

В 1995 г. было подписано Рамочное соглашение АСЕАН по торговле услугами⁵. Его целью является стимулирование кооперации между членами в различных секторах услуг посредством устранения внутрорегиональных ограничений и дальнейшая либерализация услуг. Оно соответствует структуре и подходам Генерального соглашения по торговле услугами ВТО. Особое внимание уделено пяти секторам: финансовые услуги, транспорт, телекоммуникации, туризм и профессиональные деловые услуги. Необходимо отметить, что большинство стран-участниц, хоть и предпринимали некоторые попытки либерализации сектора услуг, однако полностью соглашение не выполнили. Такое положение свидетельствует о необходимости подписания нового соглашения по торговле услугами, отражающего текущее и перспективное состояние регулирования торговли в Экономическом сообществе.

Инвестиционная зона АСЕАН

Инвестиционная зона АСЕАН (ASEAN Investment Area, АИА), созданная в 1998 г.,

⁵ URL: <http://agreement.asean.org/home/index.html>

предназначалась для преодоления восточноазиатского экономического кризиса и увеличения потоков прямых иностранных инвестиций. АИА способствовала упрощению процедур и законодательства для улучшения инвестиционного климата. Однако целью функционирования АИА являлось не только привлечение зарубежных инвесторов, но и стимулирование внутрирегионального инвестирования.

Отрасли, которые страны-участницы не готовы были либерализовать, перечислялись, как отмечено выше, в Чувствительном списке, который периодически пересматривается Советом АИА. Для группы КЛМВ был предусмотрен более длительный период по выполнению соглашения.

В целом АИА увеличила приток иностранных инвестиций в регион, оказав положительное влияние на инвестиционный климат в регионе. Более того, АИА дополнилась двусторонними инвестиционными договорами стран АСЕАН, которые выходят за рамки интеграционных требований АИА.

В 2009 г. в Таиланде было подписано Комплексное инвестиционное соглашение АСЕАН⁶, предусмотренное положениями Концепции Экономического сообщества.

В соответствии со статьей 1, целью Комплексного соглашения является создание свободного и открытого инвестиционного режима в АСЕАН для достижения конечной цели экономической интеграции, в соответствии с Концепцией Экономического сообщества АСЕАН, посредством:

- прогрессивной либерализации инвестиционных режимов стран-участниц;
- предоставления повышенной защиты инвесторам всех стран-участниц и их инвестициям;
- улучшения прозрачности и предсказуемости инвестиционных правил, регулирований и процедур, предназначенных для увеличения инвестирования в странах-участницах;
- совместного продвижения региона как интегрированной инвестиционной зоны;
- кооперирования для создания благоприятных условий для инвестирования

инвесторами одной страны-участницы на территории другой страны-участницы.

Комплексное соглашение должно способствовать созданию либеральной, упрощенной, прозрачной и конкурентной инвестиционной среды в АСЕАН на основе следующих принципов:

- либерализация, защита, инвестиционное продвижение и упрощение;
- прогрессивная либерализация инвестирования с намерением достижения свободной и открытой инвестиционной среды в регионе;
- выгода инвесторам и их инвестициям, находящимся в АСЕАН;
- поддержание и установление преференциальных договоренностей между странами-участницами;
- предоставление специального и дифференцированного подхода и других возможностей для стран-участниц в зависимости от их уровня развития и отраслевой чувствительности;
- взаимность при предоставлении уступок среди стран-участниц при необходимости;
- расширение сферы действия Комплексного соглашения на другие отрасли в будущем.

Каждая страна-участница должна предоставлять честный и равный инвестиционный режим, а также полную защиту и безопасность инвестициям.

Каждая страна-участница должна позволять любому трансферту, связанному с инвестированием, осуществляться свободно и без задержек внутри и за пределы территории.

Страны-участницы должны сотрудничать для увеличения осведомленности об АСЕАН как интегрированной инвестиционной зоне в целях увеличения притока иностранных инвестиций в АСЕАН и внутри АСЕАН путем:

- поощрения роста и развития в АСЕАН малых и средних предприятий и многонациональных компаний;
- укрепления промышленного взаимодействия и производственных сетей среди многонациональных предприятий в АСЕАН;
- организации инвестиционных миссий, которые фокусируются на развитии

⁶ Там же.

региональных кластеров и производственных сетей;

- организации и содействия организации различных брифингов и семинаров по инвестиционным возможностям и инвестиционному праву, регулированию и политике;

- содействия обменам по другим интересующим вопросам, касающимся продвижения инвестиций.

Страны-участницы должны стремиться к сотрудничеству по упрощению инвестиций в АСЕАН на основе:

- формирования необходимой среды для всех видов инвестиций;

- упорядочения и упрощения процедур для инвестиционных предложений и утверждений;

- распространения инвестиционной информации, включая правила инвестирования, регулирование, политику и процедуры;

- создания единого инвестиционного центра;

- усиления базы данных по всем видам инвестиций для формирования политики по улучшению инвестиционной среды АСЕАН;

- консультирования с деловым сообществом по инвестиционным проблемам;

- предоставления консультационных услуг для делового сообщества других стран-участниц.

Ответственным за внедрение Комплексного инвестиционного соглашения АСЕАН является Совет АИА.

* * *

Проведенное исследование правовых основ обеспечения конкурентоспособности АСЕАН позволяет сделать следующие выводы.

- Создание экономического интеграционного объединения – поэтапный и достаточно продолжительный процесс. Однако если правительства стран имеют твердое намерение создать экономический союз, делать это необходимо в условиях взаимного уважения, доверия и терпимости к менее экономически развитым странам-участницам для успешного достижения поставленных целей.

- Ратификация Хартии (Устава) АСЕАН, которая определила цели и задачи, установила обязанности органов управления организацией, позволила юридически оформить основы интеграционных действий стран региона.

- Принятие Концепции Экономического сообщества АСЕАН, содержащей четко определенные мероприятия и график действий, способствовало созданию условий для увеличения конкурентоспособности стран-участниц. Следует отметить, что достижение ее целей оказывает влияние не только на Юго-Восточную Азию, но и на всю мировую экономику; заметно увеличивается значимость региона.

- Повышению конкурентоспособности стран-участниц способствует формирование и функционирование Зоны свободной торговли АСЕАН и Инвестиционной зоны АСЕАН. Правовое регулирование этих зон посредством подписания соответствующих соглашений предполагает дальнейшую либерализацию и продвижение региона в сфере международной торговли и инвестиций, создание единых информационных центров. Их цели и принципы соответствуют признанным мировым стандартам и в то же время отражают особенности стран, что позволяет им вырабатывать собственную гибкую экономическую политику.

- Необходимо отметить, что на увеличение конкурентоспособности АСЕАН направлены положения, закрепленные в правовых документах, предусматривающих проведение консультаций с деловыми и торговыми сообществами в целях дальнейшего упрощения экономических операций, поддержку развития малого и среднего бизнеса, усиление государственно-частного партнерства. Это позволяет своевременно реагировать на изменения внешней экономической среды, снижать неопределенность действий правительств и успешно интегрировать регион в мировое сообщество.

Таким образом, положительный правовой опыт повышения конкурентоспособности государств АСЕАН может быть использован другими странами, стремящимися создать свои экономические интеграционные объединения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ
(REFERENCES)

Алиев Т.М., Баева М.А., Боргоякова К.Н., Гущин Е.С., Доронин П.А., Исмагилова О.Д., Кнобель А.Ю., Пономарева О.В., Прока К.А., Пташкина М.Г., Пыжиков Н.С., Соколянская А.Н., Стапран Н.В., Флегонтова Т.А. 2017. *ЕАЭС и АСЕАН: открывая новые горизонты сотрудничества: аналитический доклад*. Москва: Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России. [Aliiev T.M., Baeva M.A., Borgoyakova K.N., Gushchin E.S., Doronin P.A., Ismagilova O.D., Knobel' A.Yu., Ponomareva O.V., Proka K.A., Ptashkina M.G., Pyzhikov N.S., Sokolyanskaya A.N., Stapan N.V., Flegontova T.A. 2017. *EAEU and ASEAN: opening up new horizons of cooperation: Analytical Report*. Moscow: Vserossiyskaya akademiya vneshney trgovli Minekonomrazvitiya Rossii. (In Russ.)]

Меланьина М.В., Савинский А.В. 2017. Состояние, проблемы и перспективы региональной интеграции в АСЕАН в условиях глобализации: теоретические и практические аспекты. *Экономика и предпринимательство*. № 1. С. 328–333. [Melan'ina M.V., Savinskiy A.V. 2017. State, problems and prospects of regional integration in ASEAN in

the context of globalization: theoretical and practical aspects. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. No 1. PP. 328–333. (In Russ.)]

Мынкин Д.А. 2017. Страны АСЕАН: конкурентоспособность и перспективы экономического развития. *Мировая экономика и международные отношения*. Т. 61. № 2. С. 65–73. [Mynkin D.A. 2017. ASEAN countries: competitiveness and prospects for economic development. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*. Vol. 61. No 2. PP. 65–73. (In Russ.)]

Соловьева В.Н. 2016. Экономическое сообщество АСЕАН: сотрудничество в целях развития. *Вестник Сибирского университета потребительской кооперации*. № 3-4. С. 62–73. [Solov'eva V.N. 2016. ASEAN Economic Community: cooperation for development. *Vestnik Sibirskogo universiteta potrebitel'skoy kooperatsii*. No 3-4. PP. 62–73. (In Russ.)]

Narine Sh. 2008. Forty years of ASEAN: a historical review. *The Pacific Review*. Vol. 21. No 4. PP. 411–429.

van der Muur W. 2012. *The legal nature of the ASEAN Economic Community 2015*. University of Amsterdam. URL: www.academia.edu/7008025/The_Legal_Nature_of_the_ASEAN_Economic_Community_2015

In citation: *Belorusskiy Ekonomicheskiy zhurnal*. 2017. No 4. PP. 103–113.

Belarusian Economic Journal. 2017. No 4. PP. 103–113.

LEGAL GROUNDS OF ASEAN
COMPETITIVENESS DEVELOPMENT

Aliaksandr Yanchuk¹

Author affiliation: ¹ Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).

Corresponding author: Aliaksandr Yanchuk (sandro.janchuk@gmail.com).

ABSTRACT. The paper presents an alytical data on the legal grounds of the ASEAN countries. There was done a short overview of the integration process historic development in the region. Stated are the key provisions of the ASEAN Statute and ASEAN Concept of Economic Community. Which enable to assess the stages and scales of changes in the member-states' economies. Considered are the principles of legal regulation of the Free Trade Zone and ASEAN Investment Zone.

KEYWORDS: ASEAN, economic integration, competitiveness.

JEL-code: F15, O53.

Received 1.09.2017

