

ОСОБЕННОСТИ И ПРОТИВОРЕЧИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

М. З. Слука

Белорусский государственный экономический университет

Кризис в сельском хозяйстве Беларуси отрицательно повлиял на формирование и развитие социальной инфраструктуры в сельской местности. В ряде населенных пунктов многие учреждения соцкультбыта закрылись или существенно сократили объемы и виды услуг. В результате сельские жители испытывают большие трудности в удовлетворении своих жизненных потребностей и запросов.

Особенность развития социальной инфраструктуры состоит в том, что один вид услуг не может заменяться другим, например, потребность в образовании не может быть заменена избыточным медицинским обслуживанием, а потребность во всех видах услуг повсеместна.

Услуги нельзя производить про запас и транспортировать из одного места в другое. Они предоставляются на месте проживания их потребителей и оказываются во время возникновения потребности в них. Поэтому одной из задач организации функционирования социальной инфраструктуры является обеспечение комплексного характера развития ее отраслей в пределах территории или даже населенного пункта. Население должно иметь возможность удовлетворять свои потребности в образовании, медицинских услугах, информационном обеспечении, жилищном, коммунально-бытовом, торговом обслуживании и т. п. по месту проживания. Исключение может быть сделано в отношении потребностей, носящих нерегулярный и невсеобщий характер, возникающих в исключительных случаях, - обучение редким специальностям, проведение сложных хирургических операций и т.п.

Основные противоречия развития сельской социальной инфраструктуры заключаются в следующем:

1. Сельская социальная инфраструктура ориентирована на территориального потребителя услуг; тогда как ее объекты характеризуются ведомственной принадлежностью; сложившаяся система социального обслуживания сельского населения ограничивает потребителей в выборе производителей услуг; это усугубляется также ограниченным ассортиментом предлагаемых услуг и плохо развитой дорожно-транспортной системой; возрастающие потребности территорий в объектах и услугах сельской социальной инфраструктуры ограничены финансовыми возможностями.

2. Наблюдается преимущественное развитие и благоустройство только центральных усадеб крупно-товарных хозяйств, что еще более усугубляет дифференциацию в условиях жизни сельского населения в различных по величине и функциональному типу поселениях, приводит к вытеснению сельских жителей из малых, особенно отдаленных сел.

3. Сельская социальная инфраструктура не является до сих пор объектом территориального управления; функции по социальному обустройству села по-прежнему выполняют, в основном, сельскохозяйственные предприятия.

4. При финансировании расходов, связанных с развитием территориальных общностей, отсутствует комплексный подход к использованию и координации различных источников инвестирования, а также их целенаправленность на выполнение конкретных программ, в результате чего средства используются недостаточно эффективно.

5. Имеющиеся показатели обеспеченности объектами сельской социальной инфраструктуры по существу учитывают лишь масштабы инфраструктурной сети, а не ее качественное состояние, что ориентирует на развитие системы по экстенсивному пути.

Сейчас в социальной инфраструктуре села происходят существенные изменения, которые обусловлены появлением новых

форм хозяйствования, собственности, а также приватизацией жилого фонда, объектов обслуживания, использованием индивидуальной трудовой деятельности в производстве и предоставлении услуг.

Пропорциональное развитие социальной инфраструктуры, повышение доступности для всего населения основных видов общественного обслуживания предполагает совершенствование системы организации управления социальной инфраструктурой. В его основе лежит повышение роли административно-территориальных единиц в ее развитии. Это будет способствовать преодолению ведомственности в решении проблем инфраструктуры, лучшему сочетанию развития инфраструктуры в разрезе социальных сфер с формированием территориальных инфраструктурных комплексов, с учетом специфики сельской местности.

Особая роль в обеспечении пропорционального развития социальной инфраструктуры принадлежит местным советам. Они становятся органом комплексного территориального управления инфраструктурой, который распоряжается ресурсами, планирует ее развитие, обеспечивает необходимые межотраслевые пропорции. Концентрация в местных советах финансовых и материальных ресурсов, а также соответствующей власти позволит на более высоком уровне решать вопросы социального обслуживания сельского населения.

Одним из наиболее действенных методов воздействия на социальные процессы является использование финансово-кредитных рычагов. Многие отрасли социальной инфраструктуры или находятся на полном бюджетном финансировании, или нуждаются в финансовой поддержке со стороны государства. Формирование и развитие социальной инфраструктуры села, ее качество и объем оказываемых услуг в значительной степени зависят также от уровня развития экономики крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных и других предприятий, которые расположены в сельской местности.