

ГОСУДАРСТВО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Е. А. Киеня

Белорусский государственный экономический университет

В переходном периоде к рыночной экономике, когда непосредственное влияние государства на регулирование трудовых отношений ослабляется, развитие системы трипартизма и социального партнерства имеет большое значение для реализации социальной политики в целом. С одной стороны, традиции либерализма и принципы гражданского общества предписывают возможно меньшую степень участия государства в таких процессах, как социальное партнерство. С другой - во многих странах у власти находятся не либералы, а консерваторы. Те и другие нередко сменяют друг друга, однако социальное партнерство - слишком деликатный и хрупкий инструмент, чтобы перестраивать его при каждой политической смене. К тому же новейшие униформы этих политических направлений (неолиберализм и неоконсерватизм) нередко мало различимы. Наконец, там, где профсоюзы являются массовыми, оставить патронат один на один с ними государство просто не может. Иной раз его участие в социальном партнерстве объясняется и поисками коренного пути развития.

На сегодняшний день экономически развитые государства имеют мощную и хорошо структурированную систему социального партнерства. В мире сформировались три модели социального партнерства, которые отображают особенности политического устройства и специфику экономики государств.

В Финляндии, Норвегии, Швеции, Дании, Австрии система социального партнерства построена на взаимоотношениях правительства, национальных организаций работодателей

и профсоюзных организаций. Роль государства сводится к урегулированию несогласий, проявляющихся между организациями работодателей и профсоюзов, которые проводят переговоры.

В Германии, Нидерландах, Ирландии, Италии, Швейцарии, Австралии структура социального партнерства включает представительство государственных органов, региональные организации работодателей и отраслевые профсоюзы. В этих странах наблюдается минимальное давление государства на ход переговорного процесса.

В США, Японии, Франции, Испании социальный диалог происходит между предпринимателями и профсоюзами предприятий при непосредственном участии государства.

Таким образом, в процессе трехстороннего взаимодействия верховенство имеет правительство, а каждой стороне переговоров отвечает альтернативная сторона представителям национальных объединений работодателей - национальные профсоюзы, региональным союзам работодателей - отраслевые профсоюзы, предприятию и каждому работодателю - профсоюзы предприятия или представители трудового коллектива.

Социальное взаимодействие профсоюзов, нанимателей и государственных органов предопределяется отправной конституционной формулой, согласно которой Беларусь провозглашается как государство демократическое, социальное, правовое (ст.1 Конституции Республики Беларусь). Ключевое значение имеют также положения, закрепляющие приоритетность основных прав и свобод граждан и, тем самым, подчеркивающие социальную природу государственности в Республике Беларусь.

В соответствии со ст.2 Конституции человек провозглашается высшей ценностью общества и государства. Призна-

ется, что государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Тем самым обуславливается приоритетность всего, что так или иначе связано с установлением, защитой и реализацией трудовых прав работников, в том числе при заключении и выполнении коллективных договоров и соглашений в рамках партнерских отношений.

Применительно к принципам социального партнерства весьма обязывающим является закрепленное в ст.14 Основного Закона положение о том, что государство регулирует отношения между социальными общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Профсоюзы (их объединения), равно как и объединения нанимателей, несомненно, относятся к социальным общностям, которые своей деятельностью содействуют упреждению, смягчению конфликтов и противоречий в экономике, в социальной сфере.

При этом эффект конструктивности в решающей мере зависит от того, насколько последовательно проводится линия уважительного отношения соответствующих государственных органов к позициям и мнению социальных партнеров в лице нанимателей и профсоюзов, восприятия их в качестве равноправных сторон. Любые проявления диктата в партнерстве по формуле: прав тот, у кого больше прав, не допустимы.