

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЫ

Доктор Станислав Гжелак

Высшая Экономическая Школа (г. Белосток)

Аграрная политика Европы является примером скоординированного международного вмешательства в разрезе региональной интеграции. Политика эта становится более существенным положительным элементом интеграции. Наиважнейшие инструменты этой политики: цены, субсидии, налоги находятся в ведении ЕС. В разрезе политики, структурной и региональной мы имеем дело с разделением компетенции, на уровне которой сформируются региональные структурные программы. Единая социальная политика относится к абсолютной компетенции местных государственных органов.

Проведение общей сельскохозяйственной политики опирается на три условия: единый продуктовый рынок, финансовую солидарность, преимущества для сотрудничества.

Принцип единого рынка означает, что продукты села могут свободно перемещаться по рынку общества. Общая реализованная политика минует системы протекционизма (охрана продовольственных рынков, систем, субсидий) введение единых цен на продукты сельского хозяйства, как и единого подхода к защите растений и животных. Обязательна также современная организация сельскохозяйственных рынков и его структуры. Уровень цен на продукты устанавливается современным обществом и обязателен для всех его членов. Совет ЕС определяет время начала торговой компании в зависимости от сезона рынка и финансируемые цены.

Принцип преимущества для общества касается охраны сельскохозяйственного рынка через уменьшение поставок деше-

вых импортных товаров или регулирования цен с учетом мировых рынков. Необходимость эта возникает в соответствии с фактом, что единство стоимости сельскохозяйственных продуктов, как и их цены устанавливаются сообществом по высшей стоимости, характерных для основных производителей в мире. Реализация такого принципа опирается на унификацию разнородной системы целей, выровненных сезонных оплат, лицензирование. В практике имеется возможность рыночного обмена между производителями продукции сообщества.

Совместная сельскохозяйственная политика базируется на очертании надхозяйственными целями в производстве продукции и обороту продуктами широкого потребления с целью удовлетворения населения села. Современная аграрная политика охватывает также укрепление материально-технической базы, средств и инструментов реализации целей всех членов-стран и их народов.

Утвержденная система сообщества в основном состоит из политики рыночной интервенции и политики реструктуризации. Следует подчеркнуть в надежности целей WPR как пишет М. Целевска имеется приоритет рыночной политики и структурных преобразований.

Политику рыночной интервенции можно поделить на интервенцию касающуюся продуктов внешних и интервенцию на рынке внутреннем (касается продуктов произведенных аграрным сообществом).

Инструменты рыночной интервенции. В отношении внутреннего сельскохозяйственного рынка в условиях WPR отработана система классических инструментов инвентаризации государств. Главное место в нем занимает система цен гарантированных (минимальных) установленных сообществом. Поэтому часто существует скуп излишков, установление индивидуальных или обменных лимитов (квот) производства или скупу.

Условлена в ЕС система цен на сельскохозяйственные продукты, по которой соответствует до определенного времени поддержка общего рынка продуктов села через ценообразование. Такой принцип ценообразования обязательный на просторе сообщества. Это касается зерна, сахара, молока, оливкового и подсолнечного масла. Общее внимание приковано к установлению высокой цены на зерно, это особенный пункт ценообразования с точки зрения установления порогов цен.

С категорией цены ориентировочной связано также способ установления цены интервенционный; это - цена, вокруг которой возникает проблема закупки излишков, следовательно в ситуации когда количество реализованных продуктов возрастает на столько, чтобы рыночная цена была ниже индексной. Относится это к зерну, сахару, говядине, свинине, молоку, табаку (к тем продуктам, на которые нормированы цены до отметки цен индексных).

Методы регулирования общего сельскохозяйственного рынка не касаются организации установленных выше позитивных инструментов, использование также системы контроля производства продукции, размеры которой не могут быть учтены и одновременно оценены. Справедливо с отношением к разным подходам гарантий и премий. Их установление связано (касается это сельскохозяйственных работников интенсивно ведущих производство) с выполнением общих и индивидуальных лимитов производства. Такой способ регулирования продаж является наиболее характерным для молока и его производных (относится также к продукции садоводства).

Мнение М.Адамовича это предвидение в аграрной политике и реализованное в Польше в 90-х годах - близкое в подходах и имеющихся инструментах политики аграрной ЕС в свете реформы Мац Шарего в 1992 году.

Инструменты охраны внутреннего рынка в 90-х годах были

целенаправленны и достаточно определены. Подходы выравнивания, установленные в 1994 году ВТО и приняты к исполнению. Польша гарантировала так же право субсидирования экспорта таких продуктов как: мяса и его производных, овощей и фруктов, сахара и спиртовых изделий. На внутреннем рынке доплата производителям с бюджета стран, производителей и доведение уровня цен до гарантированных. Такие подходы были нецелесообразны до либерализации в 1990 - 1991 годах. Эффективность оценки рыночных инструментов вмешательства - повысилось в 1,5 раза.

Следует однако задать вопрос: возможен ли дальнейший рост производства сельскохозяйственных производителей и на сколько он полезный в стратегическом плане.

Опорой стратегии присоединения до членства в ЕС рыночное посредничество заключается в следующем:

- когда создавался WPR в Западной Европе был продовольственный дефицит, рынки же мировые имели достаточно продукции; ввоз продукции в среднеевропейских странах преобладал повышение субсидирования экспорта;

- страны EWG характеризуется высоким уровнем развития, стабильной ситуацией, высокими доходами, были в состоянии уменьшить трудности интервенции, другая ситуация в странах Европы Средневосточной, здесь рыночный интервенционизм есть их, может быть условием дестабилизирующим, так как их экономика и финансы слабые;

- в конце концов аргумент наиважнейший - низкая эффективность продовольственного сектора есть общая неразвитость структуры сектора, если только проблема - характер структурный.

Можно добавить общий аргумент: трудность и условие рыночного вмешательства (размеры дотаций для сельского хозяйства) выходит из под контроля. Как пишет А. Ян Морик,

усовершенствование сельскохозяйственного производства (90-е гг.) - основа планирования. Так WPR не очень хорошо высматривала по причине недостаточных перемен: очевидно необходима была другая теория методов реформирования WPR. Когда 90-е гг. принесли возможность реформ, конечные результаты на деле вмешательства заметно стали преобладать.

Трудно рассказать на сколько существующий уровень цен соответствует свободному рыночному механизму, стабильности (единое наиважнейшее условие рыночного вмешательства в сфере WPR гарант стабильности цен). Условия рыночные, как пишет В. Гаврон создают возможности для неравномерного производства продукции, а так же цен на рынке, отсюда главный результат (в основном единственный) свойства собственные цены - ее стабильность, что означает ее неизменность. Стабильна цена, достаточная для ведения производителем расширенного воспроизводства. одновременно хорошо информирует производителя цена розничная, так убывающая не означает одного желания рыночного вмешательства в среднепроизводственные затраты и уровень себестоимости.

Целью структурной политики является улучшение ситуации в сельском хозяйстве. В ЕС структурная политика есть тесное взаимодействие с политикой региональной - задача оказание помощи слабым регионам, уменьшение уровня (сближение) развития регионов, повышение жизненного уровня, одновременно реализуя свои цели, которые заключаются в выравнивании экономической и социальной ситуации в странах унии.

В разрезе структурной политики существует раздел комплектации между ЕС отдельными государствами. Основоплагающим инструментом стимулирования структурных преобразований есть финансирование с фондов ЕС так и за счет стран-участниц.