

# **ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОБЛЕМА И ПУТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**З. М. Ильина**

*Белорусское научно-исследовательское республиканское  
учреждение «БелНИИ аграрной экономики», г. Минск*

В «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг.» в качестве главной задачи развития агропромышленного комплекса определены более полное и надежное обеспечение сырьем и продовольствием, активизация экспорта сельскохозяйственной продукции и на этой основе укрепление продовольственной безопасности государства.

Продовольственную безопасность необходимо рассматривать в качестве составляющей агрегированного понятия национальной экономической и национальной общесистемной безопасности. Последняя вытекает из того, что государство, как сложная самостоятельная система, функционирует в пространстве среди множества подобных систем, и нуждается во всеобщей безопасности, которая в качестве основополагающей, включает и продовольственный аспект.

В настоящий период произошли изменения в подходах к решению продовольственной проблемы, суть которых заключается в следующем.

В 70-е годы считалось, что по мере внедрения достижений научно-технического прогресса в сельском хозяйстве, продовольственная проблема будет решена в глобальном масштабе, соответственно ее не станет и на национальных уровнях, т.е. планировался подход от общего к частному. В последующие годы появился новый подход, согласно которому достижение продовольственной безопасности возможно только на уровне

отдельных государств, а через него – и в глобальном масштабе, т.е. решение проблемы предполагается уже от частного к общему. Это связано с наличием ограничивающих факторов, определяющих тенденции развития мирового хозяйства и не позволяющих прогнозировать высокие темпы прироста продовольственных и сырьевых ресурсов.

Модификация продовольственного обеспечения в продовольственную безопасность привела к существенным изменениям в аграрной политике. Если в 70-е и 80-е годы снабжение продовольствием рассматривалось как средство достижения текущих целей, то в последствии произошло смещение приоритетов в стратегическом направлении. На первый план стали выдвигаться задачи развития аграрной экономики и укрепления позиций стран в мировом продовольственном хозяйстве. Таким образом, в «продовольственном вопросе» усилились стратегические факторы, определяющие будущий экономический потенциал стран и их роль в мировой экономике.

Взаимоотношения национального рынка продовольствия Беларуси с мировым необходимо строить с учетом двух непреложных факторов. Первый - мировой рынок - это рынок товаров, производимых в лучших условиях или имеющих высокий уровень экспортной поддержки. Поэтому мировые цены всегда будут ниже себестоимости производства в худших условиях. Второй - условия для сельскохозяйственного производства в Беларуси - сложные, поскольку биологическая продуктивность климата республики значительно ниже многих европейских стран.

Реализация углубленного международного разделения труда несомненно усиливает торговые потоки и в целом повышает эффективность мировой экономики. Однако экономика отдельных стран развивается по своим собственным законам, и поэтому для каждой страны характерен свой подход в решении

продовольственной проблемы. Общей в современных условиях является тенденция обеспечения внутреннего рынка за счет собственного производства продовольствия.

В соответствии с содержанием понятия «продовольственная безопасность» страны, критериями ее оценки являются степень удовлетворения физиологических потребностей в энергетическом содержании пищевого рациона и некоторых компонентах, определяющих структуру и качество питания, а также физическая и экономическая доступность для различных категорий населения, спецпотребителей и регионов (областей).

Решая задачу обеспечения продовольствием, необходимо учитывать приоритетность продуктов, определяющими признаками которой являются: значительная доля в удовлетворении потребностей населения в необходимых компонентах пищевого рациона; сравнительно высокая транспортабельность, пригодность к длительному хранению. Исследования показали, что для Беларуси в качестве базовых видов продовольствия, а соответственно и продовольственной безопасности, необходимо рассматривать продуктовые группы зерна, картофеля, овощей, плодов, сахара, масла растительного, молока, мяса и яиц.

Природные условия республики, особенности ведения сельского хозяйства и потенциал АПК в виде земельных и трудовых ресурсов позволяют иметь оптимальный уровень продовольственной безопасности за счет собственного производства.

Баланс ресурсов, достаточных для продовольственной безопасности при оптимальном экспорте по направлениям формирования и использования, должен находиться в следующих пределах: собственное производство на продовольственные цели - 80-85 %, (нижняя граница продовольственной безопасности - 60 %), на экспорт - 15-20 % и импорт 15-20 %. Для

импорта недостающих продуктов питания и создания специальных резервов необходимо также иметь валютные ресурсы, которые могут быть получены за счет экспорта.

Минимальный уровень продовольственной безопасности в республике, определяемый по методике ФАО по переходящим запасам зерна, составляет 1,1-1,2 млн. т зерна на хранение, в том числе продовольственные цели - 350 - 370 тыс. т, то есть должен превышать годовую потребность на 17 %.

Физическую доступность продовольствия следует гарантировать посредством обеспечения наличия в торговой сети требуемого населением количества и ассортимента продовольствия, а также его поставками спецпотребителям в соответствии с принятыми нормативами. Экономическую доступность продовольствия, характеризующую возможность приобретения различными социальными группами населения продовольственных товаров, необходимо гарантировать посредством поддержания равновесия уровней цен на продукты питания и доходов с тем, чтобы расходы на продовольствие в ближайший период не превышали 50 %, а в перспективе – 30-35 % общих расходов населения.

Достаточность оперативных республиканских и региональных (областных) продовольственных ресурсов определяется степенью обеспечения потребления населением жизненно важных продуктов питания в размере потребительской корзины, стабильностью цен их реализации в случаях неурожая или других причин снижения предложения продовольственных товаров и сырья для их производства.

Стратегические продовольственные резервы государства определяются возможностью снабжения населения продовольствием в размерах потребительской корзины в случаях стихийных бедствий или при других экстремальных условиях продовольственного обеспечения.

Международные специализированные учреждения, в т. ч. ВОЗ (Всемирная организация здоровья) и ФАО (Международная продовольственная организация), определяют стандарты нормального питания как общий уровень энергетических трат взрослого человека, ведущего активный образ жизни, за определенный промежуток времени:

$$\mathcal{E}_T \text{ ккал.} = K \times M \times V_n,$$

где:  $\mathcal{E}_T$  - общие энергетические траты организма, ккал;

$K$  - коэффициент трат энергии на 1 кг массы тела, ккал.;

$M$  - масса тела, кг;

$V_n$  - временной период.

Показатель  $K$  периодически уточняется. В настоящее время его значение равно 50. Многие государства считают стандарты ФАО/ВОЗ недостаточными и не применяют их для внутреннего пользования. Для Беларуси Институт питания Академии медицинских наук в 1988 г. установил нормативный набор основных продуктов на душу населения, обеспечивающий потребление на уровне 3500 ккал. в сутки [«Прогноз численности населения на 2010 г. и рациональные нормы потребления основных продуктов на душу населения». М. - Госкомстат СССР, Институт питания АМН СССР, ВНИЭСХ.- 1988]. Он обеспечивает рациональное питание с учетом совершенствования его качества. Учитывая, что указанные нормативы отвечают природным, национальным, экономическим и экологическим особенностям Беларуси, их следует принять в качестве стандарта при экономическом обосновании продовольственной безопасности. Потребление 3500 ккал. в сутки на душу населения отвечают оптимальным границам продовольственной безопасности, менее этого уровня – она недостаточна.

Критический уровень продовольственной безопасности - 2250 ккал. в сутки на душу населения.

Количественные характеристики продовольственных и сы-

рьевых ресурсов Республики Беларусь, обеспечивающие нормативное потребление, рациональное использование потенциала АПК и экспортную ориентацию сельского хозяйства, должны быть следующие: зерно - 9,5-10,5, картофель - 10,5-11, овощи - 1,35-1,4, плоды и ягоды - 0,6-0,7, сахарная свекла - 2,2-2,5, молоко - 7-7,5, мясо в живом весе - 1,5-1,7 млн. т. Производство сахара-песка следует довести до уровня 270-280 тыс. т, масла растительного – до 60-75 тыс. т. Указанные параметры обеспечивают общий баланс внутреннего рынка продовольствия за счет собственного производства на 80 - 85 %, импорта - на 15 - 20 % при экспортных ресурсах - 15 - 20 % к нормативной потребности (в оценке по питательности) и являются стратегической целью в решении продовольственной проблемы республики.

Пути и механизмы решения продовольственной проблемы на основе концепции обеспечения за счет собственного производства должны определяться Программой продовольственной безопасности. Идея обеспечения продовольствием за счет собственного производства должна найти отражение в законодательных актах по национальной безопасности, а также в Законе «О продовольственной безопасности», непосредственно увязанном законодательством по экономическим и аграрным вопросам, обеспечивающим стабильное и динамичное развитие агропромышленного комплекса. Для оздоровления экономики аграрного сектора и обеспечения его приоритетного развития необходимо решить ряд первоочередных задач, важнейшие из которых составляют основу экономического механизма и заключаются в следующем.

Требуется принятие мер по развитию в сельскохозяйственном производстве агробизнеса и коммерции, расширение емкости внутреннего рынка, стабильное закрепление на внешнем рынке, в первую очередь, на рынках в СНГ, что, в

свою очередь предполагает кардинальный пересмотр политики ценообразования на сельскохозяйственную продукцию в направлениях:

- обеспечения доходности предприятиям, достигшим нормативной продуктивности и урожайности при нормально обоснованных затратах;

- сближения уровней цен в рамках Союза России и Беларуси, единого таможенного пространства и общего аграрного рынка;

- обязательной корректировки (индексации) цен на сельскохозяйственную продукцию для поддержания эквивалентного товарообмена между сельским хозяйством и другими отраслями;

- авансирования сельскохозяйственной продукции путем оплаты в размере не менее 50 % стоимости поставок, определенных договорными условиями (контрактами). Продукцию, предназначенную для государственных нужд оплачивать по гарантийным ценам. Приоритетные направления развития АПК должны финансироваться по целевым программам, подлежащим обязательному исполнению на всех уровнях.

Поддержку сельскому хозяйству необходимо оказывать по таким направлениям как:

- реализация целевых и приоритетных программ (“Сахар”, “Растительное масло”, “Производство продуктов питания для детей раннего возраста”, “Охрана и рациональное использование земель”);

- укрепление материально-технической базы науки, семеноводства, племенного животноводства, животноводческих комплексов, объектов хранения сельскохозяйственной продукции, инфраструктуры села, в том числе газификации и строительства жилья;

- становление и развитие крестьянских (фермерских) хо-

зайств;

- ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Кроме этого, необходимо разработать бюджетные программы по стимулированию земельной реформы, содействию приватизации сельскохозяйственных предприятий и их реформированию в рыночные структуры. При этом предстоит пересмотреть систему налогообложения сельскохозяйственных и обслуживающих предприятий, сократив перечень налогов и сборов и перейти к более гибкой кредитной политике, которая обеспечивала бы государственную поддержку предприятий за счет выделения централизованных кредитных ресурсов на льготных условиях, сосредоточенных в одном банке.

Для оживления инвестиционной деятельности предстоит создать соответствующую нормативную базу, способствующую повышению заинтересованности отечественных и зарубежных инвесторов в привлечении ресурсов на развитие аграрного сектора, а также предусмотреть новую систему страхования имущества сельскохозяйственных предприятий и урожая при стихийных бедствиях и других природных аномалиях.

Приоритетное развитие собственного производства основных видов отечественной продукции требует гарантированной защиты, которую следует осуществлять по двум направлениям: путем внешней защиты и постоянной поддержки цен (зерно, сахар, масло растительное, молочные продукты; через таможенные пошлины, налоги на импорт - птица, яйцо, говядина, свинина. Картофель и овощи не должны являться объектом особого вмешательства государства или защиты.

Немаловажное значение для дальнейшего развития агропромышленного комплекса имеет активизация процессов поэтапного комплексного преобразования существующих форм хозяйствования и собственности. В этой связи особое значение имеет введение четкого механизма функционирования



земельного рынка, его государственного регулирования, нормативная база проведения залоговых операций земли (по принципу ипотеки). Важно задействовать и другие источники финансирования, соответствующие рыночной экономике, ипотечный кредит, лизинговые вложения, средства различных внебюджетных фондов, частные вложения отечественных и зарубежных инвесторов, средства от эмиссии ценных бумаг и приватизации имущества и другие ресурсы.

Рыночные реформы в сельском хозяйстве требуют адекватных преобразований в других сферах АПК. Необходимо создать инфраструктуру рынка, адекватную условиям хозяйствования, которая должна включать организационные структуры, информационно-консультационные центры, службы слежения за состоянием рынка

В целях производства экологически чистой продукции на загрязненных радионуклидами территориях следует осуществить комплекс защитных мер, включающих:

- проведение агромелиоративных и агрохимических работ;
- переспециализацию отраслей растениеводства и животноводства с целевым использованием сырья;
- применение специальных препаратов, снижающих содержание радиоактивных веществ в продукции животноводства, обеспечение безопасных условий труда и быта сельских жителей на загрязненных территориях.

Все эти и некоторые другие меры должны способствовать повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках посредством снижения затрат на ее производство до нормативного уровня и повышения качества продукции, что, в свою очередь, позволит создать благоприятные условия для наращивания объемов и решения продовольственной проблемы за счет собственного производства.

Зависимость развития экономики от надежности обеспечения продовольствием в Беларуси не менее значительная, чем в других странах. Острота продовольственной ситуации ставит неотложную задачу разработки концепции и комплекса мер по обеспечению национальной продовольственной безопасности государства в разрезе конкретных видов продуктов.

Исходя из особенностей ведения сельского хозяйства и потенциала АПК, для достижения продовольственной безопасности в Республике Беларусь долю собственного производства в продовольственных ресурсах в оценке по питательности необходимо довести до 80 - 85 % (нижняя граница продовольственной безопасности - 60 %). Кроме того, для импорта недостающих продуктов питания и создания специальных резервов необходимо иметь валютные ресурсы.

Продовольственная безопасность - это обеспеченная соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями способность государства вне зависимости от внешних и внутренних условий удовлетворять потребности населения продуктами питания в объемах, качестве, ассортименте, достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения.

Достижение продовольственной безопасности на государственном уровне возможно различными путями: первый - развитие собственного производства в достаточных объемах; второй - частично собственное производство, частично импорт и третий - импорт. Необходимо иметь ввиду, что гарантия продовольственной безопасности посредством импорта возможна только при наличии соответствующих валютных ресурсов или стабильных источников их получения.

Продовольственная зависимость возникает прежде всего в результате малой эффективности агропромышленного комплекса, при низких объемах производства. Вместе с тем, продоволь-

ственная небезопасность может наступить и при избытке продукции и даже при экспорте ее, особенно, если последний монокультурный, а также при падении темпов экономического роста, возрастании обязательств по погашению внешнего долга, при нестабильности курса национальной валюты и т.д. Таким образом, продовольственная безопасность страны обеспечивается многими экономическими факторами и общим состоянием экономики, а не только продовольственного комплекса.

Достижение оптимального уровня безопасности в основном за счет собственного производства предполагает принятие мер в двух направлениях. С одной стороны, необходимо создать условия для наращивания объемов производства продовольственных товаров до уровня, обеспечивающего научно обоснованную потребность в них. С другой стороны, требуется поддержка платежеспособного спроса населения, достаточного для рационального питания при нормативных расходах на продовольственные цели.

Учитывая опыт мирового сообщества, природные и экономические условия республики, реализация первого направления возможна только при условии приоритетного развития агропромышленного комплекса и его постоянной поддержке, второго - при стабилизации и повышении эффективности всего народного хозяйства.

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности государства зависит прежде всего от базового потенциала сельскохозяйственного производства, инвестирования в сферу производства продовольствия, включая агропромышленный комплекс, и оказания необходимой помощи товаропроизводителям в создании необходимых для работы социально-экономических условий.

Самообеспечение собственной сельскохозяйственной и продовольственной продукцией с использованием стратегии

аграрного протекционизма, т.е. государственной поддержки отрасли - одно из направлений, которое должно способствовать решению в Беларуси продовольственной проблемы и обеспечению продовольственной безопасности. Альтернативная стратегия, ориентированная на импорт продовольствия, отрицательно сказывается на национальном производстве, так как зависимость от импорта, с одной стороны, существенно снижает экономическую безопасность страны, отрицательно влияет на валютные резервы государства, обуславливая рост его внешней задолженности. С другой стороны, импорт, формируя существенную массу товарного продовольствия и внутренние цены на продовольственные товары, обуславливает сильное депрессивное воздействие на рынок продовольствия.

Формирование продовольственного фонда должно базироваться на принципах обеспечения за счет собственного производства, как важнейшего условия создания прочной экономической основы суверенитета и независимости государства. Направленность на самообеспечение не предполагает самоизоляцию республики, наоборот, речь идет о наращивании производства на экспорт и совершенствовании структуры импорта, что наряду с использованием преимуществ международного разделения труда и благоприятной конъюнктуры рынка будет способствовать укреплению продовольственной независимости.

Поскольку альтернативных собственному производству вариантов в достижении поставленной цели нет, то государство обязано изыскивать необходимые средства и создавать условия для приоритетного развития АПК как гаранта его продовольственной безопасности и, следовательно, политической независимости и суверенитета. Особую актуальность приобретает повышение эффективности АПК, так как увеличение производства продуктов питания - главное условие преодоления дефицита.