

доемкости, материалоемкости, показатели уровня жизни населения и др., анализируются траектории их изменения в зависимости от изменения экзогенных параметров.

Для исследования и моделирования межрегионального движения ресурсов минерального и топливно-энергетического сырья используются балансовые матрицы производства, потребления и межтерриториального движения ресурсов. Матрицы межрайонных балансов глобального распределения ресурсов содержат ценную аналитическую информацию, позволяют измерить текущую самообеспеченность регионов ресурсом вида  $k$  и являются своего рода мерой замкнутости внутреннего рынка данной региональной единицы. Кроме того, можно определить меру товарности, коэффициенты открытости и импортоемкости регионов. На базе статистических данных можно получить информацию об инвестиционном климате, экономической безопасности, степени сбалансированности социально-экономического развития региона.

Таким образом, особенность данной модели – это возможность осуществлять анализ и прогноз экономических показателей как в каждом регионе, так и по стране в целом. Сопоставление региональных показателей по каждому региону позволяет выявить особенности экономического развития регионов, дать предположения по решению тех или иных проблем, существующих в регионе, определить вклад того или иного региона в экономику всего государства.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОПРОЕКТОВ**

*И.А. Кибак*

*Палата представителей Национального собрания РБ*

Предлагаемые меры и концептуальные подходы по социально-экономическому развитию Полесского региона определяют направления дальнейших преобразований. Они адекватны трансформационным процессам, протекающим во всем цивилизованном мире и

ориентированы на формирование нового типа социально-экономического роста неконфронтационным путем.

Специфика особенностей Полесского региона, старение и износ мелиоративных и гидротехнических систем, материально-технической базы производства и социальной инфраструктуры, несоблюдение севооборота, падение объемов производства обусловлены мизерными капитальными вложениями, в основе которого лежит низкий уровень урожайности зерновых. Отсутствие системной стратегии развития Полесского региона, декларативный характер многих программ и мероприятий по сохранению плодородия мелиорированных земель, непоследовательность в их реализации привели к положению, ставящему под угрозу мелиорированную систему безопасности страны.

Исходя из вышеизложенного и в целях успешной реализации Программ совершенствования и экономического развития Полесского региона, на мой взгляд, идеальным вариантом, было бы создание и утверждение к началу 2003 г концепции всей системы необходимых для разработки законов по обеспечению экономических преобразований Полесского региона, в частности, принятие Законов Республики Беларусь «О гидротехнических сооружениях»; «Об использовании мелиорированных земель»; «О противопаводковой защите»; «О сохранении плодородия мелиорированных земель» и др. Но такая оперативность едва ли реальна. Разработка, принятие и уточнение действующих законов Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь – даже при самой высокой продуктивности его работы – может растянуться на годы. Например, вышеназванные законы и Законы Республики Беларусь «Об обеспечении экономической безопасности»; «О сельскохозяйственной кооперации»; «Об естественных монополиях»; «О личных подсобных хозяйствах граждан»; «Об оценочной деятельности»; «О реформировании с/х организаций Республики Беларусь»; «О стандартизации» (новая редакция); «О государственном регулировании агропромышленного производства»; «О платежах за землю» (новая редакция); «О налогообложении субъектов малого предпринимательства»; «О качестве и безопасности пищевых продук-

тов»; «О введении в действие ч. 2, 3 Налогового кодекса Республики Беларусь». Широта предлагаемых, настоятельно необходимых реформ Полесского региона, обязательность последовательности их осуществления предполагают только один реалистический способ создания правового обеспечения намеченным мерам.

В этих условиях оперативное обеспечение правовой базы реформ в Полесском регионе возможно главным образом на основе подключения всех заинтересованных министерств и ведомств, научного потенциала, а также на основе указов Президента Республики Беларусь и их незамедлительной практической реализации с последующим законодательным оформлением и корректировкой, в случае необходимости, Национальным собранием Республики Беларусь. Это требует концентрации в Правительстве всего оперативного управления экономикой, что невозможно без повышения его статуса (право обладать конституционным правом законодательной инициативы).

На сегодняшний день депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь обладают правом законодательной инициативы и высокой степенью полномочий по отношению ко всем органам исполнительной власти на всех уровнях по практической реализации законов Республики Беларусь, указов Президента Республики. Реализация намеченных мер потребует высокой дисциплины, целеустремленной организаторской работы и ответственности на всех уровнях хозяйственного управления. В этой связи осуществление первоочередных мер требует проведения соответствующей реформы управления, направленной на повышение организованности, компетентности и ответственности. Разумеется, реализация совокупности намеченных реформ недостижима без согласия и поддержки подавляющей массой народа Полесского региона, всех основных социальных групп и общественных сил.

Указанные задачи могут быть реализованы только путем внесения изменений и дополнений в действующие законы, разработки новых вышеназванных законов, а также изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь и посредством консолидации

всех ветвей власти, политических партий и организаций, всего белорусского народа.

В процессе правотворчества одним из завершающих этапов подготовки проекта закона является проведение комплексной экспертизы. Экспертиза последствий принятия нормативно-правового акта на предварительной стадии подготовки должна опираться на целевые ориентиры экономического регулирования и обеспечивать разработку варианта решения, в наибольшей степени способствующего эффективному достижению поставленных целей в заданной перспективе. После того как решение принято, текущая аналитическая оценка его возможных последствий будет полезной при подготовке комплекса мер, обеспечивающих эффективную реализацию решения и устанавливающих контроль за его исполнением.

В задачи экспертизы входят исследование вопросов и последующее представление мотивированных заключений, которые целесообразно учитывать при принятии управленческих решений по данным вопросам, создание условий, препятствующих внедрению решений с высокой вероятностью негативных последствий как глобального (например, образование зон экологического бедствия Полесского региона и т.п.), так и локального характера (в частности, получение социальных трансфертов гражданами обманным путем). В этой связи представляется рациональным создание методической основы решения отраслевых задач экспертизы (финансово-экономической, экологической, социальной, морально-психологической и т.д.), для которых могут быть достаточно четко и обоснованно сформулированы этапы и методы оценки последствий принимаемых решений.

Экспертиза может быть разделена на экономическую, социальную и психологическую. Целью экономической экспертизы предлагается считать оценку влияния рассматриваемого законопроекта (нормативно правового акта) на состояние бюджетов всех уровней и изменения финансово-экономических условий деятельности хозяйствующих субъектов, социальной – оценку влияния этого законопроекта на состояние рынка труда и уровень жизни населения и отдельных его категорий, а психологической – в целях предуп-

реждения возможных неблагоприятных психических воздействий правовых норм на человека и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий, обязательной психологической экспертизе должны подлежать все нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и законных интересов граждан.

Правовые нормы, прежде чем выполнить регулирующую функцию, опосредуются психической деятельностью человека. Его волевые действия выражают отношение к содержащимся в правовых нормах предписаниям, как соответствующие или несоответствующие интересам индивидуума, коллектива или общества. Чем выше уровень правового сознания, тем в большей степени право регулирует поведение людей.

При проведении психологической экспертизы нормативного правового акта необходимо учитывать:

- социальные потребности личности и общества;
- уровень правового сознания лиц, на которых распространяется действие нормативного-правового акта;
- соотносимость правовых предписаний с психологическими особенностями человеческого поведения;
- взаимосвязь правовых норм с другими социальными нормами (моральными, корпоративными, религиозными и др.).

Экспертизе должны предшествовать подготовительные операции. Прежде всего предлагаемый законопроект должен быть отнесен к одной из двух групп: декларативного (законы непрямого действия) или операционного типа (законы прямого действия).

Остановимся на социальной экспертизе и выделим два этапа. На первом этапе предлагаемые к принятию законодательные и нормативно-правовые акты должны быть разделены на две группы: документы, непосредственно социального характера, то есть определяющие социальную политику (либо механизмы ее реализации) и имеющие непосредственные социальные последствия; документы, реализация которых будет иметь преимущественно косвенные социальные последствия. Глубина социальной экспертизы определяется двумя факторами: должна быть тем подробней, интересы чем большего числа людей окажутся затронутыми в результате

реализации предлагаемого решения, так, выработка концепции по реформированию Полесского региона в части мелиорированных земель, эксплуатация гидротехнических сооружений и т.п. На втором этапе определяются изменения конкретных показателей, значения которых становятся объектами социальной экспертизы (доходы населения, показатели, характеризующие возможность доступа населения к различным благам и услугам, показатели ситуации на рынке труда и др.).

Механизм экономической, социальной и психологической экспертизы проектов нормативно-правовых актов может быть введен специальным Законом Республики Беларусь «Об основах экспертной деятельности в Республики Беларусь». Если же организация экспертизы будет рассматриваться как задача ведомственного характера, достаточно ограничиться постановлением (распоряжением) Правительства Республики Беларусь.

При любом из выбранных вариантов экономическая, социальная и психологическая экспертиза должна приобрести активный характер, определяемый тем, что в процессе экспертизы предусматривается разработка осуществляющими ее экспертами рекомендаций по уточнению положений законопроектов; по результатам экспертизы экспертами подготавливаются предложения, обязательные для разработчиков законопроектов – в смысле обоснования в законопроекте механизмов, которые могли бы компенсировать негативное воздействие законопроекта.

## **ПОНЯТИЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

*Т.Г. Кейта–Станкевич*

Права потребителей закреплены во многих нормативно-правовых актах Республики Беларусь (Конституции, Гражданском кодексе, других законах, относящихся к законодательству в области защиты прав потребителей). Их спектр довольно широк, но все права потребителей можно разделить на три вида: гражданские, социально-экономические и культурные.