

**С.С. Лосев, канд. юрид. наук  
БГЭУ (Минск)**

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Республика Беларусь определила в качестве стратегического направления инновационный тип развития экономики. Реализация данной задачи предполагает построение национальной инновационной системы, под которой понимается совокупность законодательных, структурных и функциональных компонентов, обеспечивающих активизацию инновационной деятельности в стране.

В Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. № 136, определены основные направления государственной политики в области формирования и развития национальной инновационной системы. Первоочередной задачей является создание благоприятной для инновационной деятельности институционально-правовой среды. Решение данной задачи предполагает создание механизма правового регулирования общественных отношений, которые относятся к понятию «инновационная деятельность».

Определение инновационной деятельности уже существует в отечественном законодательстве. Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «Об основах государственной научно-технической политики» определяет инновационную деятельность как деятельность, обеспечивающую создание и реализацию инноваций. Инновации (нововведения), в свою очередь, определяются как создаваемые (осваиваемые) новые или усовершенствованные технологии, виды товарной продукции или услуг, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, способствующие продвижению технологий, товарной продукции и услуг на рынок.

Однако системный анализ действующего законодательства Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что существующие правовые нормы не обеспечивают комплексного регулирования отношений, которые могут быть отнесены к категории «инновационная деятельность». Все это создает необходимость разработки специального законодательного акта, регулирующего круг общественных отношений, составляющих инновационную деятельность. Это обусловлено, во-первых, важностью общественных отношений, которые станут предметом правового регулирования; во-вторых, необходимостью исключения коллизий с уже действующими законодательными актами, осуществляющими регулирование отдельных вопросов инновационной деятельности; в-третьих, необходимостью создания стройной и внутренне непротиворечивой системы нормативных правовых актов, регулирующую

щих все аспекты инновационной деятельности, основывающейся на нормах предлагаемого законодательного акта. При этом форма закона является наиболее адекватной, поскольку предлагаемый законодательный акт должен содержать не только правовые нормы регулирования наиболее важных общественных отношений, но и закреплять принципы правового регулирования в инновационной сфере.

Необходимость разработки и принятия Закона Республики Беларусь «Об инновационной деятельности» обусловлена следующими причинами. Во-первых, требуют устранения пробелы в правовом регулировании инновационной деятельности, имеющиеся в действующем законодательстве. Несмотря на значительное количество нормативных правовых актов, в законодательстве Республики Беларусь до настоящего времени нет легального определения таких основополагающих понятий, как «инновационная политика», «субъект инновационной деятельности», «инновационно активная организация», отсутствуют четкие критерии для определения инновационной продукции, а также правовые нормы, обеспечивающие достаточные экономические стимулы для осуществления инновационной деятельности, и др. Кроме того, для обеспечения большей эффективности действия правовые нормы, содержащиеся в многочисленных нормативных актах, должны быть объединены в одном законодательном акте. Во-вторых, необходимо закрепление на законодательном уровне основных принципов государственной инновационной политики, а также определение механизма ее осуществления. В-третьих, необходимо принятие правовых норм прямого действия, обеспечивающих стимулирование инновационной активности субъектов хозяйствования, в том числе за счет предоставления им налоговых льгот и иных форм государственной поддержки. В-четвертых, необходимо создание правового механизма эффективной коммерциализации результатов научно-технической деятельности, в первую очередь полученных с привлечением бюджетного финансирования, позволяющего обеспечить доведение этих результатов до стадии получения и реализации инновационной продукции.

Закон «Об инновационной деятельности» призван создать благоприятные условия для осуществления инновационной деятельности в Республике Беларусь, обеспечить комплексное правовое регулирование общественных отношений, связанных с созданием и реализацией инноваций, а также стать фундаментом для построения системы нормативных правовых актов, детально регулирующих отдельные аспекты инновационной деятельности. В случае принятия Закон Республики Беларусь «Об инновационной деятельности» будет являться важнейшим законодательным актом в сфере инновационной деятельности, на основе которого будут систематизированы и усовершенствованы действующие нормативные правовые акты.