

Представляется, что на данном этапе пенсионного реформирования необходимо развивать корпоративное (за счет взносов нанимателей) и частное (за счет личных взносов граждан) добровольное дополнительное пенсионное страхование. Для этого требуется введение ряда уже апробированных в других странах механизмов социального страхования, в частности таких, как предоставление налоговых льгот гражданам, уплачивающим пенсионные взносы на добровольное негосударственное пенсионное страхование.

<http://edoc.bseu.by>

*Е.В. Жигалко, аспирант, мл. науч. сотр.  
НЦЗПИ (Минск)*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРИНЦИПОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР**

В условиях становления инновационной экономики проблема совершенствования законодательства в области осуществления административных процедур приобретает особую значимость и актуальность. В рамках данной проблемы вопросы принципов осуществления административных процедур до сих пор не получили достаточного обоснования и разработки ни в науке административного права, ни в законодательстве республики.

Необходимость закрепления принципов осуществления административных процедур в Законе Республики Беларусь «Об основах административных процедур» не вызывает сомнения, так как они представляют собой особый механизм, обеспечивающий воплощение конституционных ценностей в административно-процедурных нормах, а также приобретают значение императивных требований, обязывающих правоприменителя к определенному поведению. Принципы должны быть «работающими». Для этого в тексте Закона их содержание подлежит наиболее полному раскрытию.

Учитывая достаточно большое значение правовых принципов, можно отметить, что качество Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» и эффективность его правового регулирования во многом зависят от того, как в нем сформулированы и раскрыты принципы осуществления административных процедур.

Развитие института административных процедур в рамках построения демократического правового государства приобретает особую значимость и требует закрепления за осуществлением административных процедур общих принципов последнего, к которым ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» относит: законность; приоритет интересов заинтересованных лиц; равенство заинтересованных лиц перед законом. Этот перечень общих принципов не должен рассматриваться как исчерпывающий, поскольку в ряде случаев законодатель может не посчитать необходимым закреплять в нормативном правовом акте принципы, которые и без того являются очевид-

ными. По-видимому, к последним были отнесены общие принципы гуманизма, демократизма, верховенства закона и др.

Выделение в рамках административного процесса самостоятельно го института административных процедур позволило выявить так называемые «институциональные» принципы, к которым согласно названному Закону относятся: оперативность и доступность административной процедуры; заявительный принцип одного окна; сотрудничество при осуществлении административных процедур. Принцип открытости административной процедуры, по нашему мнению, составляет систему административно-процессуальных (отраслевых) принципов.

Полагаем, что для выявления сущности административных процедур, правильного осуществления действий со стороны уполномоченного государственного органа недостаточно указания в Законе на три институциональных принципа. Целесообразно в качестве примера привести некоторые дополнительные принципы, которые в последующем могут быть внесены в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур»: принцип правового доверия; принцип запрещения произвола; принцип самостоятельности и непосредственности; принцип экономичности, эффективности и прозрачности; принцип единства требований административных процедур для всех государственных органов.

Отдельно, вероятно, необходимо обозначить принцип запрета сверхформализма, который является чрезвычайно важным в контексте противодействия бюрократическим барьерам ввиду принятия Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата».

*О.Н. Здрок, канд. юрид. наук, доцент  
НЦЗПИ (Минск)*

## **К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ МЕДИАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Одной из основных проблем правосудия в мировом масштабе является перегруженность судебной системы, в связи с чем актуальным для всех государств является развитие альтернативных судопроизводству способов разрешения социальных конфликтов. Применительно к национальной правовой системе в этом отношении представляется перспективной наряду с дальнейшим развитием третейских судов (арбитража) широкая апробация процедуры медиации (посредничества) и в частности такой ее формы, как внутрисудебная медиация. Применение последней, по опыту зарубежных стран, позволяет значительно сократить количество дел в судах, требующих проведения полномасштабного процесса.

Успехи стран, где применялась медиация, вызвали международный интерес. В частности, Европейским Парламентом и Советом Евро-