

как самостоятельный институт общей части административного права. Общеизвестно, что общая часть административного права включает различные правовые институты, в том числе административный процесс. В связи с этим наиболее обоснованной представляется точка зрения Ю.М. Козлова в части отнесения лицензирования к одной из разновидностей административного процесса. Следует отметить, что данный процесс урегулирован общими нормами о лицензировании, содержащимися в Положении «О лицензировании отдельных видов деятельности», утвержденном Декретом Президента Республики Беларусь № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности в Республике Беларусь». Данному процессу в основном присущи все стадии и этапы административного процесса как такового.

С другой стороны, нормы о лицензировании, содержащиеся в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, которые регулируют лицензирование того или иного вида деятельности, следует отнести к особенной части административного права. Известно, что в особенную часть административного права входят нормы, регулирующие общественные отношения в той или иной сфере или отрасли государственного управления. В этом аспекте представляется целесообразным рассматривать лицензирование как самостоятельную стадию государственного управленческого процесса по руководству той или иной отраслью или сферой государственного управления.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Лицензирование представляет собой сложное и многоаспектное правовое явление, служащее важным инструментом государственного управления. К определению места лицензирования в системе административного права государства можно подходить с различных позиций, однако наиболее целесообразным представляется отнесение лицензирования к самостоятельному институту административного права как разновидности юридического процесса в отношении общих норм о лицензировании, а также к самостоятельной стадии управленческого процесса по руководству той или иной отраслью или сферой государственного управления в отношении норм, регулирующих лицензирование конкретных видов деятельности.

<http://edoc.bseu.by>

*Е.П. Гуйда, науч. сотр.
НЦЗПИ (Минск)*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

В настоящее время важное значение имеет комплексный, системный подход к рациональному использованию энергетических ресурсов. Однако вопросы ресурсосбережения не получили детальной разработки в современной юридической литературе, а также закрепления в законо-

дательстве. В Беларуси отсутствует целостная система экономии материальных ресурсов, что снижает конкурентоспособность экономики, эффективность использования всех видов топлива, энергии, сырья, материалов и оборудования. В связи с этим необходимо разработать и принять Концепцию ресурсосбережения в Республике Беларусь, а на ее основе — совокупность нормативных правовых актов, которые представляли бы систему иерархически взаимосвязанных законов, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и постановлений Совета Министров. В качестве базового, системообразующего нормативного правового акта следовало бы разработать закон о ресурсосбережении, а в развитие этого закона целесообразно было бы принять ряд законов применительно к отдельным аспектам ресурсо- и энергосбережения: закон об альтернативных и возобновляемых источниках энергии, закон об инновационной деятельности и др.

Основными направлениями развития нормативной правовой базы энерго- и ресурсосбережения являются: законодательство; целевые программы; финансово-экономическое обеспечение энерго- и ресурсосбережения, т.е. привлечение с использованием мер государственной поддержки внебюджетных средств в качестве основного источника финансирования программных энерго- и ресурсосберегающих мероприятий на республиканском и местном уровнях; инновационная политика.

В законе о ресурсосбережении необходимо закрепить: объекты и субъекты правового регулирования и управления в сфере ресурсосбережения; правовые, организационные, финансовые вопросы ресурсосбережения, обеспечивающие производство, выпуск ресурсо- и энергосберегающей продукции (товаров), минимизацию затрат (расходов) на выпуск единицы продукции, производства энергии; вопросы стандартизации и нормирования расходов ресурсов, энергии; рационального расходования материальных, сырьевых и энергетических ресурсов, замещения сырьевых ресурсов источников энергии возобновляемыми, альтернативными; источники финансирования ресурсо- и энергосберегающих мероприятий, меры экономического и финансового стимулирования мероприятий ресурсо- и энергосбережения; вопросы контроля за рациональным использованием ресурсов и мер ответственности за нарушение законодательства в этой сфере.

Инновационная деятельность в сфере ресурсосбережения реализуется в виде научно-технических программ, направленных преимущественно на создание изделий (механизмов) на базе новых и высокоэффективных технологий нового поколения, обладающих более высокими потребительскими (техническими) качествами.

Гарантией инновационной активности является формирование инновационных фондов, аккумулирующих финансовые средства для осуществления инновационной деятельности, что создаст предпосылки не только для развития этой сферы деятельности, но и осуществления комплексного подхода к реализации мер по энерго- и ресурсосбережению.

В зависимости от масштаба, сферы функционирования целесообразно выделить инновационные фонды: республиканские (общегосу-

дарственные), отраслевые, местные. Инновационные фонды должны образовываться прежде всего за счет обязательных отчислений предприятий (организаций) независимо от форм собственности; добровольных взносов юридических и физических лиц; платежей в виде штрафных санкций за перерасход сырья, материалов, энергии сверх установленных нормативов на производство единицы продукции.

В частности, в законе об инновационной деятельности необходимо закрепить целевое использование финансовых средств инновационного фонда. Такие средства могли бы расходоваться: на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; долевое участие в разработке и использовании энерго- и ресурсосберегающих технологий, материалов, оборудования; предоставление кредитов и субсидий для приобретения оборудования, внедрения эффективных технологий; проведение экспертиз инновационных и ресурсосберегающих программ, эффективности проектных решений; подготовку и переподготовку кадров и др.

*М.В. Давыденко, канд. ист. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

УЧАСТНИКИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБЩЕСТВА (ОБЩЕСТВО С ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ)

Согласно п. 1 ст. 94 ГК субъектами субсидиарной ответственности по обязательствам общества с дополнительной ответственностью являются участники такого общества. Участниками хозяйственного общества являются лица, которые имеют право собственности на долю в уставном фонде общества (ст. 13 Закона «О хозяйственных обществах»). Право собственности на долю при совершении сделки купли-продажи переходит к покупателям в момент ее совершения и никак не связывается с последующей регистрацией изменений и дополнений в учредительные документы.

Таким образом, лица, получившие право собственности на долю в уставном фонде общества в результате сделок купли-продажи, являются участниками хозяйственного общества (ОДО).

В соответствии со ст. 13 Закона «учредительные документы хозяйственного общества должны содержать перечень участников общества». Однако из этой нормы нельзя сделать обратный вывод о том, что лица, указанные в перечне, и есть участники общества. Тем более, если это опровергается установленными в судебном разбирательстве обстоятельствами.

Учредительные документы общества не являются единственными и исключительными документами (доказательствами), свидетельствующими о том, кто является участником хозяйственного общества. Они также не являются юридическим основанием для признания или непризнания лица участником общества, поскольку лицо является участ-