

необходимостью рождения и воспитания детей, отмечают различные формы дискриминации женщин.

Нельзя в полной мере признать, что в Республике Беларусь остро стоит проблема невозможности реализации женщинами конституционных прав; распространена дискриминация женщин. Закрепленный в ст. 2 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. принцип, согласно которому каждый обладает всеми правами и свободами человека, независимо от какого бы то ни было различия, в том числе и пола, нашел свое отражение в положениях ст. 22 и 32 Конституции Республики Беларусь. В брачно-семейном, трудовом, уголовном законодательстве закреплены дополнительные гарантии, призванные поддерживать социальный статус женщин, способствовать выполнению функций жены и матери.

С точки зрения методологии закрепление в основополагающих международно-правовых актах о правах человека, Конституции Республики Беларусь принципа равенства полов, закрепления обязанности соблюдения прав человека независимо от его пола затрудняют выделение из комплекса прав человека прав женщин и прав мужчин, вычленение их различий. Исключение составляют объективно обусловленные социально-биологическим содержанием право на материнство и право на отцовство, гарантированные ч. 1 ст. 32 Конституции Республики Беларусь.

Полагаем, что право должно весьма осторожно вторгаться в систему отношений между полами. Отчасти это межличностные отношения, не подлежащие правовому регулированию. Их детальная регламентация противоречит идее гражданского общества. Желание фактически уравнивать мужчин и женщин, нивелировать объективно обусловленные биологические и социально-ролевые различия посредством права бесплодны и опасны. Если в законодательстве не содержится дискриминационных норм, существуют необходимые гарантии женщинам, обусловленные выполнением ими функций матери, то положение женщины в обществе лишь в определенной мере связано с его правовой регламентацией.

<http://edoc.bseu.by>

*И.А. Долголёва, мл. науч. сотр.
НЦЗПИ (Минск)*

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ

Концепцией реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. № 349) предусмотрен переход от пенсионного обеспечения на пенсионное страхование. В теории права социального обеспечения и на практике сложилось устойчивое разделение понятий «пенсионное обеспечение» и «пенсионное страхование». Первое относится к случаям, когда пенсии выплачиваются из государственного

бюджета и не обусловлены предыдущими выплатами, второе — к случаям, когда пенсии обеспечиваются за счет страховых взносов.

Государственное пенсионное обеспечение и страхование как единственные источники финансирования пенсии не могут обеспечивать ее надлежащий уровень. В связи с этим актуальным является поиск альтернативных вариантов пенсионного финансирования. В этом отношении представляется перспективным развитие системы дополнительного негосударственного пенсионного страхования.

Указанной выше Концепцией определено, что негосударственное пенсионное страхование должно составить третий уровень пенсионной системы наряду с государственным пенсионным обеспечением и страхованием.

Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности» предусмотрено добровольное страхование дополнительных пенсий. Страховые взносы по договорам указанного вида страхования, заключенным организациями-страхователями с государственными страховыми организациями в пользу физических лиц, работающих в организациях-страхователях по трудовым договорам, включаются этими организациями-страхователями в затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг) и не могут превышать двух базовых величин. Срок действия договоров добровольного страхования дополнительных пенсий не может быть менее 3 лет.

Страховщиками по данному виду страхования выступают страховые компании. При этом добровольное и дополнительное социальное страхование может осуществляться негосударственными страховщиками (страховыми организациями). В этом случае государство не несет ответственности по обязательствам страховщиков. Страхователями по данному виду страхования могут выступать наниматели в пользу своих работников, а также граждане с целью личного добровольного пенсионного страхования.

Национальным законодательством предусматривается также введение обязательного дополнительного пенсионного страхования. В данном случае система дополнительного пенсионного страхования не является альтернативой государственной системе пенсионного страхования и обеспечения.

Безусловно, введение накопительных элементов формирования пенсионных накоплений и активное привлечение негосударственных структур в систему обязательного пенсионного страхования, наряду с жестким государственным контролем за этим процессом, позволит существенно изменить состояние пенсионной системы и даст гражданам возможность реально влиять на размер будущей пенсии. Вместе с тем, как показывает опыт экономически развитых стран, большое значение для формирования пенсий имеют именно добровольные системы пенсионного обеспечения. Роль государства при этом состоит в обеспечении социальных гарантий в части обеспечения минимальных средств к существованию.

Представляется, что на данном этапе пенсионного реформирования необходимо развивать корпоративное (за счет взносов нанимателей) и частное (за счет личных взносов граждан) добровольное дополнительное пенсионное страхование. Для этого требуется введение ряда уже апробированных в других странах механизмов социального страхования, в частности таких, как предоставление налоговых льгот гражданам, уплачивающим пенсионные взносы на добровольное негосударственное пенсионное страхование.

*Е.В. Жигалко, аспирант, мл. науч. сотр.
НЦЗПИ (Минск)*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРИНЦИПОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

В условиях становления инновационной экономики проблема совершенствования законодательства в области осуществления административных процедур приобретает особую значимость и актуальность. В рамках данной проблемы вопросы принципов осуществления административных процедур до сих пор не получили достаточного обоснования и разработки ни в науке административного права, ни в законодательстве республики.

Необходимость закрепления принципов осуществления административных процедур в Законе Республики Беларусь «Об основах административных процедур» не вызывает сомнения, так как они представляют собой особый механизм, обеспечивающий воплощение конституционных ценностей в административно-процедурных нормах, а также приобретают значение императивных требований, обязывающих правоприменителя к определенному поведению. Принципы должны быть «работающими». Для этого в тексте Закона их содержание подлежит наиболее полному раскрытию.

Учитывая достаточно большое значение правовых принципов, можно отметить, что качество Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» и эффективность его правового регулирования во многом зависят от того, как в нем сформулированы и раскрыты принципы осуществления административных процедур.

Развитие института административных процедур в рамках построения демократического правового государства приобретает особую значимость и требует закрепления за осуществлением административных процедур общих принципов последнего, к которым ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» относит: законность; приоритет интересов заинтересованных лиц; равенство заинтересованных лиц перед законом. Этот перечень общих принципов не должен рассматриваться как исчерпывающий, поскольку в ряде случаев законодатель может не посчитать необходимым закреплять в нормативном правовом акте принципы, которые и без того являются очевид-