

ником не в силу указания его в учредительных документах, а в силу юридического факта — совершенного действия (сделки) либо наступившего события.

Как и любые другие документы, учредительные документы могут не соответствовать действительности, содержать недостоверные, неактуальные сведения и должны оцениваться судом в совокупности с другими доказательствами по делу. Так, например, умерший человек, хотя и указан в перечне участников, не может рассматриваться судом в качестве участника хозяйственного общества. Лицо, вышедшее из общества, также с этого момента не является участником в силу соответствующей нормы закона.

При этом, как указывается и разъясняется в постановлении Пленума ВХС Республики Беларусь, «выход из состава участников не связывается ни с решением собрания, ни с внесением изменений в учредительные документы, в связи с этим моментом выхода участника из состава участников общества является дата подачи заявления о выходе».

Данные лица не могут признаваться участниками хозяйственного общества только на том основании, что сведения о них (Ф.И.О.) содержатся в учредительных документах.

Фактическое изменение состава участников (продажа доли, выход или смерть участника) хозяйственного общества влечет за собой изменение учредительных документов общества.

Так, организации в месячный срок обязаны внести в свои учредительные документы изменения и дополнения и представить их для государственной регистрации в случае изменения состава участников. Невнесение в установленный срок изменений и дополнений в учредительные документы организации влечет административную ответственность, однако не означает, что изменения состава участников юридически и фактически не произошли.

Таким образом, существует временной интервал между фактическим изменением состава участников и юридической фиксацией этого факта в учредительных документах.

<http://edoc.bseu.by>

*Д.М. Демичев, д-р юрид. наук, профессор
БГЭУ (Минск)*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Важнейшим элементом экономической системы гражданского общества являются отношения собственности. Право собственности представляет собой возможность владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом. Однако содержание права собственности раскрывается не только через традиционные права владения, пользования и распоряжения, но и путем предоставления собственнику права по своему усмотрению совершать в отношении принадлежавшего ему иму-

щества любые действия, не противоречащие законодательству, общественной пользе и безопасности, не наносящие вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям и не ущемляющие права и защищаемые законом интересы других лиц.

В большинстве государств существуют две основные формы собственности — публичная и частная. Все остальные формы собственности являются производными от них. Эти формы собственности отличаются как режимом пользования, так и субъектами.

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь в нашей стране закрепляются два вида собственности: государственная и частная. Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица. На основе конституционных уставов Республика Беларусь гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Государственная собственность выступает в виде республиканской собственности (собственность Республики Беларусь) и коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц — областей, городов, районов и др.). При этом республиканская собственность состоит из казны Республики Беларусь и имущества, закрепленного за республиканскими юридическими лицами.

Коммунальная собственность состоит из казны административно-территориальной единицы и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами.

Имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В обеих формах государственной собственности — республиканской и коммунальной — согласно законодательству выступают государственные органы: республиканские органы государственного управления и местные органы управления и самоуправления.

Органом государственного управления в сфере реформирования собственности в Республике Беларусь с февраля 1991 г. являлся Комитет по управлению государственным имуществом при Совете Министров БССР (Госимущество БССР), преобразованный в июне 1993 г. в Государственный комитет Республики Беларусь по управлению государственным имуществом и приватизации, а затем — Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации. В 2001 г. функции управления государственным имуществом и приватизацией в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 были возложены на Министерство экономики путем создания в его структуре Департамента по управлению государственным имуществом и Фонда государственного имущества. В настоящее время согласно Указу Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 государственную политику управления, распоряжения, приватизации, оценки и учета имущества, находящегося в собственности

Республики Беларусь, проводит Государственный комитет по имуществу (Госкомимущество). За Министерством экономики сохранены функции по выработке государственной политики в сфере управления государственным имуществом и приватизации.

Мировой опыт экономического развития свидетельствует о возможности перехода имущества из частной собственности в публичную (национализация) и публичной — в частную (приватизация). Как правило, это осуществляется на основе конституционных либо иных законных установлений. Идеи социальной функции собственности являются важнейшей особенностью конституционного развития большинства демократических государств в XX в. Так, ст. 42 Конституции Итальянской Республики от 22 декабря 1947 г. (с последующими изм. и доп.) установила, что в предусмотренных законом случаях частная собственность может быть отчуждаема в общих интересах при условии выплаты компенсации. В Конституции Греции (ст. 17) также предусмотрено, что никто не может быть лишен своей собственности, кроме в общественных интересах, при условии предварительной полной компенсации, соответствующей стоимости отчуждаемой собственности. Более подробно, чем в зарубежных конституциях, институт собственности регламентируется в Конституции Российской Федерации 1993 г.

Реформирование отношений собственности в Республике Беларусь направлено на создание социально ориентированной рыночной экономики и стимулирование инвестиционной активности. Осуществление разгосударствления и приватизации — составных частей этого процесса — создает предпосылки рационального использования экономических ресурсов и производственного потенциала, повышения эффективности функционирования предприятий, улучшения их финансового состояния, пополнения государственного бюджета и поддержания за счет этого высокого уровня социальных услуг, защиты населения и сохранения тем самым социальной стабильности в обществе.

В соответствии с действующим законодательством в Республике Беларусь разгосударствление осуществляется путем преобразования государственного предприятия в открытое акционерное общество или внесения государственного имущества, сданного в аренду, в уставный фонд открытого акционерного общества, создаваемого на базе арендного предприятия. Приватизация проводится путем продажи объектов государственной собственности на аукционе, по конкурсу, а также продажи принадлежащих государству акций или выкупа арендованного имущества арендным предприятием.

Продажей объекта государственной собственности *на аукционе* является его приобретение физическим или юридическим лицом в собственность на открытых торгах, когда от покупателя не требуется выполнения каких-либо условий (аукцион без условий) или когда от покупателя требуется выполнение определенных условий (аукцион с условиями), устанавливаемых органом приватизации (сохранение назначения или профиля объекта приватизации, сохранение или создание рабочих мест в течение определенного времени, охранное обязательство в

отношении объектов приватизации и др.). В таких случаях победителем аукциона становится участник, предложивший в ходе торгов максимальную цену.

Продажей объекта государственной собственности *по конкурсу* является его приобретение физическим или юридическим лицом в собственность, когда от покупателя требуется выполнение определенных условий, установленных органом приватизации. Победителем конкурса признается участник, предложение которого наилучшим образом соответствует установленному критерию. При прочих равных условиях победителем конкурса признается участник, предложивший наивысшую цену.

Кроме того, преобразование государственных предприятий в открытые акционерные общества осуществляется на основании предложений трудовых коллективов. При отсутствии таких предложений инициатором преобразований предприятий, находящихся в республиканской собственности, выступает Правительство Республики Беларусь, а предприятий коммунальной собственности — местные органы управления и самоуправления. По предприятиям с численностью работающих свыше 4 тыс. человек решение о преобразовании государственных предприятий принимается Президентом Республики Беларусь, от 2 до 4 тыс. человек — Советом Министров, до 2 тыс. человек — Министерством экономики.

В 1991—2005 гг. в Республике Беларусь в сфере коммунальной собственности преобразованы 3012 предприятий. Наиболее активно этот процесс происходил в 1994—1997 гг. (12—15 % ежегодно). К республиканской форме собственности относятся преимущественно крупные и средние предприятия с большой численностью работающих, что и определяет применяемые способы реформирования. В сфере республиканской собственности за 1991—2005 гг. реформировано 1088 предприятий. Из всех способов рыночного реформирования государственной собственности акционирование оказалось наиболее приоритетным. Из общего количества разгосударствленных предприятий республиканской формы собственности 902 преобразованы в акционерные общества, 160 выкуплены трудовыми коллективами арендных и государственных предприятий, 25 проданы по конкурсу или с аукциона и 1 объект продан частному лицу.

Вместе с тем на конституционном уровне закреплено положение о том, что ряд природных объектов — недра, воды и леса — находятся в исключительной собственности государства, а земли сельскохозяйственного назначения — в собственности государства (ст. 13 Конституции, ч. 6).

Как установлено Конституцией Республики Беларусь (ст. 13, ч. 7), законом могут быть определены и иные объекты, которые могут находиться только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности. Так, Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. опреде-

лен перечень объектов, находящихся только в государственной собственности.

Конституцией Республики Беларусь и принятым на основе ее уставований Гражданским кодексом от 7 декабря 1998 г. предусматриваются не только государственная, но и частная форма собственности. Субъектами права частной собственности могут являться физические и негосударственные юридические лица, в собственности которых может согласно ст. 214 Гражданского кодекса находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может находиться в их собственности. При этом количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан, не ограничиваются, за исключением, когда такие ограничения установлены законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Для юридических лиц такие ограничения также могут быть установлены законодательными актами.

Отношения собственности на землю являются неотъемлемой составной частью экономических отношений собственности в целом. Впервые в мировой истории частная собственность на землю возникла в общинах античного Средиземноморья с правом распоряжения землей. Для античного способа производства характерным было главенство частной собственности свободных граждан в рамках полиса. В античном обществе только землевладелец мог являться полноправным гражданином и только гражданин — полноправным землевладельцем. Чужаки, союзники, метеки, а также иные лица, не пользовавшиеся политическими правами, не имели права собственности на землю. Они были вправе располагать лишь правом пользования землей, которое могло быть и отменено. В римской провинции полноправными собственниками земли считались император и римский народ.

Наряду с частной существовала и государственная собственность на землю (в Риме — *ager publikus*) и собственность зависимых от крупных землевладельцев групп населения в греческих государствах, организованных по племенному принципу.

Длительный исторический период в бывшем СССР и союзных республиках все природные ресурсы — недра, воды, леса, включая землю, рассматривались как объекты исключительной государственной собственности. Единым собственником земли было государство. Государственная собственность на землю рассматривалась как важнейшее средство развития производительных сил страны и важнейшее условие рационального использования земли. Земля находилась в собственности государства и предоставлялась только на право пользования. Земельный фонд не имел ни стоимости, ни цены. Титул пользователя был единственным, на основе которого осуществлялось использование земли. Все эти обстоятельства определяли неотчуждаемость природных ресурсов, в том числе земли, их безусловное изъятие из гражданского оборота.

Первая попытка устранения противоречий между производительными силами и производственными отношениями, порожденных ис-

ключительной государственной собственностью на землю, была предпринята еще в советское время с принятием 28 февраля 1990 г. Основ законодательств Союза ССР и союзных республик о земле, а затем Закона СССР от 6 марта 1990 г. «О собственности в СССР». С их принятием была, в сущности, ликвидирована монополия исключительной собственности союзного государства на землю. Вместе с тем Основы не содержали понятий права собственности на землю и права государственной собственности на землю. В них отсутствовали установления относительно права частной собственности на землю. С их принятием земля еще не включалась в гражданский оборот.

В ст. 2 Кодекса Белорусской ССР о земле, принятого 11 декабря 1990 г., закреплялось только право граждан на земельный участок, условия и порядок предоставления которого определялись актами земельного законодательства.

Коренные преобразования, прежде всего в политической жизни в постсоветский период, трансформировали правоотношения собственности на землю. С учетом изменившейся социально-политической ситуации в стране, связанной прежде всего с распадом СССР и падением социалистического строя, Верховный Совет Республики Беларусь 11-го созыва 1 октября 1991 г. принял постановление «О признании права частной собственности на землю на территории Республики Беларусь». В соответствии с данным постановлением был разработан и представлен в июне 1993 г. на рассмотрение двенадцатой сессии высшего законодательного органа республики проект Закона «О праве собственности на землю», который был принят 16 июня 1993 г.

Право государственной собственности на землю как правовой институт — это совокупность правовых норм, закрепляющих землю за государством в его собственность. Они содержатся в действующей Конституции Республики Беларусь, Гражданском кодексе, Кодексе о земле от 23 июля 2008 г., Законе от 5 мая 1998 г. «Об объектах, находящихся только в государственной собственности» и иных актах законодательства. Государство является самостоятельным участником отношений, регулируемых гражданским законодательством, и одновременно самостоятельным участником земельно-правовых отношений.

Субъективное право собственности государства на землю представляет собой меру его возможного поведения как собственника и включает в себя правомочия собственника, определяемые законодательством.

Государство в лице Республики Беларусь и ее государственных органов может выступать в двух ипостасях: в качестве публичного субъекта государственной власти, устанавливающего нормы земельного законодательства, осуществляющего в соответствии со ст. 23 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель и многие другие функции, а также в качестве собственника земель, не находящихся в собственности граждан и юридических лиц. В таком случае государство обладает теми же правами и несет те же обязанности, что и другие собственники земельных участков. Иными словами, с од-

ной стороны, государство выступает как носитель политической воли, а с другой — собственник земли.

Земли, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться гражданам и юридическим лицам (в том числе предприятиям с иностранными инвестициями при приватизации объектов государственной собственности) для застройки, сельскохозяйственного производства, в аренду и иных целей. В свою очередь в государственную собственность могут приобретаться земельные участки путем выкупа у частных лиц, на основании дарения и в результате прекращения права частной собственности на земельные участки, а также по иным основаниям, установленным актами законодательства.

Специфика права государственной собственности на землю отличается рядом признаков. Во-первых, для данной формы собственности характерен особый уровень субъектов: в соответствии со ст. 3 Конституции Республики Беларусь единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ, который осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Таким образом, в правоотношениях собственности государство от имени народа осуществляет право владения, пользования и распоряжения землей. Во-вторых, свои особенности имеют основания возникновения права государственной собственности на землю. В-третьих, правомочия непосредственной собственности на землю у государства совпадают с его правомочиями по государственному управлению в области использования и охраны всех земель. Устанавливая свои правомочия земельного собственника, государство в процессе функционирования направляет свою деятельность в русло этих установлений, выступая одновременно как собственник земли и какственный институт права. В-четвертых, государственные земли используются только в диапазоне своего целевого назначения. *Право частной собственности на землю* является одним из важнейших условий прежде всего их экономической свободы. Частная собственность на земельные участки возникает в результате предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, т.е. в пределах юрисдикции государства, в собственность граждан или юридических лиц. Право собственности на земельные участки, уже находящиеся в частной собственности граждан, юридических лиц Республики Беларусь, может переходить от собственника к другим лицам в результате совершения сделок по отчуждению земельных участков в соответствии со ст. 47 Кодекса о земле. Лица, которые приобрели земельный участок в частную собственность, становятся участниками не только имущественных отношений, связанных с осуществлением права собственности, но и участниками частных земельных отношений, связанных с использованием земли в целях осуществления хозяйственной деятельности в своих интересах.

Объектами частной собственности на землю являются земельные участки. В частной собственности граждан Республики Беларусь в соот-

ветствии со ст. 12 Кодекса о земле от 23 июля 2008 г. могут находиться земельные участки, предоставленные: для строительства и (или) обслуживания жилого дома; обслуживания зарегистрированной квартиры в блокированном жилом доме; ведения личного подсобного хозяйства; коллективного садоводства; дачного строительства.

В системе государственного регулирования экономической и социальной политики исключительно важная роль принадлежит правовым методам. Ее правовое регулирование обеспечивает целенаправленное воздействие на поведение и деятельность людей, а через них — на общественные отношения. Основными элементами правовых методов являются юридические нормы, государственные предписания и акты применения права, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей. Таким образом, конституционные установления, основополагающие нормы гражданского, земельного и иного законодательства Республики Беларусь создают необходимые предпосылки и государственно-правовую основу для гармоничного развития отношений собственности, укрепления экономики страны и улучшения качества жизни белорусского народа.

А.П. Дербин, канд. юрид. наук, доцент
НЦЗПИ (Минск)

К ВОПРОСУ О ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ В ПРАВЕ

В настоящее время много внимания в научной литературе и средствах массовой информации уделяется гендерной проблематике. Растет число общественных объединений, международных организаций, отстаивающих права женщин. Не остается в стороне от этой тенденции и право. Принимаются международно-правовые документы, запрещающие дискриминацию женщин, в национальном законодательстве появляются дополнительные гарантии женщинам.

Озабоченность мирового сообщества проблемой реализации женщинами прав человека во многом обусловлена объективными обстоятельствами (фактами грубой дискриминации женщин в ряде стран с религиозно-традиционной правовой системой, прежде всего мусульманской). Однако в зарубежной практике известны случаи и спекулятивного использования гендерной тематики для необоснованного получения различного рода преимуществ.

На постсоветском пространстве обсуждаемая проблематика актуализировалась с выдвижением на первый план традиционных для современной западной правовой и политической культуры подходов к правам человека, учитывающих изменение роли женщины в обществе, усиление эмансипации и активизацию борьбы за права женщин. Апологеты подобного подхода ссылаются на различные «стартовые возможности» мужчин и женщин, невозможность последних в полной мере реализовать свои профессиональные устремления и навыки в связи с