

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Факультет _____ права _____

Кафедра _____ государственно-правовых дисциплин _____

СОГЛАСОВАНО

председатель методической
комиссии по специальности

_____ Т.В. Телятицкая

«__» _____ 20__ г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
(ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС)
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

_____ Обеспечение юридической безопасности _____

для специальности (направления специальности) 1-24 80 01
«Юриспруденция»

Составители: кинд.юрид.наук, доцент Антонова О.А.

Рассмотрено и утверждено на заседании научно-методического совета
_____ «__» _____ 20__ г., протокол № _____

Оглавление

Введение

1 Учебно-программная документация

1.1 Базовая учебная программа

2 Учебно-методическая документация

2.1 Краткий конспект лекций

2.2 Планы семинарских занятий.

3 Методические материалы для контроля знаний магистрантов

3.1 Вопросы к экзамену

3.2 Задания по управляемой самостоятельной работе магистрантов.

4 Вспомогательные материалы

4.1 Методические рекомендации по изучению дисциплины и отдельных ее тем

4.2 Методические рекомендации по самостоятельной работе магистрантов.

4.3 Список рекомендованной литературы.

Введение

Целью подготовки ЭУМК по учебной дисциплине «Обеспечение юридической безопасности» является оказание помощи магистрантам в освоении основных понятий административных производств. Предлагаемый ЭУМК предназначен для обучающихся I ступени высшего образования дневной и заочной форм обучения специальности 1 – 24 80 01 Юриспруденция Института магистерской подготовки УО «Белорусский государственный экономический университет».

Структура ЭУМК включает в себя 4 раздела: учебно-программная документация, учебно-методическая документация, методические материалы для контроля знаний магистрантов, вспомогательные материалы. Настоящий электронный учебно-методический комплекс содержит материалы и рекомендации, помогающие магистрантам рационально организовать самостоятельную работу по изучению административных производств.

Электронный учебно-методический комплекс дает магистрантам четкое представление о требованиях к уровню усвоения учебной дисциплины «Обеспечение юридической безопасности», в том числе предлагаются задания для выполнения в ходе семинарских занятий, в ходе реализации самостоятельной работы.

1 Учебно-программная документация

1.1 Базовая учебная программа

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»

_____ В.Н.Шимов

“_____” _____ 20__ г.

Регистрационный № УД _____/уч.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине
для специальности

1-24 80 01 «Юриспруденция»

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта Правоведение. ОСВО 1-24 01 02-2013, учебного плана учреждения высшего образования по специальности 1-24 80 01 Юриспруденция.

СОСТАВИТЕЛИ:

О.А. Антонова, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Т.С. Масловская, доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

Т.В. Телятицкая, заведующий кафедрой международного экономического права факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ

Кафедрой государственно-правовых дисциплин Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № _____ от « ____ » _____ 2018 г.),

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № _____ от « ____ » _____ 2018 г.).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Переход к демократическому государственному устройству значительно повышает роль права в жизни общества. С его помощью происходит определение критериев безопасности, выработка комплекса мер и механизмов безопасности в сферах экономики, внешней и внутренней политики, экологии, обороны и иных областях. Обеспечение всех иных видов безопасности при помощи права свидетельствует о необходимости всесторонней охраны и защиты самого права, выступающего гарантом безопасности в рамках действующей правовой системы. Право, правотворчество и правоприменение, выступая ключевыми звеньями в механизме обеспечения национальной безопасности, в совокупности должны быть выделены в самостоятельную специфическую сферу безопасности - юридическую безопасность.

Базовая цель правового воздействия – содействие наиболее оптимальному, беспрепятственному и справедливому удовлетворению интересов субъектов права. Чтобы эффективно защищать интересы участников социальных отношений, правовая система должна быть реально действующей. Несоответствие законодательства, правоисполнения и правоприменения определенным качественным критериям снижает потенциальные возможности правовой системы обеспечивать необходимую правовую защищенность интересов личности, общества и государства. Изучение данной дисциплины должно производиться в ходе магистерской подготовки, после освоения учебных дисциплин по конституционному, административному праву, конституционному праву зарубежных стран и ряда других дисциплин.

Целью преподавания данной дисциплины является подготовка высококвалифицированных специалистов, обладающих глубокими познаниями в области обеспечения юридической безопасности, формирование в их сознании убеждения о необходимости соблюдать законодательство Республики Беларусь, обеспечивать стабилизацию общественных отношений, минимизацию негативной составляющей правовой жизни, стимулирование проводимых реформ, выявление и преодоление квазиправовых решений.

Задачами изучения дисциплины являются: обеспечение усвоения магистрантами понятия негативных юридических воздействий, направлений по защите граждан, отдельных групп и социальных слоев, массовых объединений людей и населения в целом от этих негативных воздействий, их предотвращению, парированию или минимизации юридических факторов риска.

В результате изучения дисциплины «Обеспечение юридической безопасности» магистранты должны:

ЗНАТЬ:

- основные ключевые понятия теории юридической безопасности как особой разновидности социальной безопасности;

- действующие состояние правовой защищенности (обеспеченности, гарантированности) жизненно важных интересов субъектов права в связи с вступлением их в сферу правовых отношений;
- основные ценности общества и государства в современных правовых системах;
- общие тенденции и особенности юридической коллизии как источника опасности;
- основы положения личности и гражданина в государствах;

УМЕТЬ:

- свободно ориентироваться и анализировать законодательство, профессионально оценивать практику его применения, понимать тенденции развития;
- дальше развивать и совершенствовать юридические средства защиты прав и свобод человека и гражданина;
- использовать полученные знания для аргументации своей общественной, профессиональной или научной позиции;

ИМЕТЬ НАВЫКИ:

- формулировать авторские предложения по совершенствованию отечественного законодательства;
- юридическими средствами противостоять внешним и внутренним угрозам объективного либо субъективного характера.

Учебная программа учебной дисциплины «Обеспечение юридической безопасности» рассчитана в соответствии со стандартными требованиями для дневной формы образования на наибольшее количество аудиторных часов (60 аудиторных часов). Количество лекций – 40 часов и семинарских занятий – 20 часов. Форма контроля – экзамен.

Для заочной формы получения высшего образования программа дисциплины «Обеспечение юридической безопасности» включает в себя 16 аудиторных часов (10 часов – лекций, 6 часов – семинарских занятий). Форма контроля – экзамен.

Одной из форм подготовки является самостоятельная работа. В соответствии с учебным планом читаются лекции, проводятся семинарские занятия, коллоквиумы, выполняются контрольные задания, презентации.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Общие положения о юридической безопасности

Понятие и сущность юридической безопасности. Факторы риска и юридические факторы риска: несовершенство законодательства (противоречивость и неэффективность правовых норм, их экономическая необеспеченность); отсутствие необходимых законодательных актов; несоответствие закона праву; нестабильность законодательства; нарушение единства правового пространства страны; нигилистическое отношение к праву в обществе; безответственность; низкий уровень правосознания, правовой культуры, профессионализма и компетентности законотворческих и правоприменительных органов и их должностных лиц.

Место, роль и соотношение правовых категорий «защита» и «охрана». Способы обеспечения юридической безопасности.

Тема 2. Юридические факторы риска.

Понятие и виды юридических факторов риска. Правовое закрепление юридических факторов риска. Юридические коллизии как фактор опасности. Причины возникновения юридических коллизий. Юридические коллизии в системе правовых противоречий. Классификация юридических коллизий. Проблема устранения противоречий законодательства.

Тема 3. Профессионализм и компетентность должностных лиц государственных органов.

Профессионализм и компетентность. Уровни компетенции государственных служащих. Обязательное проведение аттестации государственных служащих. профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка. Проблема создания современной высокоэффективной системы государственной службы.

Тема 4. Соотношение государства, права и принуждения при обеспечении юридической защищенности субъекта.

Безопасность личности, ее свобода и безопасность общества. Безопасность общества и право. Пределы вмешательства государства в область индивидуальных свобод личности. Две формы идеального государства: «полицейское государство», «правовое государство». «Полицейское» государство: пределы правового регулирования и деятельности государства; проблемы злоупотреблений; признаки «полицейского» государства. Правовое государство: становление и развитие идеи правового государства; признаки правового государства; формирование правового государства.

Тема 5. Право человека самому защищать свои права и свободы.

Самозащита прав и свобод человека и гражданина. Правовые и неправовые способы самозащиты. Право на забастовку, право на объединение, право на собрание и мирные публичные мероприятия. Обжалование действий должностных лиц, обращение в СМИ, использование правозащитных организаций и общественных объединений.

Тема 6. Проблемы правового обеспечения самозащиты субъекта в пределах необходимой обороны и крайней необходимости.

. Право защищать свою жизнь, здоровье и собственность в пределах необходимой обороны и крайней необходимости с помощью оружия как объект конституционно-правового регулирования. Механизм ограничений права граждан на защиту с использованием оружия. Либерализация действующего законодательства в части расширения конституционного права граждан на защиту с применением оружия. Конституционная ответственность граждан, органов власти и должностных лиц за нарушения права на защиту с использованием оружия

Тема 7. Органы конституционного контроля в обеспечении юридической безопасности

Понятие конституционного контроля (надзора). Объекты конституционного контроля. Понятие и виды органов конституционного контроля. Специализированные органы конституционного контроля. Модели конституционного правосудия. Виды конституционного контроля.

Тема 8. Мониторинг эффективности применения нормативного правового акта.

Понятие и виды мониторинга нормативных актов Системный характер деятельности по осуществлению правового мониторинга. Стадии в процессе проведения правового мониторинга. Правила проведения социологического опроса. Прогнозирование последствий принятия нормативных правовых актов.

Тема 9. Правовое регулирование лоббизма.

Правовые основы лоббизма в Республике Беларусь и за рубежом. Анализ понятий «лоббизм» и «лоббистская деятельность. Мировой опыт законодательного регулирования лоббизма. Специфика лоббизма в органах законодательной власти современной России. Проблемы и перспективы конституционно-правового регулирования лоббистской деятельности. Поиски оптимальной модели регулирования лоббизма.

Тема 10. Совершенствование законодательного процесса.

Понятие и правовое регулирование законодательного процесса в Республике Беларусь, характеристика его стадий: планирование законодательной деятельности, законодательная инициатива, рассмотрение проекта закона в Парламенте, его подписание и опубликование.

Тема 11. Совершенствование порядка принятия актов управления.

Понятие и классификация форм государственного управления. Основные черты актов государственного управления. Классификация правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления. Порядок принятия правовых актов государственного управления.

Тема 12. Юридическая ответственность как мера юридической защиты.

Понятие юридической ответственности. Виды юридической ответственности. Разграничение мер защиты и мер юридической ответственности

Тема 13. Способы восстановления нарушенных прав.

Восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Судебный и внесудебный способы защиты прав.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (дневная форма)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов			
						лекция	СЗ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Общие положения о юридической безопасности.	4		2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
2	Юридические факторы риска.	2			-	2		[1], [2], [3], [4]	Презентация
3	Профессионализм и компетентность должностных лиц государственных органов.	2	-		-		2	[1], [2], [3], [4]	Презентация
4	Соотношение государства, права и принуждения при обеспечении юридической защищенности субъекта.	2	-	-	-	2	-	[1], [2], [3], [4]	Презентация
5	Право человека самому защищать свои права и свободы.	2	-	2	-	2		[1], [2], [3], [4]	Презентация, составление проектов решений
6	Проблемы правового обеспечения самозащиты субъекта в пределах необходимой обороны и крайней необходимости.	-	-	2	-	2		[1], [2], [3], [4]	Презентация
7	Органы конституционного контроля в обеспечении юридической безопасности.	2	-	2	-	2		[1], [2], [3], [4]	Презентация, составление проектов решений
8	Мониторинг эффективности применения	2	-		-	2	2	[1], [2], [3],	Презентация, составление проектов

	нормативного правового акта.							[4]	решений
9	Правовое регулирование лоббизма	2		2					
10	Совершенствование законодательного процесса	2					2		Презентация
11	Совершенствование порядка принятия актов управления.	2					2		Презентация
12	Юридическая ответственность как мера юридической защиты	2		2		2			Презентация
13	Способы восстановления нарушенных прав			2		2			Презентация
	Итого	24		12		16	8		Экзамен

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (заочная форма)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов			
						лекция	СЗ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Общие положения о юридической безопасности.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
2	Юридические факторы риска.	-	-	2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
3	Право человека самому защищать свои права и свободы.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
4	Проблемы правового обеспечения самозащиты субъекта в пределах необходимой обороны и крайней необходимости.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
5	Органы конституционного контроля в обеспечении юридической безопасности.	2	-	2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
6	Совершенствование законодательного процесса	2	-	-	-	-	-		
7	Совершенствование порядка принятия актов управления.	-	-	2	-	-	-		
	Итого	10		6					Экзамен

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы магистрантов по учебной дисциплине «Обеспечение юридической безопасности»

В овладении знаниями учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа магистрантов.

Основными направлениями самостоятельной работы магистранта являются:

- первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по дисциплине в целом и ее разделам, наличие ее в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;
- подготовка к семинарским (практическим) занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (тесты, коллоквиумы, контрольные работы и т.п.);
- подготовка к экзамену.

Нормативные и законодательные акты.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. № 204-Зс изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г. № 361-З с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018

5. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-З с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. О профессиональных союзах: Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г. № 1605-ХІІ с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г. № 248-З с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. О Национальном собрании Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-З с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. Об оружии: Закон Респ. Беларусь, 3 нояб. 2001 г., № 61-З с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Административное право Республики Беларусь. Общая часть: пособие / В. А. Круглов, И. И. Мах. – Минск: Амалфея, 2017. – 279 с.

2. Чиркин, В.Е. Законодательная власть / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, Инфра-М, 2016. – 335 с.

3. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. - 398, [1] с.

4. Правотворческий процесс: курс лекций / А.И. Курак. - Минск : Амалфея, 2015. - 279 с.

5. Правотворчество: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры: учебник / [А. П. Альбов и др.]. – М. : Юрайт, 2017. - 254 с

Дополнительная:

1. Балдина, А.С. Принципы профессионализма и компетентности государственных служащих контрольно-надзорных органов: проблемы определения понятий / А.С. Балдина // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, – 2017, – № 3, – С. 109–115.

2. Татишвили, Т.М. Конституционно-правовые аспекты экспертного сопровождения законодательной деятельности: автореф. дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Т.М. Татишвили. – М., 2015. - 24 с.

3. Попова, М.А. Законодательный процесс в Парламенте Великобритании: автореф. дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02/ М.А. Попова. - М, 2015. - 21 с.

4. Лоббизм: теория и практика / П. Я. Фельдман. – М. : Горячая линия — Телеком, 2015. - 120 с.
5. Лоббизм в Европейском союзе: кризис легитимности / Д.Э. Моисеева (Руденкова). – М. : ИМЭМО РАН, 2017. - 118 с.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Административное право	международного экономического права		
Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право	международного экономического права		

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

на ____/____ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
_____ (название кафедры) (протокол № ____ от _____ 20__ г.)

Заведующий кафедрой

_____ (ученая степень, ученое звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ

Декан факультета

_____ (ученая степень, ученое звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О.Фамилия)